

ASSESSMENT REPORT ON THE GENDER TRANSFORMATIVE APPROACHES FOR THE IMPLEMENTATION OF ARMS REGULATION INSTRUMENTS



RAPPORT D'EVALUATION SUR APPROCHES TRANSFORMATRICES EN MATIÈRE DE GENRE POUR LA MISE EN ŒUVRE DES INSTRUMENTS SUR LA RÉGLEMENTATION DES ARMES

المناهج التحويلية بين الجنسين لتنفيذ أدوات تنظيم الأسلحة



Supported by

United Nations Trust Facility Supporting Cooperation on Arms Regulation

UNSCAR



Regulate weaponry - develop community



**ASSESSMENT REPORT ON THE GENDER TRANSFORMATIVE
APPROACHES FOR THE IMPLEMENTATION OF ARMS REGULATIONS
INSTRUMENTS IN THERECSA REGION
(GLR, HOA & BORDERING STATES)**

Regional Centre on Small Arms, 2023

Table of Contents

Executive Summary	1
Abbreviations and Acronyms.....	2
1.0 POSITIONING GENDER IN SMALL ARMS CONTROL AND MANAGEMENT	4
1.1 Introduction.....	4
1.2 Rationale	5
1.3 Objectives	6
2.0 LITERATURE REVIEW.....	7
2.1 Gender Inequality in the RECSA Region	7
2.2 Demystifying Gender Transformative Approaches	8
2.3 Gender Transformative Approaches in the Peace and Security Sector.....	9
3.0 RESEARCH METHODOLOGY	12
3.1 Research Design.....	12
3.2 Sampling	12
3.3 Data Collection Strategy	14
3.4 Data Analysis	15
4.0 KEY FINDINGS	16
4.1 SALW dynamics in the RECSA Region.....	16
4.2 Gender transformative approaches for SALW Management.....	17
4.2.1 Embedding Interventions to address Root Causes of Gender Inequality in Laws, Policies and Practices	18
4.2.2 Increasing Participation of Women in Small Arms Control Platforms.....	18
4.2.3 Tackling power inequalities/ harmful gender norms that perpetuate proliferation of SALW	20
4.2.4 Placing women and girls at the centre of SALW programming efforts.....	21
4.2.5 Engaging men and boys for gender equality.....	22
4.2.6 Building Strategic Partnerships for SALW Control and Management	23
4.2.7 Research – demystifying myths and misconceptions	24

4.2.8 Innovation and Use of ICT to ensure inclusion of both men and women in SALW Control and Management.....	25
4.2.9 Build capacity of men and women on SALW Management.....	26
4.3 Good Gender transformative Practices from the RECSA region.....	29
4.3.1 Kenya: Women as armorers! Breaking the Glass Ceiling	29
4.3.2 Burundi: Women in Recycling... Turning guns into Utilities.....	29
4.3.3 South Sudan: A University against Gendered Violence... Unlearning harmful gender norms and toxic masculinities.....	30
4.3.4 Uganda: Community Women at the Forefront of the Fight Against Small Arms in Karamoja... Using the hidden Card to Combat SALW.....	30
4.3.5 Rwanda: Using Men as Allies for GBV reduction... He for She!.....	31
5.0 CONCLUSION AND RECOMMENDATIONS	33
5.1 Conclusion	33
5.2 Recommendations.....	34
6.0 REFERENCES.....	36

List of Tables

Table 1: Gender Equality Index for Select RECSA Member States	6
Table 2: Focus Group Discussion Participants.....	13
Table 3: Institution that Submitted Data on behalf of RECSA Member States	15
Table 4: ENACT's Organized Crime Index of RECSA Member States	17
Table 5: Past and Present Women Ministers of Defence in RECSA Member States	19
Table 6: Research Recommendations	34

List of Figures

Figure 1: UNDP Gender Equality Index for RECSA States [Source: UNDP (2022)]	7
Figure 2: Source: Haines T. et. al. (2018).....	9
Figure 3: Pathways to integrating GTA in Peace.....	10
Figure 4: Socio-ecological model for GTA	11
Figure 5: RECSA Member States	12
Figure 6: Key Informant Interviewees	13
Figure 7: A Summary of consultations in 4 RECSA Member States	14
Figure 8: Likelihood of SALW influence on conflict in RECSA member states	16
Figure 9: Female Representation in Parliaments in Sub-Saharan Africa.....	19
Figure 10: Source: Kenya National Police Service, 2019.....	20
Figure 11: The Role of Women in SALW Proliferation and Management	21
Figure 12: Influence of Gender Norms on SALW	23
Figure 13: Women mentored by NTLI for transformative change.	25
Figure 14: A Picture from the Kisoro Tribal Game	26
Figure 15: Barriers to Women Participation in SALW Control	27
Figure 16: Modules of UNODA Course on Gender Mainstreaming in Small Arms Control.....	28
Figure 17: Launch of Project in Rwanda on 23 March 2013	32

EXECUTIVE SUMMARY

Small arms and light weapons (SALW) proliferation and misuse have devastating effects on human security, particularly on women and girls who are disproportionately affected. The armed conflicts in the region illustrate how SALW and their illicit circulation contribute to rapid fragility situations leading to violent shifts of political regimes, instability, gender-based violence, humanitarian crisis and terrorism, with dreadful spill-over impact across the region. It is therefore imperative that we consider adapting a gender-transformative approach in efforts to prevent and combat the illicit trade in SALW and promote peace and security in the RECSA region.

It is on this basis that this study seeks to examine the gender transformative approaches in the implementation of arms regulation instruments that can be adapted by RECSA Member States to improve effectiveness and efficiency in the implementation of the Nairobi Protocol for the Prevention, Control and Reduction of small Arms and Light Weapons in the Great Lake region, Horn of Africa and Bordering States.

This research utilized the cross-sectional study design as all data was collected between November 2022 and March 2023. Data from RECSA member states and partners was collected using the mixed methods approach, which allowed for optimal leverage of the benefits of both quantitative and qualitative research as well as deductive and inductive thinking.

The study identified several gender transformative practices currently implemented by RECSA member states who are increasingly making effort to mainstream gender in SALW control and management. It found out that all RECSA member states have put in place laws and policies that seek to address gender inequality. This is an acknowledgement that the solution to structural gender inequality is to address the structure that created it. Research participants also recorded the move by their countries to increase participation of women in governance and decision-making, including overseeing SALW control and management.

The study concluded that gender norms and roles while interacting with other factors, fuel the demand for SALW and shape patterns of their misuse. Gender also conditions specific risks that women and men face with respect to small arms misuse, in particular the forms and extent of their exposure to armed violence. Additionally, widespread availability and misuse of small arms exacerbate existing gender inequalities, both in conflict and non-conflict settings, and reinforce power imbalances between women and men.

The study recommends the need for building the capacity of Member States to integrate gender in their laws and policies; advocate for more women representation in SALW processes including NFP co-ordinators on SALW; commission of research on the link between gender norms and SALW in all RECSA member states; institute deliberate efforts to incorporate gender considerations when planning and designing SALW strategies; transform men in SALW control to be allies to gender equality; advocate for and coordinate elaborate partnerships between RECSA member states (executive, legislature & judiciary), CSOs, international organizations, private sector and community organizations to strengthen the fight against SALW; utilize ICT and other available tools to create alternative means of enhancing gender equality in SALW and partnership with institutions of higher learning to craft courses and programs on SALW and the role played by women.

ABBREVIATIONS AND ACRONYMS

ATT	Arms Trade Treaty
AU GEWE	African Union Gender Equality and Women Empowerment
AU STG	African Union Silencing the Guns
AU	African Union
BPfA	Beijing Declaration and its Platform for Action
CECORE	Centre for Conflict and Reconciliation
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
CNAP	Burundi's National Permanent Commission for the Fight against the Proliferation of SALW
CNC-ALPC	DRC's Small Arms National Commission
CSOs	Civil Society Organizations
DDR	Disarmament, Demobilization and Reintegration
EAPCCO	East African Police Chiefs Cooperation Organisation
EIGE	European Institute of Gender Equality
EU	European Union
FAO	Food and Agriculture Organization
FECCLAHA	Fellowship of Christian Councils and Churches in the Great Lakes and Horn of Africa
GBV	Gender Based Violence
GENSAC	Gender Equality Network for Small Arms Control
IANSA	International Action Network on Small Arms
ICT	Information, Communication and Technology
IOM	International Organization for Migration
LPI	Living Peace Institute
M & E	Monitoring and Evaluation
MINUSCA	United Nations Multidimensional Integrated Stabilization Mission in the Central African Republic
MoD	Ministry of Defence
NAP	National Action Plan
NFP	National Focal Point Co-ordinator on SALW
NPS	National Police Service
NTLI	National Transformational Leadership Institute
OECD	Organisation for Economic Co-operation and Development
PSSM	Physical Security and Stockpile Management
PWDs	People Living with Disability
RECSA	Regional Centre of Small Arms and Light Weapons
RFI	Radio France International
RWAMNET	Rwanda Men Engage Network
RWAMREC	Rwanda Men's Resource Centre

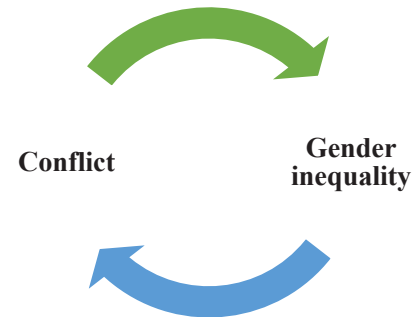
SALW	Small Arms and Light Weapons
SEESAC	South Eastern and Eastern Europe Clearinghouse for the Control of Small Arms and Light Weapons
SRIC	Security Research and Information Centre
SSANSA	South Sudan Action Network on Small Arms
UN PoA	United Nations Program of Action
UNESCO	United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization
UNFPA	United Nations Population Fund
UNIDIR	United Nations Institute for Disarmament Research
UNMAS	United Nations Mine Action Service
UNOAU	United Nations Office of the Africa Union
UNODA	United Nations Office for Disarmament Affairs
UNREC	United Nations Regional Centre for Peace and Disarmament in Africa
UN-SDG	United Nations Sustainable Development Goals
UNSMIL	United Nations Support Mission in Libya
UNSOM	United Nations Assistance Mission in Somalia
WPS	Women, Peace and Security
YMCAV	Young Men's Clubs Against Violence

1.0 POSITIONING GENDER IN SMALL ARMS CONTROL AND MANAGEMENT

1.1 Introduction

Gender inequality and conflict do not only present key challenges to sustainable development but are inextricably linked, with their relationship being cyclical. On the one hand, Caprioli (2005) notes that gender inequality has negative repercussions at the societal level that go beyond the negative impact on women. In fact, using a cross-national, longitudinal study between 1960 and 2001, he establishes that states characterized by gender inequality are more likely to experience intrastate conflict. Indeed, gender inequalities expose individuals and communities to significant risks while undermining the capacity of the state, systems and/or communities to manage, absorb or mitigate a wide range of risks (Goemans et. al, 2021).

On the other hand, violent conflict exacerbates the negative consequences of inequalities and marginalization. It can result in higher levels of gender-based violence against women and girls, including arbitrary killings, torture, sexual violence and forced marriage, sometimes utilized as a tactic of war (UN Women, 2015).



Countries in the Great Lakes Region and Horn of Africa have for long shared a global concern that the easy availability of Small Arms and Light Weapons (SALW) has fuelled some of the most dangerous armed conflicts in Africa. The armed conflicts in a number of countries such as; DRC, Uganda, Burundi, CAR, South Sudan, Sudan and Somalia further illustrate how SALW and their illicit circulation contribute to rapid fragility situations leading to violent shifts of political regimes, instability, gender-based violence, humanitarian crisis and terrorism, with dreadful spill-over impact across the region (See Omeje & Hepner, 2013; Varisco, A. E., Wezeman, P. D. and Kuimova, A., 2022). The impact of misuse of small arms and light weapons ranks among today's most pressing security threats cutting across all sectors. This undermines the achievement of the UN-SDG by 2030; AU agenda 2063 and its flagship programs aimed at boosting Africa's economic growth and development.

It is important to note that the proliferation of illicit SALW impacts differently on men, women, girls and boys. The proliferation of SALW, particularly guns, contributes to gender inequality and violence against women around the world. While men are the primary users and victims of guns, most women are highly victimized. In conflict areas, women and girls suffer from sexual violence by use of firearm such as rape, sexual slavery and forced pregnancy which have become key tactics of war. In addition to their nurturing roles, women become the main breadwinners in a family when their male relatives are killed or maimed in combat. They are also negatively impacted by the constant destruction of health, education and other social service infrastructures. Women are also much more likely to be shot with a legally held weapon by someone they know well than by an anonymous assailant.

Based on this background, it is important for all stakeholders to place gender equality and participation in all the planning, implementation, monitoring and reporting of SALW management and control interventions. In essence, this calls for the application of the gender lens in arms control and non-proliferation efforts.

1.2 Rationale

Proliferation of illicit weapons was cited as a threat to international peace and security that aggravates the plight of men, women and children in conflict-prone countries around the world. Kumar (2008) observes that SALW has been a major contributor to anarchy, chaos and instability at global level. As a response, the UN Security Council in 1999 first addressed the issue of small arms as a standalone agenda item. Since then, several resolutions have been adopted to provide guidance in the member state's responsibility to control and regulate small arms and light weapons. This includes the Arms Trade Treaty (ATT) which seeks to promote responsibility in international transfers of conventional arms.

In 2001 for instance, countries adopted the Programme of Action to Prevent, Combat and Eradicate the Illicit Trade in Small Arms and Light Weapons in All Its Aspects (PoA). In the instrument, governments agreed to improve national small arms regulations, to strengthen stockpile management, to ensure that weapons are properly and reliably marked, to improve cooperation in weapons tracing, and to engage in regional and international cooperation and assistance.

In April 2004, eleven states signed the Nairobi Protocol for the Prevention, Control and Reduction of Small Arms and Light Weapons in the Great Lakes Regions and Horn of Africa. It embodied a progressive legally binding regional SALW agreement in Africa. In 2016, the adoption of the African Union (AU) Master Roadmap of Practical Steps to Silence the Guns in Africa by 2030 marked the identification of the steps to address political, social, environmental and legal challenges that fuel the proliferation of small arms.

Although not many RECSA member states are signatories, the ATT came into force in 2014 with the aim of regulating international trade in conventional arms, preventing and eradicating illicit trade and diversion of conventional arms by establishing international standards governing arms transfers (Stuart et. al, 2016).

Despite these efforts, the continued use of illicit SALW has been said to render arms embargoes ineffective, perpetuate conflict dynamics, endanger peacekeepers, aid workers and local populations, making it difficult to implement peace agreements. Worse still, the 2019 Weapons Compass observes the increasing seizure of recent models of illicit weapons in Africa beyond the old, cold war era models, which remain a majority of the pool of illicit weapons on the continent. This implies that the SALW problems still persists.

It is therefore imperative for interventions in this field to adopt new approaches to address the existing gaps in the process of reducing, controlling and preventing SALW on the continent. Given that most of the SALW control laws, policies and institutions remain generally gender-blind or gender neutral, one of the aspects of focus should be the inclusion of both men and women as perpetrators and victims of misused SALW and armed conflict. Traditional thinking which relegates the involvement of women in SALW manufacture, trafficking, prevention or

control may not be effective in this regard. As such, transformative thinking and approaches to widen the space for women participation may enhance effectiveness of interventions geared towards controlling SALW.

It is on this basis that this research seeks to find out the gender transformative approaches that can be employed by RECSA member states to improve effectiveness and efficiency in the implementation of the Nairobi Protocol.

1.3 Objectives

The general objective of this research is to examine gender transformative approaches in SALW prevention, reduction, control and management.

Specifically, the research seeks to:

1. Draw the SALW dynamics in the RECSA Region;
2. Highlight gender transformative approaches that can be used in the region; and
3. Share good practices of gender transformative approaches already practiced in the region.

2.0 LITERATURE REVIEW

2.1 Gender Inequality in the RECSA Region

According to Jousse (2021), Africa continues to face persistent gender inequality and marginalization of particularly women socially, economically and politically. The 2022 UNDP Gender Inequality Index (GII) illustrates that gender inequality is rife in all RECSA member states. Lower GII scores like 0.13 depict higher gender equality while higher scores portray more gender inequality. Although data from 4 RECSA member states was not incorporated in the research, the remaining 13 countries all fell in the bottom half with scores above 0.3. The DRC was in position 166 with a score of 0.672. This inequality is attributed to the impact of conflict in most of these countries.

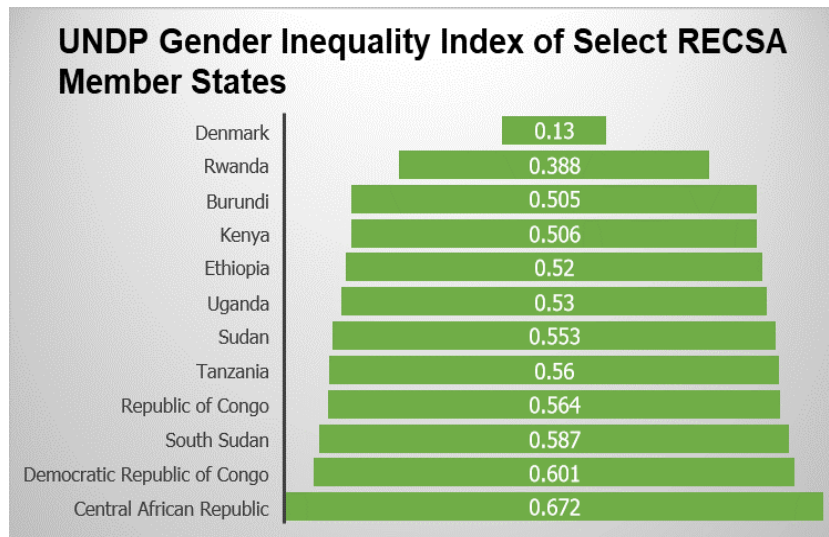


Figure 1: UNDP Gender Equality Index for RECSA States [Source: UNDP (2022)]

Literature has affirmed the linkage between gender and SALW, clearly demonstrating that the use, misuse and effects of SALW are heavily gendered and have differentiated impacts on women and men (SEESAC, 2016). Although scholars have not focused on delineating the roles played by women in stockpile management, record keeping, marking, collection and disposal; import, export, transfer and transit as well as tracing & brokering of SALW, there is no doubt limited roles are being practiced.

Ferrant & Kolev (2016) contend that gender inequality is propagated by discriminatory social institutions including laws, social norms and practices that limit access to opportunities, particularly by women and girls. They quantified the economic cost of gender inequality in Sub-Saharan Africa as a USD 340 billion loss in the year 2011. This measurement was based on the 2011 real income at the purchasing power parity levels at the time.

Although women are increasingly participating in the military and police agencies in Africa, the security sector remains male-dominated (ISS, 2015). Although it is difficult to establish the exact proportions of women in the

security sector in various countries, out of approximately 95,000 peacekeepers contributed from all Troop Contributing Countries including African ones in 2020, women constituted a paltry 4.8% of military contingents and 10.9% of formed police units in UN Peacekeeping missions (UN Peacekeeping website).

Another Gender Equality index developed by the World Economic Forum (2022) observes that the interventions to address gender inequality have been relatively successful as the global gender gap is narrowed by 68%. The Table below shows that there has been steady progress in Kenya, Uganda, Tanzania and Ethiopia.

Position	Country	Score	Progress from 2021
57	Kenya	0.729	+0.037
61	Uganda	0.724	+0.007
64	Tanzania	0.719	+0.012
74	Ethiopia	0.71	+0.019
144	Democratic Republic of Congo	0.575	-0.001

Table 1: Gender Equality Index for Select RECSA Member States

Source: World Economic Forum (2022)

2.2 Demystifying Gender Transformative Approaches

The gradual progress in addressing gender gaps is partially attributed to the gender transformative methodologies that these countries have embraced in their response to gender inequality. Countries are moving away from the traditional gender-sensitive approaches that seek to address symptoms to interventions that target removal of structural barriers to gender equality.

Cole et. al. (2015) define gender transformative methodologies as ‘a set of inclusive approaches, methods and tools that encourage women and men to reflect and critically examine gender roles and norms and power dynamics.’ Besides being inclusive, the objective of gender transformative approaches (GTA) is to change rigid gender norms and demolish power inequities between men and women.

GTA include discriminatory legislation, policies, institutions, norms and stereotypes about what it means to be a man or a woman, harmful masculinities, and insufficient support for women’s agency and rights. Such approaches typically either focus on challenging negative forces or supporting positive ones. By addressing root causes of gender inequalities, gender-transformative approaches ultimately contribute to the equal distribution of power, resources and opportunities between men and women. In doing so, they go further than activities that only address gender inequalities resulting from discriminatory root causes.

There is no one-size-fits-all approach to gender transformation. In fact, program designs and interventions can take numerous forms. However, literature has identified some similarities across programs that adopt GTA.

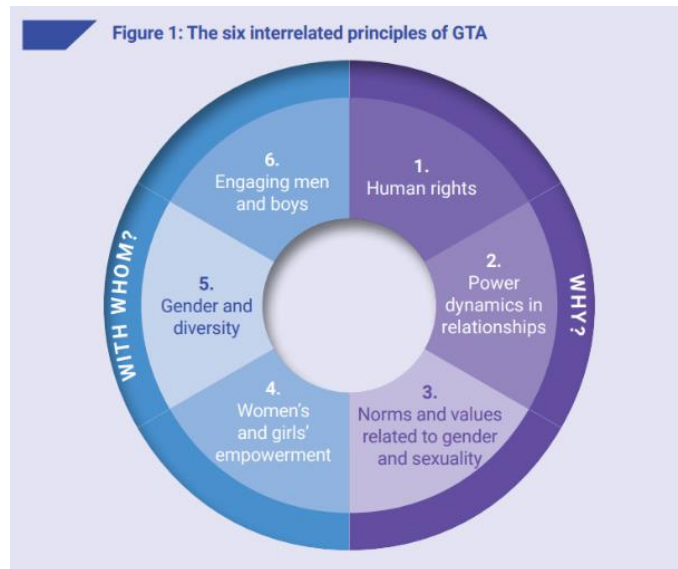


Figure 2: Source: Haines T. et. al. (2018)

GTA programming is said to be more effective when they are bottom-up with communities driving their design and implementation at individual, institutional, community as well as government levels. Haines et. al (2018) developed a comprehensive toolkit to guide the implementation of gender transformative strategies in sexual and reproductive health rights (SRHR) interventions. The toolkit outlines six interrelated principles that provide the significance of GTA and the target groups thereof. The three reasons for employing GTA is to protect human rights, unsettle harmful norms and values as well as unequal power dynamics between different gender. This can be achieved by empowering women and girls, engaging men and boys as allies and promoting gender and diversity.

2.3 Gender Transformative Approaches in the Peace and Security Sector

GTAs are put into use through context-appropriate, locally led and constructive strategies. As shown in the figure below, FAO (2022) suggests three pathways to weave gender transformative approaches into programs. The first pathway focuses on scaling change to national, regional and global levels, there is need to produce and disseminate cutting edge research, develop strategic partnerships and demonstrate success. The second pathway seeks to consolidate enabling conditions to thwart power inequalities between men and women by spurring mass sensitization, relevant alliances, ICT-enabled interventions and tackling root causes of gender inequality. The last suggested pathway focuses on direct engagement with communities.



Figure 3: Pathways to integrating GTA in Peace

Similarly, UNFPA (2023) identifies twelve guiding principles for the operationalization of gender-transformative approaches. These include:

- Integrate gender-transformative approaches into different activities.
- Apply a human rights-based approach.
- Women and girls should be at the centre.
- Engage both women and men, in joint activities or separately.
- Take a positive approach to male engagement.
- Acknowledge diversity and intersectionality.
- Start at an early age and consider intervention throughout the life course.
- Act at different levels.
- Consider the local context – be informed by analysis of local needs.
- Collect and use data and information.
- Use evidence-based approaches and rigorous operational research.
- Consider scale and sustainability for impact.

Additionally, the socio-ecological model for gender transformative programming emphasizes that to achieve substantive gender equality and for norm change to be sustainable, the transformation has to happen across different scales – individual, household, community, organizations and policy – and involve multiple actors (Underwood et. al., 2014).

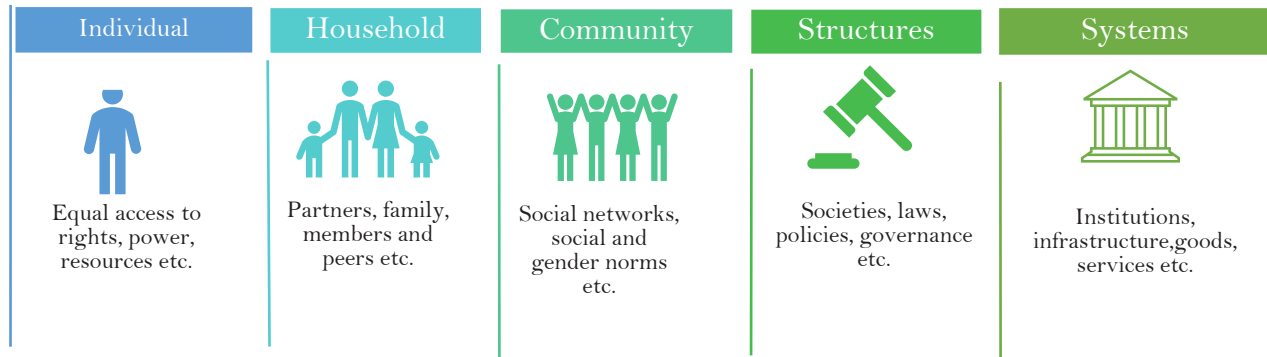


Figure 4: Socio-ecological model for GTA

Incorporating measurement of gender indicators into program implementation and evaluation is critical in determining whether or not GTA have been successful at changing gender norms and behaviors within communities. Some of the sample indicators for monitoring and assessing GTA include the overall reach of the program, disaggregated by sex; percentage of women and men who have accessed the program resources and services; and proportion of people who disagree with harmful gender norms among others (FAO, 2022).

3.0 RESEARCH METHODOLOGY

3.1 Research Design

This research utilized the cross-sectional study design as all data was collected in one point in time (Ronet & Rusell, 2008) particularly between November 2022 and March 2023. Data from RECSA member states and partners was collected using the mixed methods approach, which allowed for optimal leverage of the benefits of both quantitative and qualitative research as well as deductive and inductive thinking (Creswell, 2014).

3.2 Sampling

The research used probability sampling, specifically single-stage cluster sampling, by clustering the RECSA region along its 15 Member States as illustrated in the map below.

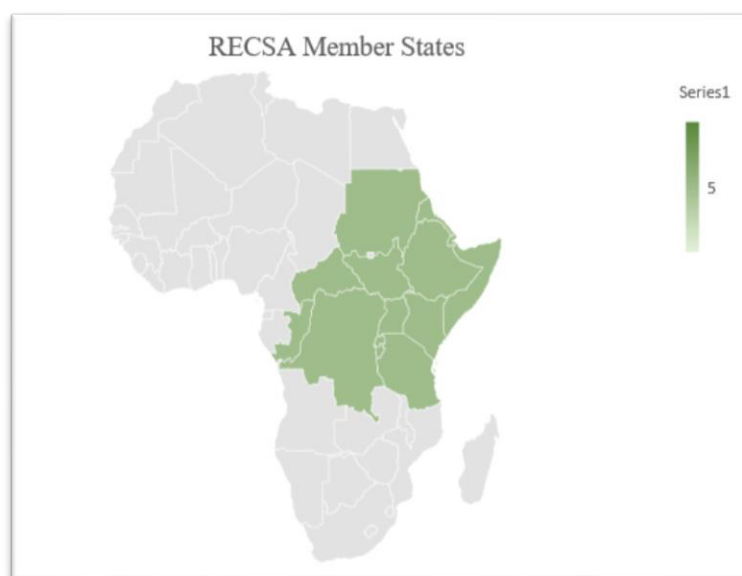


Figure 5: RECSA Member States

Of the RECSA 15 Member States, 14 Member States participated in a survey in which a questionnaire was administered in both English and French languages.

Qualitative approach covered four-member states namely Uganda, Kenya, South Sudan and Tanzania. Sampling for participation in the Focus Group Discussions was based on random sampling with keen involvement of Government agencies, civil society organizations, local religious and community leadership, women, youths and people living with disability and the general population.

In addition, one in-depth discussion took place in Kenya bringing together Somalia, Uganda, Sudan, South Sudan, Ethiopia etc.

	Member State	No. of FGDs	No. of Participants
1	Kenya	1	3
2	Uganda	1	12
3	South Sudan	1	18
4	Tanzania	1	7
5	Regional (multi-country)	1	20
	TOTAL	5	60

Table 2: Focus Group Discussion Participants

For qualitative data sourcing, the research used purposive sampling through which RECSA selected informants based on their experience in SALW control and management, their ability to elucidate the dynamics thereof and authority to represent their organizations. Some of the research participants included government agencies, civil society organizations, research institutions, inter-governmental organizations and National Focal Point Coordinators on SALW. The research did a total of 20 Key informant interviews.

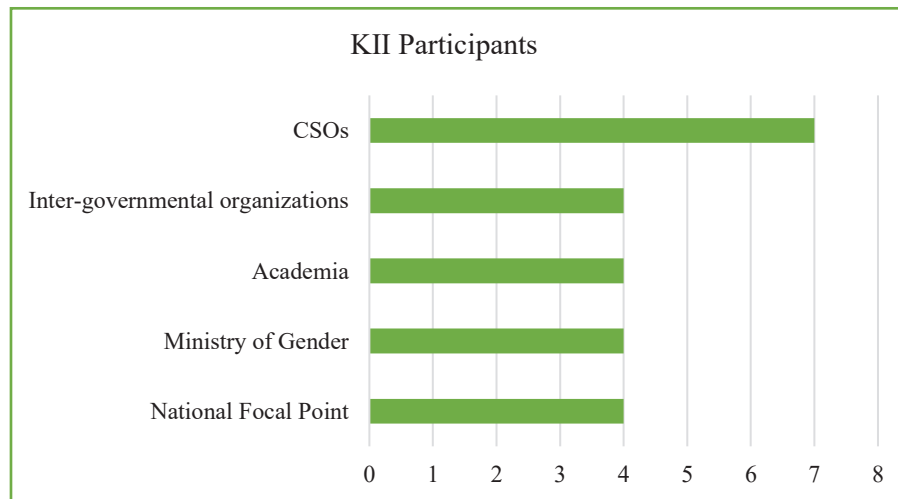


Figure 6: Key Informant Interviewees

From the above figure, it is evident that National Focal point coordinators on SALW and the Ministries of Gender in the four-member states were consulted. In addition, consultations covered institutions of higher learning. Inter-governmental agencies interviewed included UNODA and UN Women agencies in Burundi, Tanzania and Uganda. A summary of the consulted agencies is outlined below.

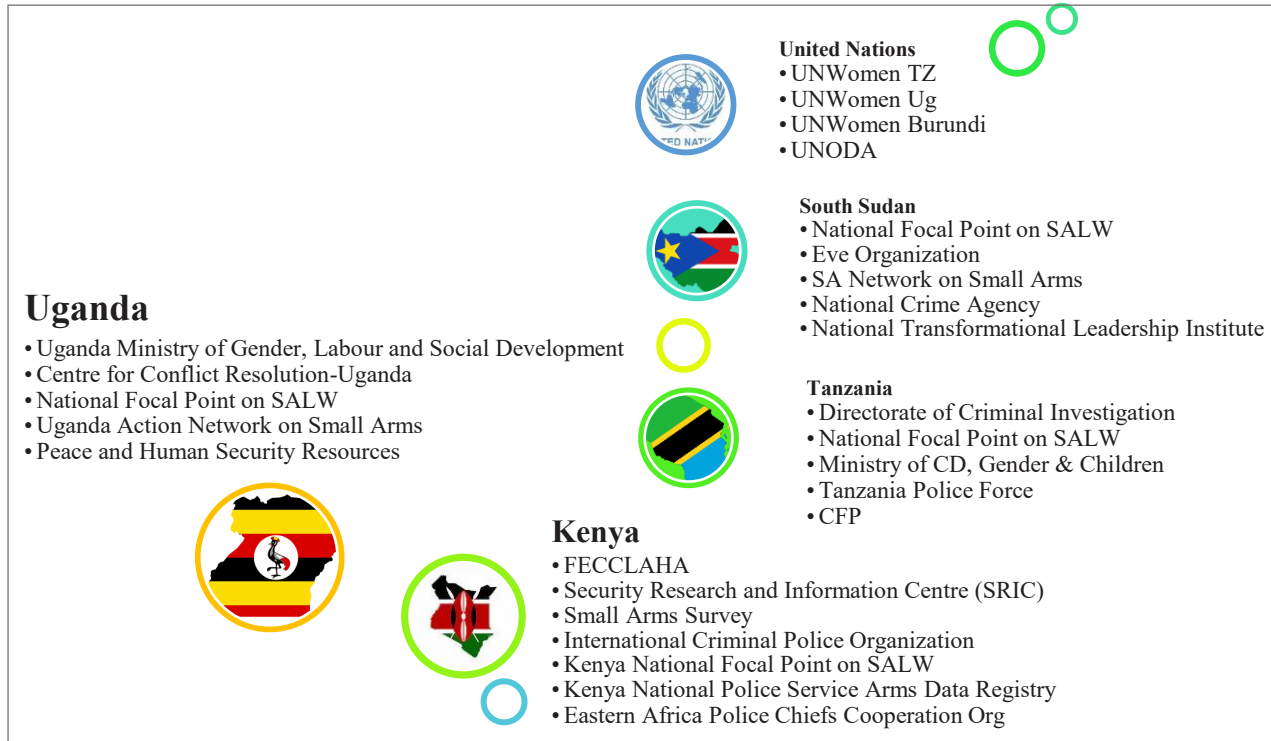


Figure 7: A Summary of consultations in 4 RECSA Member States

3.3 Data Collection Strategy

The research sourced both primary and secondary data. The latter included published books and journals; organizational reports particularly from RECSA, UNODA, IANSA and other international organizations; government policies and laws of the 15 RECSA member states and online reports.

As part of primary data, the research used both a survey and in-depth discussions. The survey fielded a questionnaire in both English and French to the National Focal Point coordinators on SALW in all the 15 countries. The following 14 institutions filled in the online questionnaire on behalf of their countries.

Member State	Institution that submitted Data
Burundi	Permanent National Commission for the Fight against the Proliferation of Small Arms and Light Weapons (CNAP)
Central African Republic	Commission Nationale de Lutte contre la Prolifération des Armes Légères et de Petit Calibre
Democratic Republic of Congo	Commission for Small Arms and Light Weapons Control and Armed Violence Reduction
Eritrea	Eritrea Police Force
Ethiopia	Ethiopia Federal Police
Kenya	Kenya National Focal Point coordinator on SALW
Rwanda	Ministry of Interior
Seychelles	Seychelles Police Force
Somalia	Presidency
South Sudan	Bureau for Community Security and Small Arms Control
Sudan	National Focal Point Coordinator on SALW
Tanzania	Tanzania Police Force
Uganda	Ministry of Internal Affairs

Table 3: Institution that Submitted Data on behalf of RECSA Member States

3.4 Data Analysis

Data from the survey was analyzed using statistical approaches with the results presented through tables, figures and maps among others. On the other hand, qualitative data from the 5 FGDs in the four-member states reaching 60 research participants was recorded by the researchers. Subsequently, themes were generated from the discussions and the information used to support the statistical results from the online survey.

4.0 KEY FINDINGS

This section outlines the findings of the research implemented following the methodology captured in 3.0. The following findings

4.1 SALW dynamics in the RECSA Region

The study established that small arms proliferation continues to have a devastating impact in African countries, where civilians consistently face the threat of death or displacement. In response to the level of threat of the use of illicit arms in conflict, 3 RECSA member states mentioned that the likelihood is high, 7 said it is medium and only 3 stated that it was low. The map below illustrates these responses.

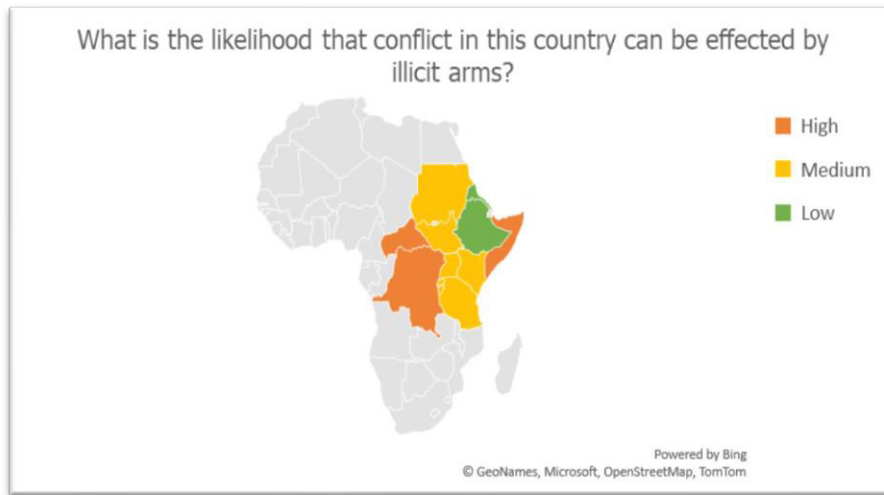


Figure 8: Likelihood of SALW influence on conflict in RECSA member

RECSA has evidenced the impact of small arms and light weapons in its member states through various researches. One established a growing number of firearm related deaths in five countries namely Burundi, Kenya, Rwanda, Tanzania and Uganda, based on the ease with which criminals access and acquire guns. This study argued that proximity of a country to another in conflict to a bigger extent influences the crime situation the country experiences. In fact, small arms circulation across the borders has been identified as one of the key drivers of armed conflicts in the region (RECSA, 2017).

Africa is not only a major trans-shipment point for international trade of SALW but also a big producer of local arms. Greene and Marsh (2012) do not only establish the relationship between small arms proliferation and crime but also acknowledge that the nexus is complex, dynamic and important. They mention that small arms are (mis)used by gangs, militia, ordinary citizens, government officials particularly the police and the military. Interpol (2018) observes that the trafficking of weapons and small arms in the region is a significant driver of organized crime since an available supply of SALW facilitates gangs and criminal organizations to carry out campaigns of violence against local populations and exert control over local jurisdictions for criminal gain.

RECSA (2017) supports this by observing that small arms are related to high prevalence of cattle rustling in most RECSA member states. Tar and Onwura (2021) attribute weapons in-flow to the growing levels of insecurity in Africa including the presence of civil wars, insurrections, insurgencies and urban-rural crime enterprises.

In 2021, ENACT computed an Organised Crime Index that assesses the structure and influence of mafia-style groups; criminal networks; state-embedded actors; and foreign criminal actors on the political, social and economic systems surrounding all stages of the illicit trade and/or exploitation of commodities or people in Africa. The 2021 Organized Crime Index placed the RECSA member states at the following scores:

Country	Score	Position
Rwanda	3.68	51
Seychelles	3.68	51
Djibouti	3.99	45
Eritrea	4.34	41
Burundi	4.51	37
Ethiopia	4.79	35
Republic of Congo	5.03	30
Somalia	5.79	18
Uganda	6.14	13
Tanzania	6.15	11
South Sudan	6.34	9
Sudan	6.46	8
Kenya	6.95	4
Central African Republic	7.04	3
Democratic Republic of Congo	7.75	1

Table 4: ENACT's Organized Crime Index of RECSA Member States

Source: ENACT (2021)

To address this concern, the UN Security Council has established 31 arms embargoes regimes since 1966. Of these, 17 were targeted at countries in sub-Saharan Africa. In 2022, UN arms embargoes were instituted in CAR, DRC, Somalia, South Sudan and Sudan (SIPRI, 2022), all in the RECSA region.

4.2 Gender transformative approaches for SALW Management

The research identified several gender transformative practices being implemented by RECSA member states who are increasingly making effort to mainstream gender in SALW control and management. This session elaborates on the experiences of select countries in the region. SALW management programs are developed and implemented across countries with different contexts.

4.2.1 Embedding Interventions to address Root Causes of Gender Inequality in Laws, Policies and Practices

The study found out that all RECSA member states have put in place laws and policies that seek to address gender inequality. This is an acknowledgement that the solution to structural gender inequality is to address the structure that created it. 95% of RECSA member states' Constitutions substantively mention gender issues. Additionally, most states in the region have a small arms policy, a national gender policy including a national action plan on women, peace and security as illustrated in the table below.

While laws and policies are a foundational step in changing harmful structures, their implementation is more critical. As such, other strategies are required to create a conducive environment that ensures their effective application. In July 2022, UNODA supported Burundi's National Permanent Commission for the Fight against the Proliferation of SALW (CNAP) to gather 45 experts to discuss how to integrate gender dimensions into the fight against SALW proliferation, trafficking and misuse. The participants who were drawn from the security sector, women, peace and security, CSOs, small arms and gender experts, had a 40% female representation (UNODA, 2023).

Implementation of laws and policies can be enhanced through a tracking mechanism, review meetings and proper reporting. DRC's Small Arms National Commission (CNC-ALPC) developed a gender sensitive monitoring and reporting mechanism, calibrated to DRC's national priorities, to track the implementation of the country's national action plan on small arms control and armed violence reduction with the support of UNODA (UNODA, 2023).

4.2.2 Increasing Participation of Women in Small Arms Control Platforms

Research participants recorded the move by their countries to increase participation of women in governance and decision-making, including overseeing SALW control and management. Many RECSA member states including Uganda, Kenya, Rwanda, Burundi and Tanzania among others have endorsed the 2/3 gender rule in governance to ensure gender equality.

Based on the domination of men in this sector, most countries have affected opportunities for women involvement in governance. Tanzania and Ethiopia for instance, have female presidents. This has cascaded to other structures of government including the legislature and the judiciary. The Ugandan Ministry of Gender mentioned that the country has 46% women in the cabinet, 50% as permanent secretaries to cabinet and 34% in parliament. According to the Inter-Parliamentary Union's 2023 data, all the RECSA member states have at least 10% of women in their parliaments with Uganda having 33.81% women representation.

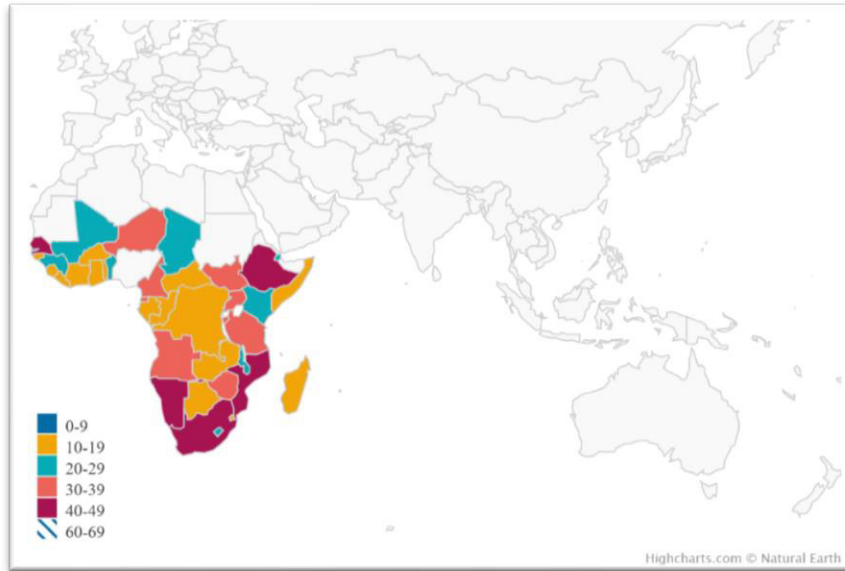


Figure 9: Female Representation in Parliaments in Sub-Saharan Africa
Source: Inter-Parliamentary Union, (2023) Parline database on

Some RECSA countries have placed women at the helm of the security sector including the Ministries of Defence or Inspectorates of Police Services. The table below shows 5 RECSA member states who have had women as defence ministers in the past.

	Country	Name	Designation	Appointment Year
1	Ethiopia	Aisha Mohammed Musa	Defence Minister	2018
2	Central African Republic	Marie-Noëlle Koyara	State Minister of National Defence	2015
3	Kenya	Raychelle Awour Omamo	Cabinet Secretary for Defence	2013
4	Tanzania	Stergomena Tax	Defense and national service minister	2021
5	South Sudan	Angelina Teny	Minister of Defense	2020

Table 5: Past and Present Women Ministers of Defence in RECSA Member States

All the four-member states who participated in FGDs mentioned that women are playing various roles in the SALW management process including marking the weapons, safeguarding armories, deploying at cross-border points and other areas of vulnerability including UN and AU peacekeeping missions among others.

Some countries have been deploying female-only contingents to UN peacekeeping missions with the aim of building trust, preventing conflicts, and supporting stabilization efforts by engaging directly with local

communities. In 2022 for instance, female soldiers under RWANBATT-1 served in the UN mission in South Sudan (UNMISS) following a deployment by Rwanda (Rwanda MoD, 2022).



Figure 10: Source: Kenya National Police Service, 2019

Kenya established a female only elite team of police officers dubbed the Special Weapons and Tactics Team (SWAT) to handle emerging security threats with precision within the country (Munuhe, 2019). Women have taken on traditionally male roles like being pilots in both militaries and police services.

On the other hand, FECCLAHA mentioned that it incorporates women as key players in the peace processes on its 15-country religious programs beginning with the regional director being a female. RECSA has trained instructors to deliver SALW training across the region. These instructors are both men and women, with the

first ever three PSSM female instructors from Kenya, Uganda and Tanzania being certified in 2022.

4.2.3 Tackling power inequalities/ harmful gender norms that perpetuate proliferation of SALW

The research found out that countries are implementing interventions that seek to change the harmful gender policies which exacerbate proliferation and misuse of small arms.

Many societies have harmful norms that influence the roles men and women can play in SALW control. The possession, use and misuse of small arms are all closely linked with specific expressions of masculinity in society because they are informed by the roles, practices and expectations attributed to men which encourage risk-taking behavior among them (SEESAC, 2016). These harmful gender roles result in many types of inequalities between men and women and can create a lifelong cycle of inequality.

Africans have over the years practiced burial and wedding rites that involve the use of small arms. For instance, some Nigerian and Ghanaian communities honour their dead during or for about a month after their burial through a solemn traditional rite of gun firing (known as Nkpo Nala for the Igbo). This gun salute is done at the funerals of the old and famous, with more shots signifying the social standing of the individual (Eze, 2021; Chukwukere, et. al., 1981).

During the FGD in South Sudan, it was noted that the availability of the gun may be attributed to the increased demand for cows for bride price from about 20 in the colonial era to over 200 currently. This is because with a

gun, one can steal more cows and therefore afford the required number. In other communities, hand made guns form part of the bridal gift expected from the groom’s family to the bride’s family as an indication of their ability to take care of the bride.

In the Igede community, it is customary to fire a gunshot to signify the joining together of a man and his wife. This is done as soon as the bride arrives in her husband’s home in company of her friends. The gunshot is accompanied by shouting (ekwuta jeije, jeije jeeeee!!!) and jubilation in the groom’s compound. If there is no firing, the girl is seen by the community members as still unmarried (Ene, 2004).

In collaboration with other actors, the Tanzanian National Focal Point coordinator on SALW, for instance, is sensitizing local communities to dispel the myths around the value of hand-made guns as gifts to bridal parents during traditional weddings. Other member states affirmed the carrying out of targeted campaigns with the objective of raising awareness about the roles of men and women in small arms.

4.2.4 Placing women and girls at the centre of SALW programming efforts

The study found out that most countries have instituted few programs that focus on improving the social condition and position of women and girls. When asked, about half of the responses affirmed that women play some roles in the various aspects of SALW proliferation including in trafficking, illicit manufacturing, possession as well as disposal.

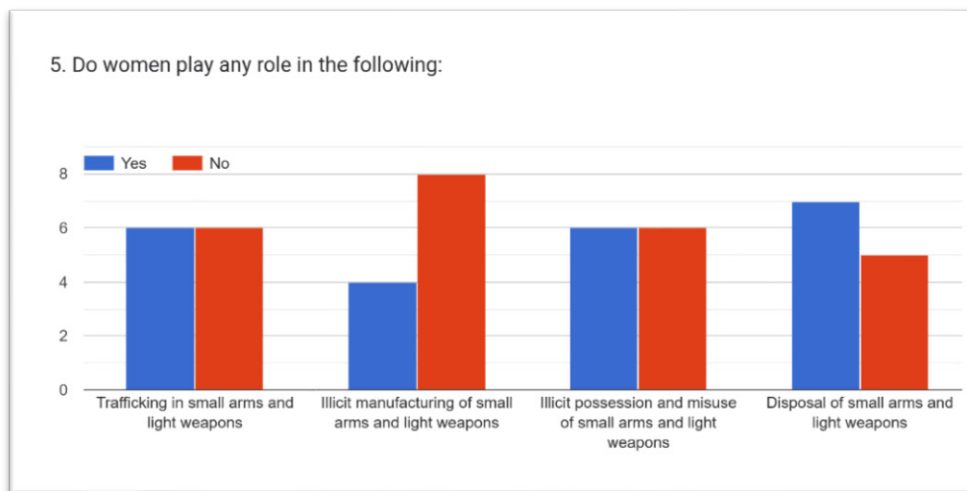


Figure 11: The Role of Women in SALW Proliferation and Management

The FGDs emphasized that women and girls should be consulted during the design of such SALW management programs in order to take their needs into consideration. In addition, such programs build their skills with the aim of strengthening their agency to silence the guns, as well as build their knowledge and confidence. This good practice can be implemented by improving program design through gender responsiveness, partnering with women-led organizations and rehabilitating women formerly associated with combatants, dependents and supporters among others.

The Karamoja Peace Mediation is one example where women were involved in the entire process. The research participants said that women have been great champions for peace and conflict ceasefire. They successfully persuaded their male counterparts to embrace and maintain peace. They were partly involved in peace agreement negotiations and their presence provided more opportunities for consensus.

Literature has observed that DDR efforts are generally rife with exclusion of female ex-combatants, and they fail to address their gender-specific needs (Ortega, 2010). The Burundi DDR process relatively took notice of the needs of female ex-combatants since in their cantonment site, women were housed separately from men in order to reduce the chances for sexual and gender-based violence. They also designed some initiatives to provide women with specific opportunities for increased socioeconomic reintegration (Maiden, 2014).

In 2019, through funding provided by the Peacebuilding Fund, IOM Somalia, UNSOM and national partners initiated the provision of rehabilitation support to women formerly associated with Al-Shabaab. Through women-led CSOs, IOM engaged over 150 women associated with Al-Shabaab and 1,000 community members in holistic and gender-sensitive services to promote rehabilitation and social and economic reintegration. The initiative included the construction of two (2) rehabilitation centres in Baidoa and Kismayo, and the provision of comprehensive services such as monthly allowance, case management, religious counselling, basic education, livelihood and small-business development training (UN, 2020).

Another example is the UNOAU two-day training dubbed “Africa Young Women Fellowship on Silencing the Guns”, which targets young women from Africa to realize their roles and immense potential in achieving the goals of this campaign before 2063.

4.2.5 Engaging men and boys for gender equality

The research revealed that for a truly gender transformative approach, there is need to work with and support boys and men to embrace positive and dispel toxic masculinities. GENSAC (2022) highlights the link between masculinities and small arms, which are often imbued with symbolic values attributed to “manliness”. He notes that over 90% of small arms in the hands of civilians are owned by men and boys. As described earlier, gender norms and roles have generally informed the owners, users, and abusers of small arms. A study by SEESAC (2016) affirms that the ownership of firearms, perpetrators of firearm killings or injuries, professionals that use firearms and casualties of death by firearm are largely representative of the male gender. On the other hand, most victims of crimes by firearm are women.

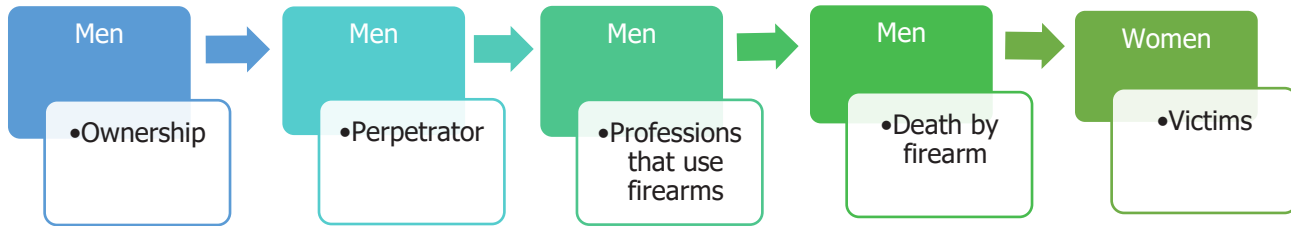


Figure 12: Influence of Gender Norms on SALW

Ownership of firearms is a means through which men fulfil the societal expectations of being protectors as well as providers of their families, particularly in conflict zones where economies have collapsed. Additionally, masculine activities using small arms such as hunting or violent crime is celebrated in folk songs¹ and even contemporary music such as gangsta rap, is incorporated in video games which young children learn from even before they start schooling.

Dispelling toxic masculinities requires societies to embrace interventions whose aim is to transform them by primarily engaging men. The Rwanda MenEngage Network (RWAMNET) engages men and boys with the aim to protect human rights, prevent violence, and improve health-seeking behaviours. In 2020, RWAMNET co-hosted the 3rd MenEngage Global Symposium, dubbed the Ubuntu Symposium, in Kigali with more than one thousand individuals and organization from various parts of the world (MenEngage, 2023).

In the DRC, Young Men’s Clubs Against Violence (YMCAV) were established by the Living Peace Institute (LPI) and Promundo in Kinshasa with the aim to reduce urban violence perpetrated by gangs. LPI has also enhanced the capacity of male ex-combatants in eastern DRC on trauma healing and nonviolence. As a result, many of these ex-combatants have surrendered their private firearms and the young men have shifted their understanding of norms around masculinity and violence thereby creating a conducive environment for alternative nonviolent expressions of manhood (GENSAC, 2022).

4.2.6 Building Strategic Partnerships for SALW Control and Management

The research revealed that strong institutional partnerships between state and non-state agencies as well as within government entities bolster the effectiveness of SALW management efforts. This requires the fostering of an enabling environment where all stakeholders work together to support men, women and children on their journey towards gender equality. The ability to collaborate is an important source of competitive advantage because success in SALW management does not only depend on what RECSA member states can do, but also on the capabilities they can leverage by partnering with others.

For long-lasting partnerships, there is need to embrace open communication, understanding and mutual co-operation of partners, provide a clear definition of the task and purpose of the partnership, establish feasible objectives and a flexible strategy for achieving these objectives. The involvement of partners from different sectors – men, women, public, private, voluntary and community – can broaden the range of interests, skills, perspectives, resources and levels of knowledge available for the envisaged program (OECD, 2006).

¹ Women singing

In the Central African Republic, MINUSCA underscores the participation of women and women-led organizations in the local committees of Community Violence Reduction projects. These women and their organizations contribute to the identification of beneficiaries, sensitize their communities on different issues including social cohesion, reconciliation and gender-based violence, facilitate mediation in the community, and accompany beneficiaries in the implementation of their income-generating activities (UN, 2020).

Tanzania's Ministry of Community Development, Gender, Women and Special Groups has created the Tanzania Women and Leadership Database, which is the national database of Tanzanian women professionals and leaders. It was established to increase the visibility and records on women's participation in leadership and decision-making positions in public and private sector and to connect and strengthen professional networks.

In Eritrea, the National Union of Eritrean Women which was established in 1979 is an autonomous non-governmental organization dedicated to improving the status of Eritrean women. With 350,000 members in 2020, the Union continues to spearhead the struggle for women's equality and empowerment. Government officials including the police can be seconded to serve in the union for the 4-year term to advance protection of the rights of women and children.

4.2.7 Research – demystifying myths and misconceptions

FGDs highlighted the way gender norms had fueled the spread of myths surrounding the roles of both men and women in SALW management. Gender inequality has persisted partially due to lack of policy or legislation, but primarily due to culture and unconscious bias. Quality research can reverse engineer the mentalities of communities against harmful cultures and open them up to progressive ideas. Specifically, research can establish clarity on the potential contributions of both men and women through research is critical; provide an accurate tool to engage and influence policy makers as well as indicate the gradual progress by measuring gender equality.

Small Arms programs that integrate gender should involve impact assessments and audits of processes and procedures to identify gender bias, identify and implement gender equality strategies and report on their progress. As such, research capabilities are critical for all organizations mainstreaming gender in SALW management. In this regard, more research and surveys ought to be done in order to gather data and establish gaps in relation to women, peace and security, and the data should be used to tailor programs that address the identified gaps thus feeding into evidence-based programming.

Completed research should not be left to gather dust on library shelves, it should be disseminated with the aim of influencing practice at local, national and regional levels. This is a multi-stakeholder responsibility which RECSA can coordinate. While research organizations can contribute immensely to generating research, media and CSOs can disseminate, and development partners can provide adequate funding to this aspect.

The National Transformational Leadership Institute (NTLI) at the University of Juba was conceived in 2013 under a triparty partnership between the Ministry of Gender, Child and Social Welfare, University of Juba and UN Women. Besides having women in leadership within the Institute, NTLI utilizes research to enhance gender equality. Some research like 'Women's Experiences in South Sudan Peace Process', informs the interventions that the Institute later implements through training and other engagement approaches.



Figure 13: Women mentored by NTLI for transformative

4.2.8 Innovation and Use of ICT to ensure inclusion of both men and women in SALW Control and Management

The study highlighted the need to use ICT to enable both men and women to strengthen their capacities as well as undertake various tasks in stockpile management. King and McDonald (2015) for example argue that new technologies are setting pace for computerized stockpile-management and security systems, which can serve as data reservoirs essential for tracing lost, stolen or diverted weapons.

Since the success of the marking, record-keeping and tracing of small arms is pegged on their identification, a remote and easier way of verifying this identification can be supported by technological advances. The application of adequate marking on small arms is among states' obligations as part of overall international efforts to facilitate firearm traceability. There are a variety of firearm marking technologies including stamping, micro-percussion, scribing and laser engraving among others (Paoli, 2010). Kenya has tasked both men and women officers to effect the marking of firearms in the various parts of the country.

Owoyokun (2022) presents game-based learning in Africa, which presents new methods and techniques that balance educational materials with the rules, strategies and social aspects of playing a game. This approach gives individuals opportunities to participate in games that allow them to be creative in a safe environment and to take risks that can develop them. A case in point is CAR's Teddy Kossoko's game known as the 'Kissoro Tribal Game', which depicts two rival kingdoms that are locked in a bloody battle for control of their local river, and access to its rich resources. As sectarian militias are pitted against each other in the story, Kossoko avails several

non-violent means of resolving the pending conflict. He notes that ‘young people do not have to take guns to resolve these conflicts as there are many peaceful alternatives’ (Radio France International, 2018).



Figure 14: A Picture from the Kissoro Tribal Game
Source: RFI (2018)

Game Examples:

<https://play.google.com/store/apps/details?id=com.masseka.game.studio&hl=fr&pli=1>

https://peace.missionzhobia.org/?utm_source=landing-webiste&utm_medium=referral

Similarly, a game can be developed where people are required to decide between the use of violence, including guns or non-violence approaches. Such a game would expose players to tight decision-making as they balance risks of sanctions imposed on the use of violent criminal behavior such as arms trafficking and collaboration with illegal armed groups with risks of non-violent approaches such as loss of lives.

In Kenya, the Tegla Loroupe Peace Foundation has contributed towards disarmament efforts, rehabilitation of warriors and promotion of access to education amongst the communities that have been involved in conflict in the North Rift region through annual peace races, which are used as forums for peace advocacy (Mwisukha & Rintaugu, 2016). All these examples illustrate that ICT and innovation can add value to the inclusion of men and women in the fight against SALW.

4.2.9 Build capacity of men and women on SALW Management

The study acknowledged the role of women in all facets of SALW management. However, respondents mentioned that women are not willing to play some of these roles due to their skewed socialization (70%), lack of education and knowledge (12%) and lack of exposure (8%). This highlights the need for building the capacity of women to engage in the prevention, control and management of SALW, particularly in technical roles.

A 2021 study by UNIDIR found that at the global level, women were severely underrepresented in Weapons and Ammunition Management (WAM) roles. Data collected for this study—encompassing 158 WAM trainings delivered between 2015 and April 2021 in Africa, Latin America and the Caribbean, and South-Eastern Europe—show significant gender imbalances, with women representing less than 12% of participants. The study also

identified similar reasons why women are not represented in these roles including harmful gender norms and stereotypes and the lack of role models in this field.

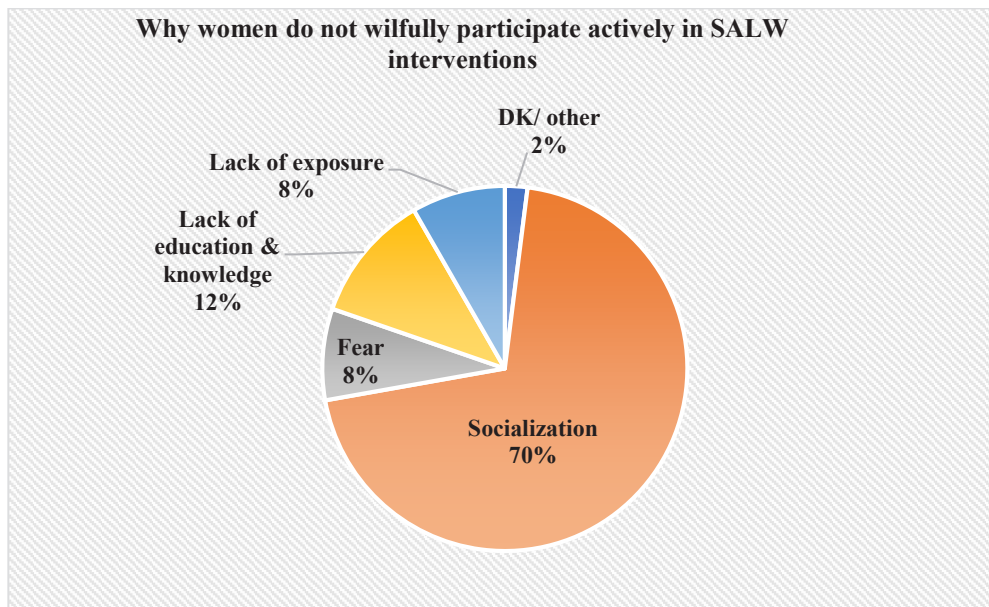


Figure 15: Barriers to Women Participation in SALW Control

In 2015 UNMAS partnered with UNIDIR and Small Arms Survey to run a 3-day training for 11 women on the risks associated with small arms and ammunition. During the sessions, women shared stories on the danger of weapons in the house, offered perspectives on the behavior, perceptions and specific risks of small arms and deliberated on the roles they can play to combat them (UNSMIL, 2015).

UNODA offers a self-paced interactive online Gender mainstreaming small arms control training course which covers six modules including:

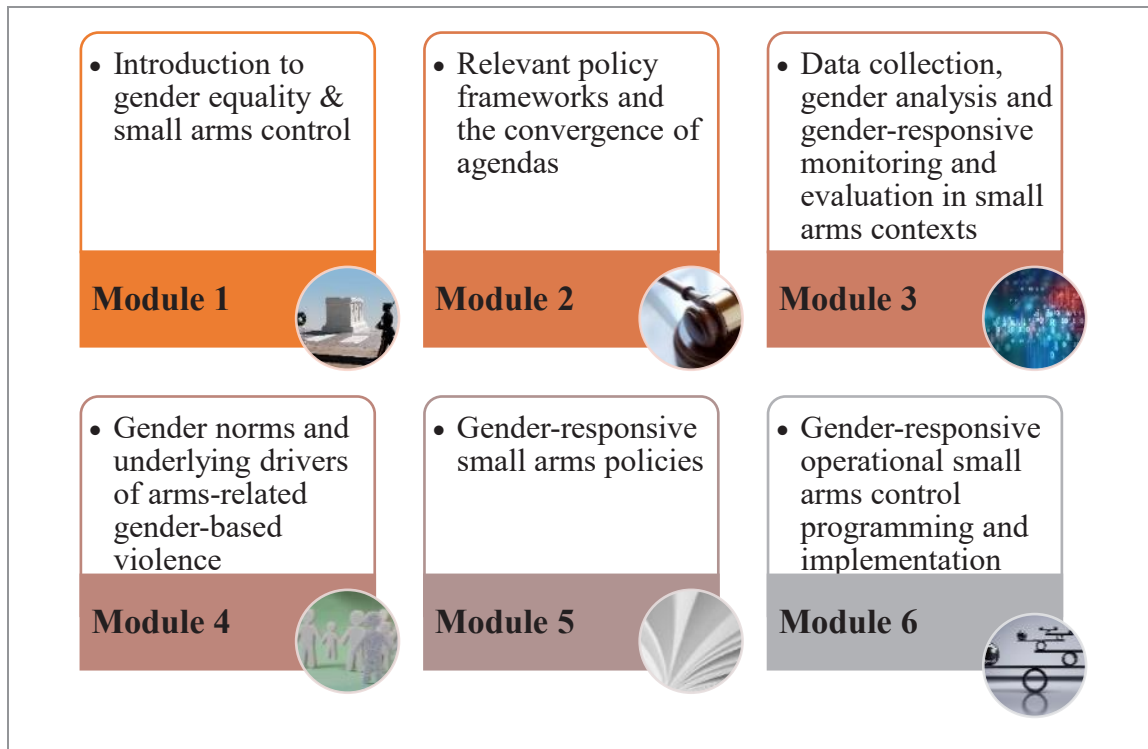


Figure 16: Modules of UNODA Course on Gender Mainstreaming in Small Arms Control
 Source: <https://www.disarmamenteducation.org/>

This course is offered to both men and women with the aim of enhancing gender awareness in SALW programming.

The UNOAU partners with the AU implement the “Africa Young Women Fellowship on Silencing the Guns,” which builds young women’s capacities to contribute substantively to achieving the campaign’s goals. This training incorporates inter-generational dialogues with mentors and seasoned African women leaders and experts who have played a pioneering and leadership role in advocating for women’s rights and the implementation of the WPS agenda in Africa.

In October 2020, the UN Regional Centre for Peace and Disarmament in Africa (UNREC) undertook a training for 30 government and civil society participants in CAR with the aim to enhance their capacity to integrate gender considerations in small arms control efforts. Participants analyzed gender dimensions linked to SALW management, how gender equality contributes to effective SALW control and the link between sexual violence in conflict and armed violence (UNREC, 2020).

4.3 Good Gender Transformative Practices from the RECSA region

4.3.1 Kenya: Women as armorers! Breaking the Glass Ceiling

Have you ever thought how it feels for a woman to be in a male dominated workplace? Well, this is the story of Ms. Grace Mwaniki who is a trained armourer working at the Kenya National Police Service (NPS) Arms Data Registry and Records department. Her work entails recording new arms, arms repairs, maintaining and managing the stockpile at the national level.

Her journey has, however, not been so smooth. She has faced a myriad of hurdles for being a civilian woman in the field that is primarily dominated by uniformed men personnel.

Initially, the NPS used manual methods (hard copy) and ledger books to record and manage stockpiles as well as record marked weapons. This was so tedious and unreliable as weapons could be easily lost and remain untraceable in the arms lifecycle process. The manual technique had so many challenges particularly experienced when the police service purchased weapons in bulk. Hand recording them one by one meant more time and labor. A bulk of papers was used for this purpose thus tracing information of weapons purchased over 10 years earlier was close to impossible.

When she was recruited, Ms Grace Mwaniki pioneered and advocated for the development of the ICT section that focuses on the use of software in arms stockpile management, marking and record keeping within the police service. With the new technology, NPS is now able to seamlessly conduct firearms and weapons auditing at the national, county and sub-county levels. IT tools help NPS to insert unique codes in the computer and on the arms thus enhancing traceability and just with a click of a button, one is able to get all information needed about an arm. Besides, information remains accurate, reliable and accessible for use even for the future unlike the manual records.

In 2019, SALW proliferation in Samburu County in the northern Kenya spurred a concern. A lot of efforts to voluntarily disarm the civilians had borne minimum fruits. Later that year Ms. Grace participated in the second phase of the Disarmament Demobilization and Re-integration (DRR) process in Samburu County with the aim of collecting arms and maintaining stability. As a woman and a civilian, she related and reasoned with the people possessing illegal arms at a civilian level and was able to persuade them to surrender some of the illegal weapons to the authorities. A considerable number of arms were surrendered from the region. She noted that weapon surrender is based on trust building, an element she feels needs to be inculcated in all DDR processes.

Being the first woman to be an armorer in the NPS, Ms. Grace uses all opportunities to advocate for recruitment of more civilian women in NPS. In fact, one more civilian woman was deployed by NPS to assist Ms Grace in her day-to-day activities of marking, recording, maintaining, repairing and managing arms within the Kenya National Police Service.

4.3.2 Burundi: Women in Recycling... Turning guns into Utilities.

In 2009, Reuters shared that Burundi collected nearly 14,000 weapons a week in a nationwide campaign to disarm the civilian population and ensure elections would be peaceful.² Even before then, the Mines Advisory Group had been supporting the Force de Defense Nationale (Burundian Army) in destroying their obsolete weapons by cutting since 2007. At the time, the metal pieces were overflowing from a 20-foot container. Burundi started its own research into smelting technology, from very modern portable smelters to traditional metal working techniques of indigenous groups of Burundi, but finally a French company developed ovens that would use neither

² <https://www.reuters.com/article/idUSLV660571>

electricity nor charcoal. The two ovens were built by a team of six Burundian former combatants to commence an eco-foundry to recycle Burundian scrap metal resulting from weapon destruction, while using local resources and employing those who fought during the decade-long civil war. The Ministry of Defence has provided opportunity for women, people living with disability and men to play various roles in the bid to turn swords into ploughshares.

4.3.3 South Sudan: A University against Gendered Violence... Unlearning harmful gender norms and toxic masculinities

Lual is a youthful man born and raised in Marial Bai, Western Bahr el Ghazel State. He was raised in a typically traditional household where patriarchal values were deeply instilled in him. Like all the other community members, he was educating his sons while his daughters were left home to do household chores in anticipation of their marriage.

In June 2022, NTLI trained a Peace Committee members from Jur River County on concepts of Transformational Leadership, Gender & Leadership and Conflict Resolution among others. Issues of Sexual and Gender Based Violence were discussed in detail and real-life experiences shared among participants.

Lual stated that, “It is my first time to see women coming to train men. They even attracted our women to speak and share their stories during training! I used to think that women are not capable to speak in public. In our County women are not invited to attend the meeting because of family responsibilities and culture”. After the 10 days training, he admitted that although his two daughters were married off at the age of 12 years old, he wouldn’t allow his 3 small daughters to be married off at a young age. He committed to return home and register them to primary school in September 2022 so that they would become resourceful family members in future. He added that the experience shared during training helped him to realize the importance of girl child education. Today, Lual’s three girls are attending school!

4.3.4 Uganda: Community Women at the Forefront of the Fight Against Small Arms in Karamoja... Using the hidden Card to Combat SALW

The proliferation of guns in the Karamoja region dates to the colonial days. After independence, not much attention was paid to Karamoja because of its semi-arid nature which made plant production untenable. Karamoja still remained important because of trade in ivory. But when declining elephant populations made ivory rare, traders began selling firearms instead, leading to a proliferation of weapons in the region.

It’s difficult to get an accurate number of guns due to a constant flow of arms in and around Karamoja, which borders Kenya. Small arms proliferation in the area has had severe consequences including loss of lives, both community and government officers, maiming, economic downturn, aggravated cattle rustling among others. There have been several disarmament programs by the Government of Uganda, with some being highly effective.

While men are the main perpetrators of cattle rustling, owners of small arms and misusers of illicit guns, women have been more than just victims. In Karamoja, women traditionally encourage male members of their households and clans to engage in livestock rustling to enhance family status. They do not only perform rituals designed to bless men before raids to ensure their safe return home, but they also prepare the food for the men to eat while on their theft missions. Upon return, women sing songs in praise of the successful rustlers and in contempt of the unsuccessful rustlers. Women are also custodians of illicit firearms and treasure the weapons as sources of wealth.

It is on this basis that the Ministry of Gender in collaboration with CSOs and UNWomen made deliberate attempts to engage women in DDR. Since 2019, the Center for Conflict Resolution (CECORE) has been implementing projects targeting the youth in Kaabong, Kotido, Amudat, Amuru, Lira, Yumbe and Kasese districts in the regions of North-eastern

(Karamoja), North (Acholi and Lango), West Nile and South Western (Rwenzori) respectively.

Women in Karamoja are the primary agents of early warning. Whenever they observe signs of impending conflicts such as the increased circulation of small arms in the homesteads, they report through short messaging services (SMS) or word of mouth to the CSO representative on the ground.

Women remained disengaged due to being excluded from peace processes in the past. However, the Ministry observed that they are now actively preventing the occurrence or escalation of existing conflicts. Following the detection of some early warning signs, women mobilize leaders, youths, men and other women to address impending danger.

In past DDR efforts, women mounted pressure on their husbands and sons to hand over the guns. When asked why they did so, they mentioned the realization that women and children suffer more from the misuse of these guns than men. They admitted that even though men are likely to die by the gun, the remaining widows and orphans suffer more even from this death. This is in addition to the direct impact they bare in terms of loss of lives, gun assisted sexual violence among others.

As such women swore not to perform any traditional rituals to bless such attempts. They instead created women groups to discuss the impact cattle rustling had on their husbands, sons, daughters and themselves.

The Independent news (2021) observed that women were very resourceful in the 2021 DDR program in Karamoja. They offered the army information on where the guns were and this informed the security force's intervention resulting in a more fruitful DDR process. Women also secretly handed over guns kept by their husbands to police and army since they are the main custodians. Scores of women volunteered to move across Karamoja with support from CSOs and government to sensitize fellow women on the need for them to combat SALW in their region. With the support of women, the DDR program was largely seen

as fruitful, reaching more areas and collecting a substantial number of firearms and ammunitions.

Nacha Regina used to support the raiders when they were going for raiding; She used to cook and pack for them food when going for raiding missions, prepared for them tobacco, etc. Her other role was to keep for them the guns as nobody would suspect a woman doing such. After successful raids, her and fellow girls and women would cheer them up and sing songs of praise. They would challenge and provoke those who failed to come back with any animals, and those who have feared to go and raid saying, no girl can accept to marry weak people like them.

Nacha Regina was trained by CECORE in Peacebuilding and conflict transformation; Connectors peace (livelihoods) training; Trauma Healing, Management and Reconciliation; and the nexus between Conflict and Climate Change.

After the training Nacha admitted raiding is detrimental to the raider, his/her family and the community at large. She is now a member of one of the reformed warriors peace champions group where she is focusing on transforming the minds of fellow women and girls to refrain from the practice of fueling cattle raiding.

4.3.5 Rwanda: Using Men as Allies for GBV reduction... He for She!

Rwanda Men's Resource Centre (RWAMREC), founded in 2006, is a non-government organization that strives to change the masculinity norms of men and boys to positively support promoting gender equality in Rwanda and beyond.

On March 23rd, 2013, the Rwanda Ministry of Gender and Family Promotion, the Rwanda Biomedical Center and the National Childhood Development Agency launched 'Bandeberaho', a 5-year project funded by the Global Innovation Fund and implemented by RWAMREC. This project is an extension of a program that RWAMREC has been implementing for the past decade.



Figure 17: Launch of Project in Rwanda on 23 March 2023

Bandebereho is a gender transformative intervention for couples that aims to engage men as partners and fathers in Maternal, Newborn, and Child Health, violence prevention and caregiving for a healthier couple relationship. The project targets expectant couples and parents of children under 5 years of age. Community health workers at the village level facilitate weekly small group education sessions for 12 couples, for 17 weeks.

The project seeks to positively change the gender attitudes and behaviors of men and couples to promote improved maternal and child health, as well as gender outcomes. The positive long-term impact of the program has been proven by rigorous evaluation carried out through a randomized controlled trial, conducted 6 years after the implementation of the pilot program. Results showed that couples attending Bandebereho sessions showed a statistically significant positive difference across all outcomes, versus the control group.

The findings showed positive impacts of the programs on intimate partner violence reduction, the promotion of healthy relationships, positive health outcomes, gender equality, and positive parenting over time. Nearly six years later, couples who participated in Bandebereho reported lower rates of all four forms of intimate partner violence and better health, gender and parenting outcomes.

RWAMREC also engages boys as positive supporters of girls in the fight against early pregnancies in schools and surrounding communities in partnership with the Rwanda Governance Board. The project empowers boys and girls to adopt healthy and non-abusive masculinities and femininities for the promotion of gender equality and elimination of early pregnancies. To achieve this, RWAMREC uses capacity strengthening workshops through the Youth4Change clubs that engages boys and girls as peer mentors and partners in promoting gender equality and adoption of healthy adolescent and gender relationships.

Every club is composed of 60 Students made of 30 boys and 30 girls. The club members are trained on different skills aimed at positively changing them from gender bias behaviours to gender equitable ones. These helped members of the Youth4Change club to denounce behaviours accepted as masculine like the use of drugs and excessive alcohol, use of weapons since these lead to GBV and other forms of violence, early sexual intercourse which can lead to the increase of early and unwanted pregnancies. After the training and sensitization, trainees were helped to formulate action plans of activities which helped them achieve the expected project goals.

5.0 CONCLUSION AND RECOMMENDATIONS

5.1 Conclusion

Small arms and gender have an intricate relationship. Gender norms and roles while interacting with other factors, fuel the demand for SALW and shape patterns of their misuse. Gender also conditions specific risks that women and men face with respect to small arms misuse, in particular the forms and extent of their exposure to armed violence. Additionally, widespread availability and misuse of small arms exacerbate existing gender inequalities, both in conflict and non-conflict settings, and reinforce power imbalances between women and men.

The findings in this research make the case for the identification and implementation of gender transformative approaches that seek to address structural factors of gender inequality in SALW control and management. These include:

1	·Embedding Interventions to address Root Causes of Gender Inequality in Laws and Policies
2	·Increasing Participation of Women in Small Arms Control Platforms
3	·Tackling power inequalities/ harmful gender norms that perpetuate proliferation of SALW
4	·Placing women and girls at the centre of SALW programming efforts
5	·Engaging men and boys for gender equality
6	·Building Strategic Partnerships for SALW Control and Management
7	·Research – demystifying myths and misconceptions
8	·Innovation and Use of ICT to ensure inclusion of both women men and in SALW Control and Management
9	·Build capacity of men and women on SALW Management

Figure 1818: Summary of Findings

5.2 Recommendations

The research arrived at the following recommendations:

Table 6: Research Recommendations

Transformative Approach	RECSA Secretariat	RECSA Member States	Development Partners	Civil Society Organizations
Embedding Interventions to address Root Causes of Gender Inequality in Laws and Policies	Build capacity of member states to integrate gender in their laws and policies.	Integrate gender considerations in laws, policies and practices that seek to fight against illicit proliferation of SALW	Fund activities that enhance gender norm transformation.	Advocate for the amendment of laws and policies to consider gender perspectives.
Increasing Participation of Women in Small Arms Control Platforms	Advocate for more women representation in SALW processes including NFP co-ordinators on SALW	Enhance women's participation in workshops, conferences and other engagement platforms on SALW issues	Encourage substantial women participation in funded SALW projects.	Mobilize and create a network of women in SALW management.
Tackling power inequalities/ harmful gender norms that perpetuate proliferation of SALW	Facilitate the commission of research on the link between gender norms and SALW in all RECSA member states	Develop interventions to dispel gender norms that aggravate misuse of firearms.	Support projects that pay attention to gender-associated root causes of SALW proliferation.	Undertake social mobilization of communities and social networks in favour of positive gender norms by challenging gender stereotyping and power dynamics
Placing women and girls at the centre of SALW programming efforts	Institute deliberate efforts to incorporate gender considerations when planning and designing SALW strategies	Ensure women are involved in or are a target group of SALW programming. Establish a gender desk in all SALW players (stakeholders and partners) in order to ensure that there is a gender lens in its programmes.	Support projects targeting women or addressing armed violence against women.	Design projects specific to women involvement/ leadership in SALW control.
Engaging men and boys for gender equality	Transform men in SALW control to be allies to gender equality.	Transform men in SALW control to be allies to gender equality.	Support projects targeting boys and men as partners to gender equality	Create men and boys' clubs whose aim is to dispel toxic masculinities and enhance gender equality.

Transformative Approach	RECSA Secretariat	RECSA Member States	Development Partners	Civil Society Organizations
Building Strategic Partnerships for SALW Control and Management	Advocate for and coordinate elaborate partnerships between RECSA members (executive, legislature & judiciary), CSOs, international organizations, private sector and community organizations to strengthen the fight against SALW	Establish and develop better coordination of partnerships between executive, legislature & judiciary, as well as with CSOs, international organizations, private sector and community organizations to strengthen the fight against SALW	Support the formation and cross learning platforms of strong partnerships between various SALW stakeholders.	Participate and encourage partnerships with government on SALW control.
Research – demystifying myths and misconceptions	Undertake research on gender in SALW proliferation and Control in partnership with institutions of higher learning.	Develop and apply tools to track gender responsive SALW management. Develop evidence based SALW management programs based on research findings.	Support research on Gender and SALW.	Infuse research outputs/ recommendations in project design on SALW management.
Innovation and Use of ICT to ensure inclusion of both men and women in SALW Control and Management	Utilize ICT and other available tools to create alternative means of enhancing gender equality in SALW.	Utilize ICT and other available tools to create alternative means of enhancing gender equality in SALW.	Support innovations on Gender inclusion in SALW control.	Utilize ICT and other available tools to create alternative means of enhancing gender equality in SALW.
Build capacity of men and women on SALW Management	Partnership with institutions of higher learning to craft courses and programs on SALW and the role women play	Advocate for, develop and implement educational and awareness creation tools to enhance capacity of men and women in SALW management	Support training programs on gender in SALW management	Fundraise and encourage various audiences (women, police, judiciary, NFP coordinator on SALW, CSOs etc.) to undergo training. Develop and apply CSO capacity in gender analysis in SALW control

6.0 REFERENCES

- Caprioli, M. (2005). Primed for Violence: The Role of Gender Inequality in Predicting Internal Conflict. *International Studies Quarterly* (2005) 49, 161–178
- Chukwukere, I., W. D. Mahieu, W. A. Frank, P. Hinderling, A. Mensah, W. H. Sangree, (1981). A Coffin for "The Loved One": The Structure of Fante Death Rituals. *Current Anthropology*, Vol. 22, No. 1 (Feb., 1981), pp. 61-68
- Cole, S.M., Kantor, P., Sarapura, S. (2015) Gender-transformative approaches to address inequalities in food, nutrition and economic outcomes in aquatic agricultural systems (Working Paper: AAS 2014–42). Penang, Malaysia: CGIAR Research Program on Aquatic Agricultural Systems.
- Creswell, J. W. (2014). *Research Design: Qualitative, Quantitative, and Mixed Methods Approaches*. SAGE.
- ENACT, (2021). Africa Organized Crime Index 2021: Evolution of Crime in a Covid World. ENACT also available online at https://africa.ocindex.net/assets/downloads/enact_report_2021.pdf
- Ene, O. E., (2004). *Igede: Echoes of Distant Drums*. Mkpoko Ikenga Ltd.
- Eze, C., (2021). The Traditional Burial Rites in Some African Societies. *The Guardian*
- FAO, (2022). *Operationalizing Pathways to Sustaining Peace in the Context of Agenda 2030: A how-to Guide*. FAO.
- Ferrant, G. and A., Kolev (2016). The economic cost of gender-based discrimination in social institutions, OECD Development Centre Working Paper n°330 accessed online at https://www.oecd.org/development/gender-development/SIGI_cost_final.pdf
- GENSAC, (2022) Men and Masculinities in Gender Responsive Small Arms Control. GENSAC, WILPF & Pathfinders. Accessed online at https://gensac.network/wp-content/uploads/2022/03/Men-and-Masculinities_final.pdf
- Goemans, C., Koester, D. and S. Loudon, (2021). Gender Equality and Fragility. OECD Development Co-operation Working Paper No. 98
- Greene, O. and Marsh, N. (2012). *Small Arms, Crime and Conflict*. Routledge.
- Haines, T. et. al. (2018). Adopting a gender transformative approach in sexual and reproductive health and rights, and gender-based violence programmes. Rutgers
- Inter-Parliamentary Union, (2023) Parline database on national parliaments (<https://data.ipu.org>)
- Interpol, (2018). Overview of Serious and Organized Crime in the Southern African Region. Interpol.
- Jousse, L. (2021). Discrimination and gender inequalities in Africa: what about equality between women and men? Gender in Geopolitics Institute. Accessed online at <https://igg-geo.org/?p=3863&lang=en>
- King, B. & McDonald, G., (2015). Behind the Curve New Technologies, New Control Challenges: Small Arms Survey. Graduate Institute of International and Development Studies.

- Kiplangat, K. (2020). Bonfire of 5,713 bows, arrows and spears in Narok South. The Star. 20 September 2020. Accessed online at <https://www.the-star.co.ke/counties/rift-valley/2020-09-22-bonfire-of-5713-bows-arrows-and-spears-in-narok-south/>
- Kumar, S. (2008). Small Arms and Light Weapons: A Global Threat to Human Security and Development. Indian Journal of Political Science. Vol LXIX No. 4 Oct-Dec 2008
- Maiden, E. K., (2014). Girls with guns: The disarmament and demobilization of female ex-combatants in Africa. University of Louisville.
- MenEngage, (2023). Rwanda Hosts 3rd Global Symposium. Accessed online at <https://menengage.org/stories/3rd-global-symposium/>
- Munuhe, F., (2019). All-female SWAT team puts gender equality battle on right footing. The Standard. accessed online at <https://www.standardmedia.co.ke/commentary/article/2001342169/all-female-swat-team-puts-gender-equality-battle-on-right-footing>
- Mwisukha, A. & Rintaugu, E. G., (2016). Contribution of an Olympian Towards Peace-Building Through Sports: The Tegla Loroupe Peace Foundation In Kenya. Kenyatta University Press
- OECD, (2006). Successful Partnerships: A Guide. OECD.
- Omeje, K. & Hepner, T. R. (2013). Conflict and Peacebuilding in the African Great Lakes Region. Indiana University Press.
- Ortega, L. M. D., (2010). Transitional Justice and Female Ex-Combatants: Lessons Learned from International Experience. International Center for Transitional Justice.
- Owoyokun, D. (2022). Game-based Learning in Africa: Improving African Potentials. Fetters Off. Accessed online at <https://fettersoff.com/game-based-learning-in-africa-improving-african-potentials/>
- Paoli, G. (2010). The Method behind the Mark: A Review of Firearm Marking Technologies. Small Arms Survey. Issue Brief. No. 1 December 2010
- Radio France International, (2018). Playing for peace in the Central African Republic. Spotlight on Africa accessed online at <https://www.rfi.fr/en/20180417-Playing-peace-Central-African-Republic-video-game>
- RECSA, (2017) A Report of Analysis on Armed Crimes in East Africa Community Countries (Burundi, Kenya, Rwanda, Tanzania and Uganda). RECSA.
- Ronet, B. and Russell, K. S. (2008). Fundamentals of Research in Criminology and Criminal Justice. SAGE.
- Rwanda MoD, (2022) ‘Rwandan Female Peace Keepers In South Sudan Train Locals In Fighting Malaria’ accessed on 24th April 2023 at <https://www.mod.gov.rw/news-detail/rwandan-female-peace-keepers-in-south-sudan-train-locals-in-fighting-malaria>
- Scheurmann, M. and Anja Z. (2020). Gender Roles in Peace and Security. Springer.
- SEESAC, (2016) Gender and Small Arms. Accessed online at <https://www.seesac.org/Gender-in-Small-Arms-Control/>

- Stuart C. M., A. Clapham, G. Giacca & S. Parker, (2016). *The Arms Trade Treaty: A Commentary*. Oxford University Press.
- Salama, Hana and Emma Bejerten Gunter. (2021) *Women Manging Weapons*. UNIDR publication
- Tar, U. and Onwurah C., (2021). *The Palgrave Handbook of Small Arms and Conflict in Africa*. Palgrave.
- The Independent, (2021). Karamoja women hailed for spearheading gun recovery. October 4, 2021 accessed online at <https://www.independent.co.ug/karamoja-women-hailed-for-spearheading-gun-recovery/>
- UN Peacekeeping website accessed online at <https://peacekeeping.un.org/en/women-peacekeeping#:~:text=In%202020%2C%20out%20of%20approximately,personnel%20in%20UN%20Peacekeeping%20missions.>
- UN, (2020). *Gender-Responsive DDR Promoting the Women, Peace and Security Agenda*. UN. Accessed online at https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/dds_wps-promoting-the-wps-agenda.pdf
- Underwood, C.R., Leddy, A.M., Morgan, M. (2014). *Gender-equity or gender-equality scales and indices for potential use in aquatic agricultural systems*. WorldFish
- UNDP (2022). *Human Development Report*. UNDP
- UNFPA, (2023). *Gender-transformative approaches to achieve gender equality and sexual and reproductive health and rights: TECHNICAL NOTE*. UNFPA accessed online at https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/UNFPA_GTA-2023.pdf
- UNODA, (2022). *Supporting gender mainstreamed policies, programmes and actions in the fight against small arms trafficking and misuse, in line with the Women, Peace and Security agenda*. accessed online at <https://disarmament.unoda.org/gender-salw-project>
- UNREC, (2020). ‘Training on Gender Mainstreaming Small Arms Control: Central African Republic’. Bangui 13-15 October 2020
- UNSMIL, (2015). *11 Women Begin Training to Become Agents for Change on Small Arms Awareness*. United Nations Support Mission in Libya. 22 Dec 2015 accessed online at <https://unsmil.unmissions.org/11-women-begin-training-become-agents-change-small-arms-awareness>
- UNWomen, (2015). *The Political Economy of Violence against Women*. Oxford University Press.
- Varisco, A. E., Wezeman, P. D. and Kuimova, A. (2022). *Illicit Small Arms and Light Weapons in Sub-Saharan Africa: Using UN Reports on Arms Embargoes to Identify Sources, Challenges and Policy Measures*. Stockholm International Peace Research Institute
- White, S. C. D., (2022). *The Laws of Yesterday’s Wars 2*. Koninklijke Brill.
- World Economic Forum, (2022). *Global Gender Gap Report: 2022 INSIGHT REPORT*. World Economic Forum.



**RAPPORT D'EVALUATION SUR APPROCHES TRANSFORMATRICES
EN MATIÈRE DE GENRE POUR LA MISE EN ŒUVRE DES
INSTRUMENTS SUR LA RÉGLEMENTATION DES ARMES**

© Centre régional sur les armes légères, 2023

Table des matières

Synthèse	v
1.0 POSITIONNER LE GENRE DANS LE CONTRÔLE ET LA GESTION DES ARMES LÉGÈRES.....	1
1.1 Introduction.....	1
1.2 Justification.....	2
1.3 Objectifs	3
2.0 ANALYSE DOCUMENTAIRE.....	4
2.1 Inégalités de genre dans la région RECSA	4
2.2 Démystifier les approches transformatrices de genre.....	5
2.3 Approches transformatrices en matière de genre dans le secteur de la paix et de la sécurité	6
3.0 MÉTHODOLOGIE DE RECHERCHE.....	9
3.1 Conception de la recherche	9
3.2 Échantillonnage.....	9
3.3 Stratégie de collecte des données	11
3.4 Analyse des données.....	12
4.0 PRINCIPALES CONCLUSIONS.....	13
4.1 Dynamique des ALPC dans la région RECSA	13
4.2 Approches sexo-spécifiques de la gestion des armes légères et de petit calibre.....	15
4.2.1 Intégrer dans les lois, les politiques et les pratiques des interventions visant à s'attaquer aux causes profondes de l'inégalité entre les hommes et les femmes	15
4.2.2 Accroître la participation des femmes aux plateformes de contrôle des armes légères	15
4.2.3 S'attaquer aux inégalités de pouvoir et aux normes de genre néfastes qui perpétuent la prolifération des ALPC.....	18
4.2.4 Placer les femmes et les filles au centre des efforts de programmation en matière d'ALPC	19
4.2.5 Faire participer les hommes et les garçons à l'égalité entre les femmes et les hommes.....	20
4.2.6 Création de partenariats stratégiques pour le contrôle et la gestion des armes légères et de petit calibre (ALPC).....	21
4.2.7 Recherche - démystifier les mythes et les idées fausses	22

4.2.8 Innovation et utilisation des TIC pour garantir l'inclusion des hommes et des femmes dans le contrôle et la gestion des ALPC	23
4.2.9 Renforcer les capacités des hommes et des femmes en matière de gestion des ALPC.....	24
4.3 Bonnes pratiques de transformation du genre dans la région RECSA.....	27
4.3.1 Kenya : Les femmes comme armurières ! Briser le plafond de verre	27
4.3.2 Burundi : Les femmes dans le recyclage... Transformer les armes en services publics.....	28
4.3.3 Sud-Soudan : Une université contre la violence sexiste... Désapprendre les normes de genre néfastes et les masculinités toxiques	28
4.3.4 Ouganda : Les femmes de la communauté en première ligne dans la lutte contre la prolifération armes légères à Karamoja... Utiliser la carte cachée pour lutter contre les ALPC	28
4.3.5 Rwanda : Utiliser les hommes comme alliés pour la réduction de la violence liée au sexe... Lui pour elle !.....	30
5.0 CONCLUSION ET RECOMMANDATIONS	32
5.1 Conclusion	32
5.2 Recommandations.....	33
6.0 BIBLIOGRAPHIE.....	35

Liste des tableaux

Table 1: Indice d'égalité hommes-femmes pour certains États membres du RECSA.....	5
Table 2: Participants aux groupes de discussion thématiques.....	10
Table 3: Institution ayant soumis des données au nom des États membres du RECSA	11
Table 4: Indice ENACT sur la criminalité organisée au niveau des États membres du RECSA Error!	
Bookmark not defined.	
Table 6: Anciennes et actuelles femmes ministres de la défense dans les États membres du RECSA	17
Table 7: Recommandations de recherche.....	33

Liste des figures

Figure 1: Indice PNUD sur l'égalité hommes-femmes pour les États du RECSA [Source : PNUD (2022)].	4
Figure 2: Source : Haines T. et. al. (2018).....	6
Figure 3: Les voies de l'intégration de la GTA dans la paix	7
Figure 4: Modèle socio-écologique pour les ATG..... Error! Bookmark not defined.	
Figure 5: États membres du RECSA.....	9
Figure 6: Personnes interrogées par les informateurs clés	10
Figure 7: A Résumé des consultations dans 4 États membres du RECSA	11
Figure 8: Probabilité d'influence des ALPC sur les conflits dans les États membres du RECSA	13
Figure 9: Représentation des femmes dans les parlements d'Afrique subsaharienne	16
Figure 10: Source : Service de la police nationale du Kenya, 2019	17
Figure 11: Destruction de 4 100 flèches, 1 600 arcs et 13 lances dans un feu lors des célébrations de la Journée internationale de la paix 2020 dans la région d'Oleshapani.....	
Figure 12: Le rôle des femmes dans la prolifération et la gestion des ALPC.....	20
Figure 13: Influence des normes de genre sur les ALPC.....	23
Figure 14: Des femmes encadrées par le NTLI pour un changement transformateur.....	24
Figure 15: Une image du jeu tribal de Kissoro	25
Figure 16: Obstacles à la participation des femmes au contrôle des ALPC	26
Figure 17: Modules du cours de l'UNODA sur l'intégration de la dimension de genre dans le contrôle des armes légères	30
Figure 18: Lancement du projet au Rwanda le 23 mars 2023.....	30

Synthèse

La prolifération et l'utilisation abusive des armes légères et de petit calibre (ALPC) ont des effets dévastateurs sur la sécurité humaine, en particulier sur les femmes et les filles qui sont touchées de manière disproportionnée. Les conflits armés dans la région illustrent la façon dont les ALPC et leur circulation illicite contribuent à des situations de fragilité rapide qui entraînent des changements violents de régimes politiques, l'instabilité, la violence fondée sur le sexe, des crises humanitaires et le terrorisme, avec de terribles retombées dans toute la région. Il est donc impératif que nous envisagions d'adapter une approche de transformation du genre dans les efforts de prévention et de lutte contre le commerce illicite des ALPC et de promotion de la paix et de la sécurité dans la région RECSA.

C'est sur cette base que cette étude cherche à examiner les approches transformatrices du genre dans la mise en œuvre des instruments de réglementation des armes qui peuvent être adaptées par les États membres du RECSA pour améliorer l'efficacité et l'efficience de la mise en œuvre du Protocole de Nairobi pour la prévention, le contrôle et la réduction des armes légères et de petit calibre dans la région des Grands Lacs, la Corne de l'Afrique et les États limitrophes.

Cette recherche s'est servie d'un modèle d'étude transversale, toutes les données ayant été collectées entre novembre 2022 et mars 2023. Les données des États membres et des partenaires du RECSA ont été collectées à l'aide d'une approche mixte, qui a permis de tirer le meilleur parti des avantages de la recherche quantitative et qualitative, ainsi que de la pensée déductive et inductive.

L'étude a identifié plusieurs pratiques de transformation du genre actuellement mises en œuvre par les États membres du RECSA qui font de plus en plus d'efforts pour intégrer la dimension de genre dans le contrôle et la gestion des armes légères et de petit calibre. Elle a révélé que tous les États membres du RECSA ont mis en place des lois et des politiques visant à lutter contre l'inégalité entre les hommes et les femmes. Il s'agit là d'une reconnaissance du fait que la solution à l'inégalité structurelle entre les hommes et les femmes consiste à s'attaquer à la structure qui l'a créée. Les participants à la recherche ont également fait état des mesures prises par leur pays pour accroître la participation des femmes à la gouvernance et à la prise de décision, y compris la supervision du contrôle et de la gestion des armes légères et de petit calibre.

L'étude a conclu que les normes et les rôles liés au genre, tout en interagissant avec d'autres facteurs, alimentent la demande d'ALPC et façonnent les schémas de leur utilisation abusive. Le genre conditionne également les risques spécifiques auxquels les femmes et les hommes sont confrontés en ce qui concerne l'utilisation abusive des armes légères, en particulier les formes et l'ampleur de leur exposition à la violence armée. En outre, la disponibilité généralisée et l'utilisation abusive des armes légères exacerbent les inégalités existantes entre les hommes et les femmes, tant dans les situations de conflit que dans les situations non conflictuelles, et renforcent les déséquilibres de pouvoir entre les femmes et les hommes.

L'étude recommande de renforcer la capacité des États membres à intégrer la dimension du genre dans leurs lois et leurs politiques ; de plaider pour une plus grande représentation des femmes dans les processus relatifs aux ALPC, y compris les coordinateurs des PFN sur les ALPC ; de commander des recherches sur le lien entre les normes du genre et les ALPC dans tous les États membres du RECSA ; de déployer des efforts délibérés pour intégrer les considérations du genre lors de la planification et de la conception des stratégies relatives aux ALPC ; de transformer les hommes qui contrôlent les ALPC en alliés de l'égalité entre les sexes ; plaider en faveur de partenariats élaborés et les coordonner entre les États membres du RECSA (pouvoirs exécutif, législatif et judiciaire), les OSC, les organisations internationales, le secteur privé et les organisations communautaires pour renforcer la lutte contre les ALPC ; utiliser les TIC et d'autres outils disponibles pour créer des moyens alternatifs de renforcer l'égalité du genre dans le domaine des ALPC et des partenariats avec les établissements d'enseignement supérieur pour élaborer des cours et des programmes sur les ALPC et le rôle joué par les femmes.

Abréviations et acronymes

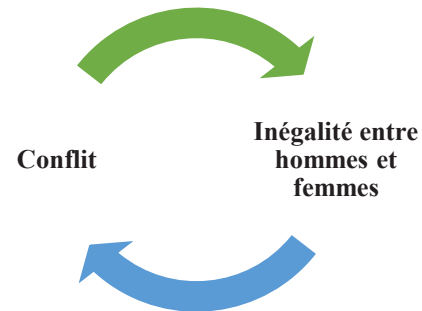
TCA	Traité sur le commerce des armes
UA GEWE	Union africaine Égalité des sexes et autonomisation des femmes
UA STG	Union africaine Faire taire les armes
UA	Union africaine
BPfA	Déclaration de Pékin et sa plate-forme d'action
CECORE	Centre pour les conflits et la réconciliation
CEDAW	Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes
CNAP	Commission Nationale Permanente de lutte contre la prolifération des armes légères et de petit calibre du Burundi
CNC-ALPC	Commission Nationale des armes légères de la RDC
OSC	Organisations de la société civile
DDR	Désarmement, démobilisation et réintégration
EAPCCO	Organisation de coopération des chefs de police d'Afrique de l'Est
EIGE	Institut européen pour l'égalité entre les hommes et les femmes
UE	Union européenne
FAO	Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture
FECCLAHA	Fellowship of Christian Councils and Churches in the Great Lakes and Horn of Africa (Communauté des conseils chrétiens et des églises des Grands Lacs et de la Corne de l'Afrique)
GBV	Violence basée sur le genre
GENSAC	Réseau pour l'égalité entre les hommes et les femmes en matière de contrôle des armes légères
IANSA	Réseau d'action internationale sur les armes légères
TIC	Information, communication et technologie
OIM	Organisation internationale pour les migrations
LPI	Living Peace Institute (Institut de la paix vivante)
M & E	Suivi et évaluation
MINUSCA	Mission multidimensionnelle intégrée des Nations unies pour la stabilisation en République Centrafricaine
MINUSCA	Mission multidimensionnelle intégrée des Nations unies pour la stabilisation en République Centrafricaine
MoD	Ministère de la Défense
NAP	Plan d'action national
NFP	Coordinateur du point focal national sur les ALPC
NPS	Service de la police nationale
NTLI	National Transformational Leadership Institute (Institut national de leadership transformationnel)

OCDE	Organisation de coopération et de développement économiques
PSSM	Sécurité physique et gestion des stocks
PWDs	Personnes vivant avec un handicap
RECSA	Centre régional des armes légères et de petit calibre
RFI	Radio France International
RWAMNET	Rwanda MenEngage Network (Réseau d'engagement masculin du Rwanda)
RWAMREC	Rwanda Men's Resource Centre (Centre de ressources pour les hommes du Rwanda)
SALW	Small Arms and Light Weapons (armes légères et de petit calibre)
SEESAC	Centre d'échange d'informations pour le contrôle des armes légères et de petit calibre en Europe du Sud-Est et de l'Est
SRIC	Centre de recherche et d'information sur la sécurité
SSANSA	Réseau d'action du Sud-Soudan sur les armes légères
UN PoA	Programme d'action des Nations unies
UNESCO	Organisation des Nations unies pour l'éducation, la science et la culture
UNFPA	Fonds des Nations unies pour la population
UNIDIR	Institut des Nations unies pour la recherche sur le désarmement
UNMAS	Service d'action antimines des Nations unies
UNOAU	Bureau des Nations unies pour l'Union africaine
UNODA	Bureau des Nations unies pour les affaires de désarmement
UNREC	Centre régional des Nations unies pour la paix et le désarmement en Afrique
UN-SDG	Objectifs de développement durable des Nations unies
UNSMIL	Mission de soutien des Nations unies en Libye
UNSOM	Mission d'assistance des Nations unies en Somalie
WPS	Women, Peace and Security (Femmes, Paix et Sécurité)
YMCAV	Young Men's Clubs Against Violence (Clubs de jeunes hommes contre la violence)

1.0 POSITIONNER LE GENRE DANS LE CONTRÔLE ET LA GESTION DES ARMES LÉGÈRES

1.1 Introduction

L'inégalité entre les genres et les conflits ne représentent pas seulement des défis majeurs pour le développement durable, mais sont inextricablement liés, leur relation étant cyclique. D'une part, Caprioli (2005) note que l'inégalité entre les sexes a des répercussions négatives au niveau sociétal qui vont au-delà de l'impact négatif sur les femmes. En effet, à l'aide d'une étude longitudinale transnationale entre 1960 et 2001, il établit que les États caractérisés par l'inégalité des genres sont plus susceptibles de connaître des conflits internes. En effet, les inégalités entre les genres exposent les individus et les communautés à des risques importants tout en sapant la capacité de l'État, des systèmes et/ou des communautés à gérer, absorber ou atténuer un large éventail de risques (Goemans et. al, 2021).



D'autre part, les conflits violents exacerbent les conséquences négatives des inégalités et de la marginalisation. Ils peuvent entraîner des niveaux plus élevés de violence fondée sur le genre à l'encontre des femmes et des filles, notamment des exécutions arbitraires, des tortures, des violences sexuelles et des mariages forcés, parfois utilisés comme tactique de guerre (ONU Femmes, 2015).

Les pays de la région des Grands Lacs et de la Corne de l'Afrique partagent depuis longtemps la préoccupation mondiale selon laquelle la facilité d'accès aux armes légères et de petit calibre (ALPC) a alimenté certains des conflits armés les plus dangereux en Afrique. Les conflits armés dans un certain nombre de pays tels que la RDC, l'Ouganda, le Burundi, la RCA, le Sud-Soudan, le Soudan et la Somalie illustrent la manière dont les ALPC et leur circulation illicite contribuent à des situations de fragilité rapide entraînant des changements violents de régimes politiques, l'instabilité, la violence fondée sur le genre, des crises humanitaires et le terrorisme, avec de terribles répercussions dans toute la région (voir Omeje & Hepner, 2013 ; Varisco, A. E., Wezeman, P. D. et Kuimova, A., 2022). L'impact de l'utilisation abusive des armes légères et de petit calibre figure parmi les menaces les plus pressantes en matière de sécurité dans tous les secteurs. Cela compromet la réalisation des objectifs du Millénaire pour le développement d'ici à 2030, de l'agenda 2063 de l'Union africaine et de ses programmes phares visant à stimuler la croissance économique et le développement de l'Afrique.

Il est important de noter que la prolifération des ALPC illicites a un impact différent sur les hommes, les femmes, les filles et les garçons. La prolifération des ALPC, en particulier des armes à feu, contribue à l'inégalité entre les sexes et à la violence à l'égard des femmes dans le monde entier. Si les hommes sont les principaux utilisateurs et victimes d'armes à feu, la plupart des femmes en sont fortement victimes. Dans les zones de conflit, les femmes et les jeunes filles sont victimes de violences sexuelles commises à l'aide d'armes à feu, telles que le viol,

l'esclavage sexuel et les grossesses forcées, qui sont devenues des tactiques de guerre essentielles. Outre leur rôle nourricier, les femmes deviennent les principaux soutiens de famille lorsque leurs parents masculins sont tués ou mutilés au combat. Elles subissent également les conséquences de la destruction constante des infrastructures de santé, d'éducation et d'autres services sociaux. Les femmes ont également beaucoup plus de chances de se faire tirer dessus avec une arme détenue légalement par quelqu'un qu'elles connaissent bien que par un assaillant anonyme.

Dans ce contexte, il est important que toutes les parties prenantes placent l'égalité des genres et la participation dans l'ensemble de la planification, de la mise en œuvre, du suivi et de l'établissement de rapports sur les interventions de gestion et de contrôle des armes légères et de petit calibre. En substance, il s'agit d'appliquer le prisme du genre dans les efforts de contrôle des armes et de non-prolifération.

1.2 Justification

La prolifération des armes illicites a été citée comme une menace pour la paix et la sécurité internationales qui aggrave le sort des hommes, des femmes et des enfants dans les pays exposés aux conflits dans le monde entier. Kumar (2008) observe que les ALPC ont largement contribué à l'anarchie, au chaos et à l'instabilité au niveau mondial. En réponse à cette situation, le Conseil de sécurité des Nations unies a abordé pour la première fois en 1999 la question des armes légères en tant que point autonome de l'ordre du jour. Depuis lors, plusieurs résolutions ont été adoptées pour orienter la responsabilité des États membres en matière de contrôle et de réglementation des armes légères et de petit calibre. Il s'agit notamment du traité sur le commerce des armes (TCA), qui vise à promouvoir la responsabilité dans les transferts internationaux d'armes conventionnelles.

En 2001, par exemple, les pays ont adopté le Programme d'action en vue de prévenir, combattre et éliminer le commerce illicite des armes légères et de petit calibre sous tous ses aspects (PA ONU). Dans cet instrument, les gouvernements ont accepté d'améliorer les réglementations nationales sur les armes légères, de renforcer la gestion des stocks, de veiller à ce que les armes soient marquées de manière appropriée et fiable, d'améliorer la coopération en matière de traçage des armes et de s'engager dans une coopération et une assistance régionale et internationale.

En avril 2004, onze États ont signé le protocole de Nairobi pour la prévention, le contrôle et la réduction des armes légères et de petit calibre dans la région des Grands Lacs et la Corne de l'Afrique. Il s'agit d'un accord régional progressif et juridiquement contraignant sur les ALPC en Afrique. En 2016, l'adoption de la feuille de route principale de l'Union africaine (UA) sur les mesures pratiques à prendre pour faire taire les armes en Afrique d'ici à 2030 a marqué l'identification des mesures à prendre pour relever les défis politiques, sociaux, environnementaux et juridiques qui alimentent la prolifération des armes légères.

Bien que peu d'États membres du RECSA en soient signataires, le TCA est entré en vigueur en 2014 dans le but de réglementer le commerce international des armes classiques, de prévenir et d'éradiquer le commerce illicite et le détournement d'armes classiques en établissant des normes internationales régissant les transferts d'armes (Stuart et. al, 2016).

Malgré ces efforts, l'utilisation continue d'ALPC illicites rendrait les embargos sur les armes inefficaces, perpétuerait la dynamique des conflits, mettrait en danger les soldats de la paix, les travailleurs humanitaires et les populations locales, et rendrait difficile la mise en œuvre des accords de paix. Pire encore, l'outil de cartographie des armes légères et de petit calibre *Weapons Compass 2019* observe la saisie croissante de modèles récents d'armes illicites en Afrique, au-delà des anciens modèles de l'ère de la guerre froide, qui constituent toujours la majorité du stock d'armes illicites sur le continent. Cela signifie que le problème des ALPC persiste.

Il est donc impératif que les interventions dans ce domaine adoptent de nouvelles approches pour combler les lacunes existantes dans le processus de réduction, de contrôle et de prévention des ALPC sur le continent. Étant donné que la plupart des lois, des politiques et des institutions de contrôle des ALPC ne tiennent généralement pas compte des questions de genre ou sont neutres à cet égard, l'un des aspects sur lesquels il convient de se concentrer est l'inclusion des hommes et des femmes en tant qu'auteurs et victimes de l'utilisation abusive des ALPC et des conflits armés. La pensée traditionnelle qui relègue l'implication des femmes dans la fabrication, le trafic, la prévention ou le contrôle des ALPC risque de ne pas être efficace à cet égard. Ainsi, une pensée et des approches transformatrices visant à élargir l'espace de participation des femmes peuvent renforcer l'efficacité des interventions axées sur le contrôle des ALPC.

C'est sur cette base que cette recherche cherche à découvrir les approches transformatrices en matière de genre qui peuvent être employées par les États membres du RECSA pour améliorer l'efficacité et l'efficacité de la mise en œuvre du protocole de Nairobi.

1.3 Objectifs

L'objectif général de cette recherche est d'examiner les approches transformatrices de genre dans la prévention, la réduction, le contrôle et la gestion des ALPC.

Plus précisément, la recherche cherche à :

1. Cartographier la dynamique des ALPC dans la région RECSA
2. Mettre en évidence les approches transformatrices de genre pouvant être utilisées dans la région ; et
3. Partager les bonnes pratiques des approches transformatrices de genre déjà mises en œuvre dans la région.

2.0 ANALYSE DOCUMENTAIRE

2.1 Inégalités du genre dans la région RECSA

Selon Jousse (2021), l'Afrique reste confrontée à une inégalité persistante entre les sexes et à la marginalisation des femmes, en particulier sur le plan social, économique et politique. L'indice d'inégalité du genre (IIG) 2022 du PNUD montre que l'inégalité du genre sévit dans tous les États membres du RECSA. Les scores inférieurs de l'IIG, tels que 0,13, indiquent une plus grande égalité entre les hommes et les femmes, tandis que les scores plus élevés indiquent une plus grande inégalité entre les hommes et les femmes. Bien que les données de 4 États membres du RECSA n'aient pas été intégrées dans la recherche, les 13 pays restants se situent tous dans la moitié inférieure avec des scores supérieurs à 0,3. La RDC est arrivée en position 166 avec un score de 0,672. Cette inégalité est attribuée à l'impact des conflits dans la plupart de ces pays.

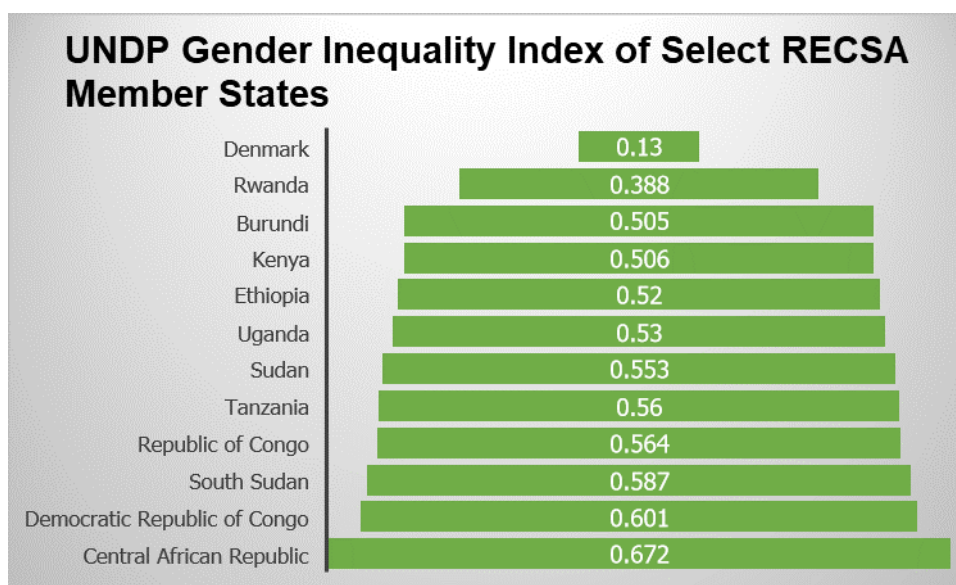


Figure 1: Indice PNUD sur l'égalité hommes-femmes pour les États du RECSA (Source : PNUD (2022)).

La littérature a affirmé le lien entre le genre et les ALPC, démontrant clairement que l'utilisation, l'abus et les effets des ALPC sont fortement liés au genre et ont des impacts différents sur les femmes et les hommes (Centre de documentation d'Europe du Sud-Est sur la lutte contre la prolifération des armes légères (SEESAC), 2016). Bien que les chercheurs ne se soient pas attachés à définir les rôles joués par les femmes dans la gestion des stocks, la tenue des registres, le marquage, la collecte et l'élimination, l'importation, l'exportation, le transfert et le transit, ainsi que le traçage et le courtage des ALPC, il ne fait aucun doute que des rôles limités sont joués.

Ferrant & Kolev (2016) affirment que l'inégalité entre les genres est propagée par des institutions sociales discriminatoires, notamment des lois, des normes sociales et des pratiques qui limitent l'accès aux opportunités, en particulier pour les femmes et les filles. Ils ont quantifié le coût économique de l'inégalité du genre en Afrique

subsaharienne comme une perte de 340 milliards USD en 2011. Cette mesure était basée sur le revenu réel de 2011 aux niveaux de parité de pouvoir d'achat de l'époque.

Bien que les femmes soient de plus en plus présentes dans l'armée et la police en Afrique, le secteur de la sécurité reste dominé par les hommes (ISS, 2015). Bien qu'il soit difficile d'établir les proportions exactes de femmes dans le secteur de la sécurité dans divers pays, sur environ 95 000 soldats de la paix provenant de tous les pays contributeurs de troupes, y compris les pays africains, en 2020, les femmes représentaient un maigre 4,8 % des contingents militaires et 10,9 % des unités de police constituées dans les missions de maintien de la paix des Nations unies (site web du maintien de la paix des Nations unies).

Un autre indice d'égalité des genres élaboré par le Forum économique mondial (2022) observe que les interventions visant à remédier à l'inégalité entre les genres ont été relativement fructueuses puisque l'écart mondial entre les hommes et les femmes s'est réduit de 68 %. Le tableau ci-dessous montre que des progrès constants ont été réalisés au Kenya, en Ouganda, en Tanzanie et en Éthiopie.

Position	Pays	Score	Progrès à partir de 2021
57	Kenya	0,729	+0,037
61	Ouganda	0,724	+0,007
64	Tanzanie	0,719	+0,012
74	Éthiopie	0,71	+0,019
144	République démocratique du Congo	0,575	-0,001

*Table 1: Indice d'égalité hommes-femmes pour certains États membres du RECSA
Source : Forum économique mondial (2022).*

2.2 Démystifier les approches transformatrices du genre

Les progrès graduels dans la réduction des écarts entre les hommes et les femmes sont en partie attribués aux méthodologies de transformation du genre que ces pays ont adoptées dans leur réponse à l'inégalité entre les hommes et les femmes. Les pays s'éloignent des approches traditionnelles sensibles au genre qui cherchent à traiter les symptômes pour passer à des interventions qui visent à supprimer les obstacles structurels à l'égalité des genres.

Cole et. al. (2015) définissent les méthodologies de transformation du genre comme « un ensemble d'approches, de méthodes et d'outils inclusifs qui encouragent les femmes et les hommes à réfléchir et à examiner d'un œil critique les rôles et les normes du genre ainsi que la dynamique du pouvoir ». Outre leur caractère inclusif, les approches transformatrices du genre (ATG) ont pour objectif de modifier les normes rigides en matière du genre et de supprimer les inégalités de pouvoir entre les hommes et les femmes.

Les ATG c'est, entre autres, la législation, les politiques, les institutions, les normes et les stéréotypes discriminatoires sur ce que signifie être un homme ou une femme, les masculinités néfastes et le soutien insuffisant à l'action et aux droits des femmes. Ces approches se concentrent généralement sur la remise en cause des forces

négatives ou sur le soutien des forces positives. En s'attaquant aux causes profondes des inégalités entre les hommes et les femmes, les approches transformatrices contribuent en fin de compte à une répartition égale du pouvoir, des ressources et des opportunités entre les hommes et les femmes. Ce faisant, elles vont plus loin que les activités qui ne s'attaquent qu'aux inégalités entre les hommes et les femmes résultant de causes profondes discriminatoires.

Il n'existe pas d'approche unique de la transformation du genre. En fait, la conception des programmes et les interventions peuvent prendre de nombreuses formes. Toutefois, la littérature a identifié certaines similitudes entre les programmes qui adoptent l'ATG.

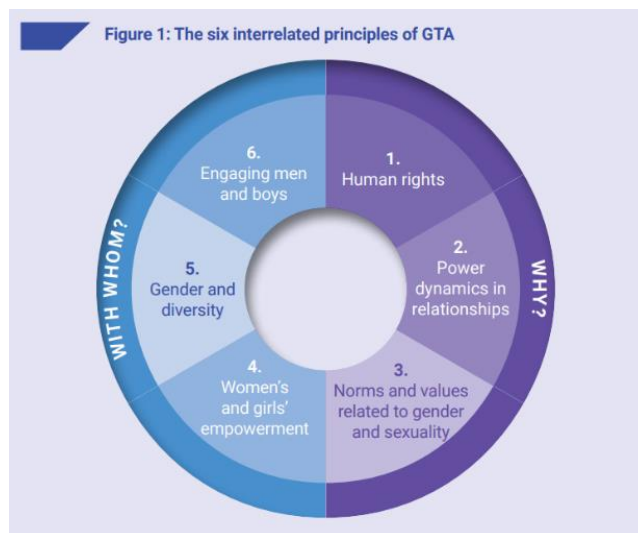


Figure 2: Source : Haines T. et. al. (2018)

Les programmes d'ATG sont considérés comme plus efficaces lorsqu'ils sont ascendants, les communautés étant à l'origine de leur conception et de leur mise en œuvre aux niveaux individuel, institutionnel, communautaire et gouvernemental. Haines et al. (2018) ont élaboré une boîte à outils complète pour guider la mise en œuvre des stratégies de transformation du genre dans les interventions relatives aux droits à la santé sexuelle et reproductive (DSSR). La boîte à outils présente six principes interdépendants qui donnent l'importance de l'ATG et de ses groupes cibles. Les trois raisons de recourir à l'ATG sont la protection des droits de l'homme, la remise en cause des normes et valeurs néfastes ainsi que l'inégalité des dynamiques de pouvoir entre les différents genres. Cet objectif peut être atteint en renforçant l'autonomie des femmes et des filles, en faisant des hommes et des garçons des alliés et en promouvant le genre et la diversité.

2.3 Approches transformatrices en matière du genre dans le secteur de la paix et de la sécurité.

Les ATG sont mises en œuvre par le biais de stratégies appropriées au contexte, dirigées localement et constructives. Comme le montre la figure ci-dessous, la FAO (2022) suggère trois voies pour intégrer des approches transformatrices en matière du genre dans les programmes. La première voie se concentre sur

l'extension du changement aux niveaux national, régional et mondial ; il est nécessaire de produire et de diffuser des recherches de pointe, de développer des partenariats stratégiques et de faire la preuve de la réussite. La deuxième voie vise à consolider les conditions favorables pour contrecarrer les inégalités de pouvoir entre les hommes et les femmes en encourageant la sensibilisation des masses, les alliances pertinentes, les interventions fondées sur les TIC et en s'attaquant aux causes profondes de l'inégalité entre les hommes et les femmes. La dernière voie proposée se concentre sur l'engagement direct avec les communautés.



Figure 3: Les voies de l'intégration de la GTA dans la paix

De même, Le FNUAP (2023) identifie douze principes directeurs pour l'opérationnalisation des approches transformatrices du genre. Il s'agit notamment de :

- Intégrer des approches transformatrices en matière du genre dans différentes activités.
- Appliquer une approche fondée sur les droits de l'homme.
- Mettre les femmes et les filles au cœur de toute intervention.
- Impliquer les femmes et les hommes, dans le cadre d'activités conjointes ou séparées.
- Adopter une approche positive de l'engagement masculin.
- Reconnaître la diversité et l'intersectionnalité.
- Commencer dès le plus jeune âge et envisager une intervention tout au long de la vie.
- Agir à différents niveaux.
- Considérer le contexte local - être informé par l'analyse des besoins locaux.
- Assurer la collecte et l'utilisation de données et d'informations.
- Se servir des approches fondées sur des données probantes et une recherche opérationnelle rigoureuse.
- Tenir compte de l'échelle et de la durabilité de l'impact.

En outre, le modèle socio-écologique pour la programmation de la transformation du genre souligne que pour parvenir à une égalité de genre substantielle et pour que le changement de norme soit durable, la transformation doit se produire à différentes échelles - individu, ménage, communauté, organisations et politique - et impliquer de multiples acteurs (Underwood et. al., 2014).

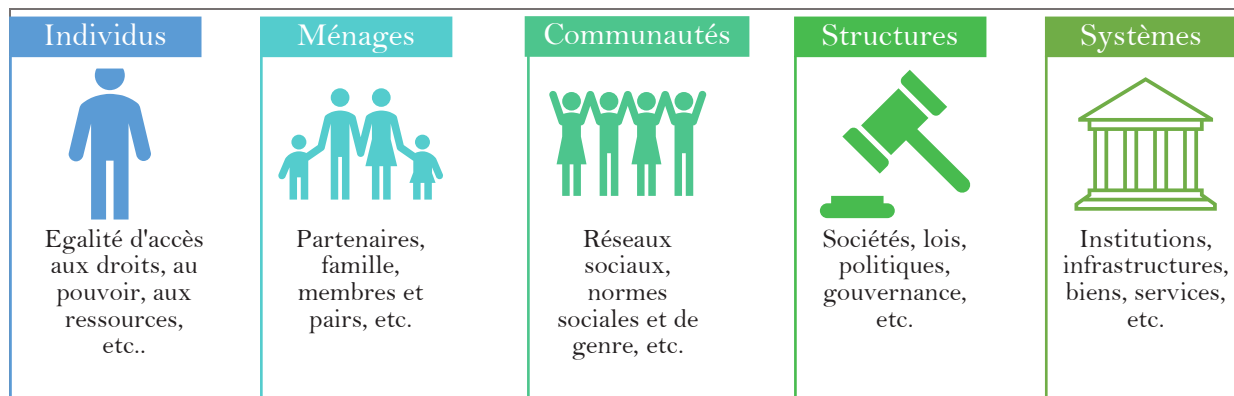


Figure 4: Modèle socio-écologique pour les ATG

Il est essentiel d'intégrer la mesure des indicateurs de genre dans la mise en œuvre et l'évaluation du programme pour déterminer si l'ATG a réussi à modifier les normes et les comportements liés au genre au sein des communautés. Parmi les exemples d'indicateurs de suivi et d'évaluation de l'ATG, citons la portée globale du programme, ventilée par sexe, le pourcentage de femmes et d'hommes ayant accédé aux ressources et aux services du programme et la proportion de personnes en désaccord avec les normes sexospécifiques néfastes, entre autres (FAO, 2022).

3.0 MÉTHODOLOGIE DE RECHERCHE

3.1 Conception de la recherche

Cette recherche a utilisé le modèle d'étude transversale, car toutes les données ont été collectées à un moment donné (Ronet & Rusell, 2008), en particulier entre novembre 2022 et mars 2023. Les données provenant des États membres et des partenaires du RECSA ont été collectées à l'aide de méthodes mixtes, ce qui a permis de tirer le meilleur parti des avantages de la recherche quantitative et qualitative, ainsi que de la pensée déductive et inductive (Creswell, 2014).

3.2 Échantillonnage

L'étude a utilisé un échantillonnage probabiliste, plus précisément un échantillonnage en grappe à un degré, en regroupant la région RECSA en fonction de ses 15 États membres, commere la carte ci-dessous.

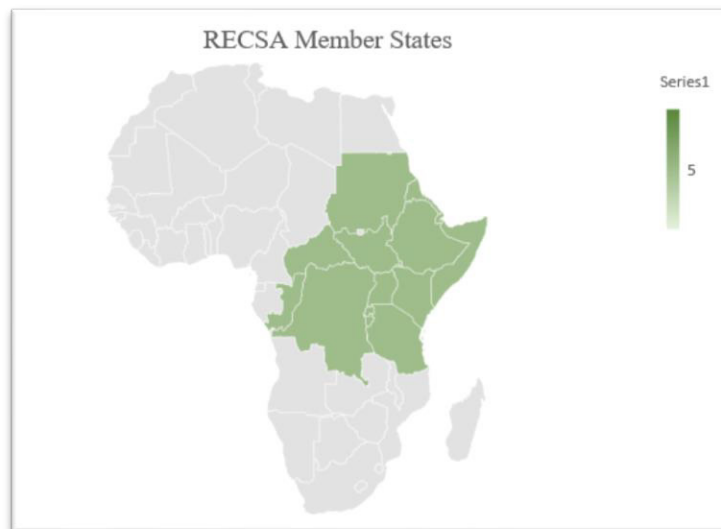


Figure 5: États membres du RECSA

Sur les 15 États membres du RECSA, 14 ont participé à une enquête dans laquelle un questionnaire a été administré en anglais et en français.

L'approche qualitative a couvert quatre États membres, à savoir l'Ouganda, le Kenya, le Sud-Soudan et la Tanzanie. L'échantillonnage pour la participation aux discussions de groupe a été basé sur un échantillonnage aléatoire avec une forte implication des agences gouvernementales, des organisations de la société civile, des dirigeants religieux et communautaires locaux, des femmes, des jeunes et des personnes vivant avec un handicap et de la population en général.

En outre, une discussion approfondie a eu lieu au Kenya, réunissant la Somalie, l'Ouganda, le Soudan, le Sud-Soudan, l'Éthiopie, etc.

	État membre	Nombre de GDT	Nombre de participants
1	Kenya	1	3
2	Ouganda	1	12
3	Sud Soudan	1	18
4	Tanzanie	1	7
5	Régional (multi-pays)	1	20
	TOTAL	5	60

Table 2: Participants aux groupes de discussion thématiques

Pour l'obtention de données qualitatives, la recherche a utilisé un échantillonnage raisonné par lequel le RECSA a sélectionné des informateurs sur la base de leur expérience en matière de contrôle et de gestion des ALPC, de leur capacité à en élucider la dynamique et de l'autorité dont ils disposent pour représenter leurs organisations. Parmi les participants à la recherche figuraient des agences gouvernementales, des organisations de la société civile, des instituts de recherche, des organisations intergouvernementales et des coordinateurs des points focaux nationaux sur les ALPC. Au total, 20 entretiens avec des informateurs clés ont été menés dans le cadre de la recherche.

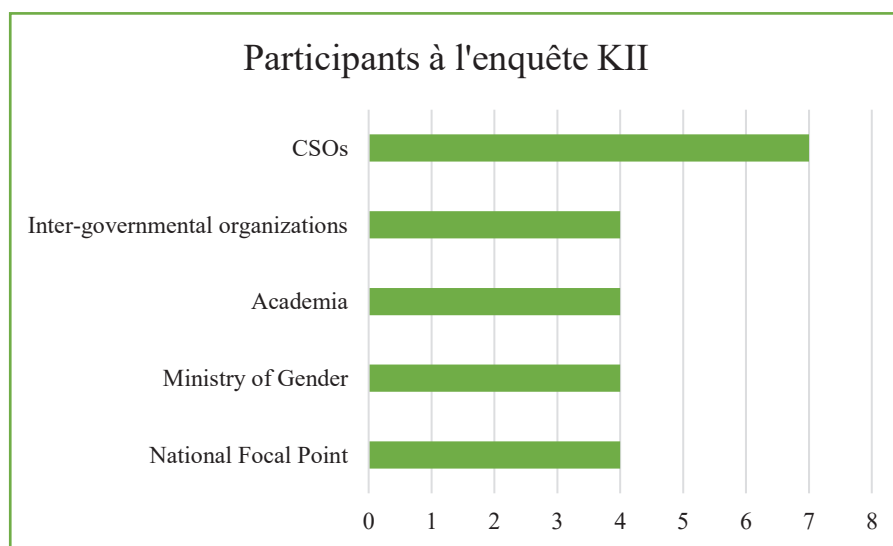


Figure 6: Personnes interrogées par les informateurs clés

Le graphique ci-dessus montre clairement que les coordinateurs des points focaux nationaux sur les ALPC et les ministères chargés de l'égalité entre les hommes et les femmes dans les quatre États membres ont été consultés. En outre, les consultations ont porté sur les établissements d'enseignement supérieur. Les agences intergouvernementales interrogées comprenaient l'UNODA et les agences d'ONU Femmes au Burundi, en Tanzanie et en Ouganda. Un résumé des agences consultées est présenté ci-dessous.

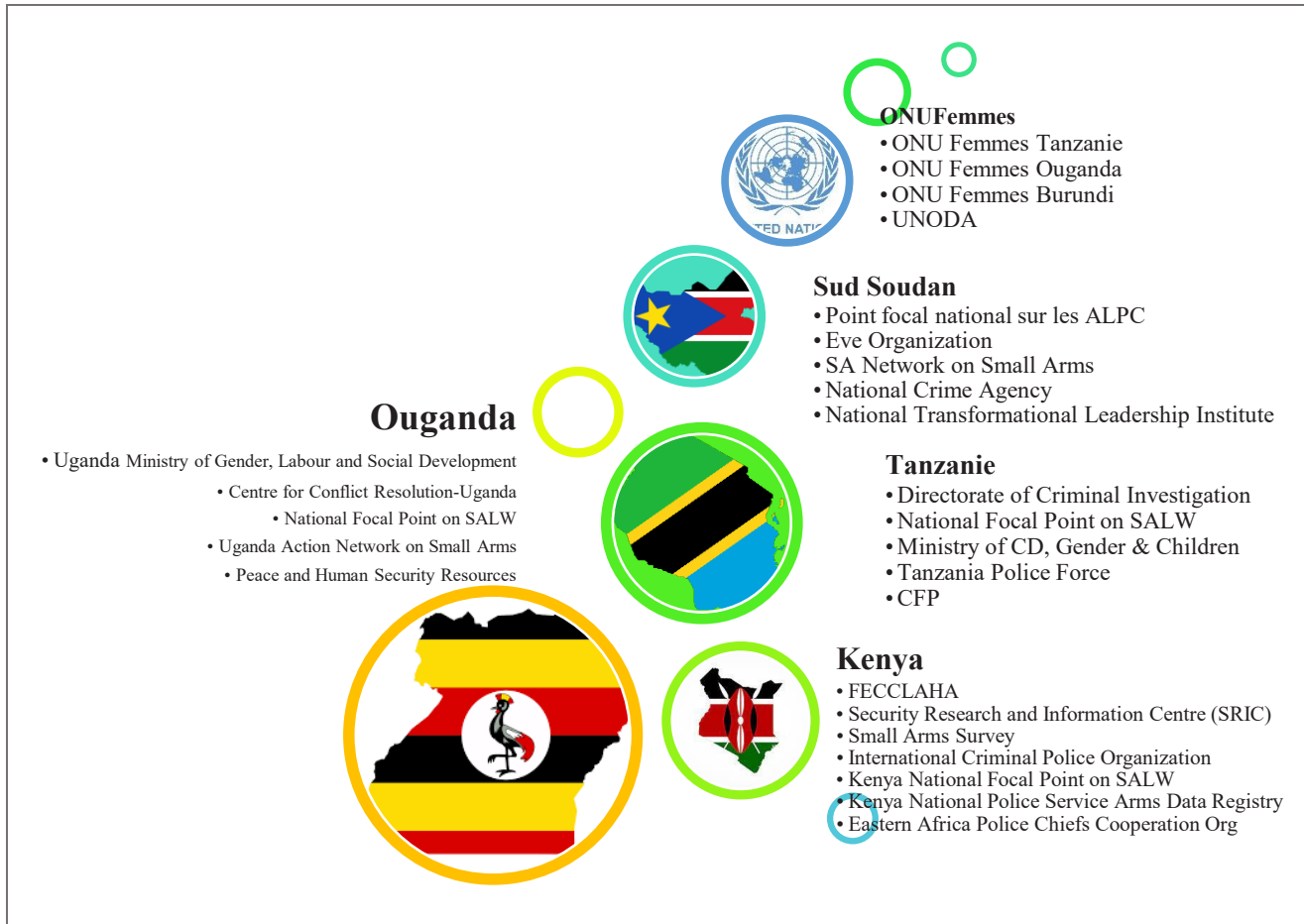


Figure 7: A Résumé des consultations dans 4 États membres du RECSA

3.3 Stratégie de collecte des données

La recherche s'est appuyée sur des données primaires et secondaires. Ces dernières comprennent des livres et revues publiés, des rapports d'organisations, en particulier du RECSA, de l'UNODA, du Réseau d'action international contre les armes légères et d'autres organisations internationales, des politiques et des lois gouvernementales des 15 États membres du RECSA, ainsi que des rapports en ligne.

Dans le cadre des données primaires, la recherche a utilisé à la fois une enquête et des discussions approfondies. Dans le cadre de l'enquête, un questionnaire en anglais et en français a été envoyé aux coordinateurs des points focaux nationaux sur les ALPC dans les 15 pays. Les 14 institutions suivantes ont rempli le questionnaire en ligne au nom de leur pays.

État membre	Institution ayant soumis les données
Burundi	Commission nationale permanente de lutte contre la prolifération des armes légères et de petit calibre (CNAP)
République centrafricaine	Commission nationale de lutte contre la prolifération des armes légères et de petit Calibre
République démocratique du Congo	Commission pour le contrôle des armes légères et de petit calibre Contrôle et réduction de la violence armée
Erythrée	Forces de police de l'Érythrée
Éthiopie	Police fédérale éthiopienne
Kenya	Coordonnateur du point focal national sur les ALPC au Kenya
Rwanda	Ministère de l'intérieur
Seychelles	Forces de police des Seychelles
Somalie	Présidence
Sud Soudan	Bureau pour la sécurité communautaire et le contrôle des armes légères
Soudan	Coordinateur du point focal national sur les ALPC
Tanzanie	Police tanzanienne
Ouganda	Ministère des affaires intérieures

Table 3: Institution ayant soumis des données au nom des États membres du RECSA

3.4 Analyse des données

Les données de l'enquête ont été analysées à l'aide d'approches statistiques et les résultats ont été présentés sous forme de tableaux, de figures et de cartes, entre autres. D'autre part, les chercheurs ont enregistré les données qualitatives issues des cinq groupes de discussion organisés dans les quatre États membres et réunissant 60 participants à la recherche. Par la suite, des thèmes ont été générés à partir des discussions et les informations ont été utilisées pour étayer les résultats statistiques de l'enquête en ligne.

4.0 PRINCIPALES CONCLUSIONS

Cette section présente les résultats de la recherche menée selon la méthodologie décrite au point 3.0. Les résultats suivants

4.1 Dynamique des ALPC dans la région RECSA

L'étude a établi que la prolifération des armes légères continue d'avoir un impact dévastateur dans les pays africains, où les civils sont constamment confrontés à la menace de mort ou de déplacement. En réponse au niveau de menace de l'utilisation d'armes illicites dans les conflits, 3 États membres du RECSA ont indiqué que la probabilité était élevée, 7 ont déclaré qu'elle était moyenne et seulement 3 ont déclaré qu'elle était faible. La carte ci-dessous illustre ces réponses.

Quelle est la probabilité que les conflits dans ce pays soient influencés par les armes illicites ?

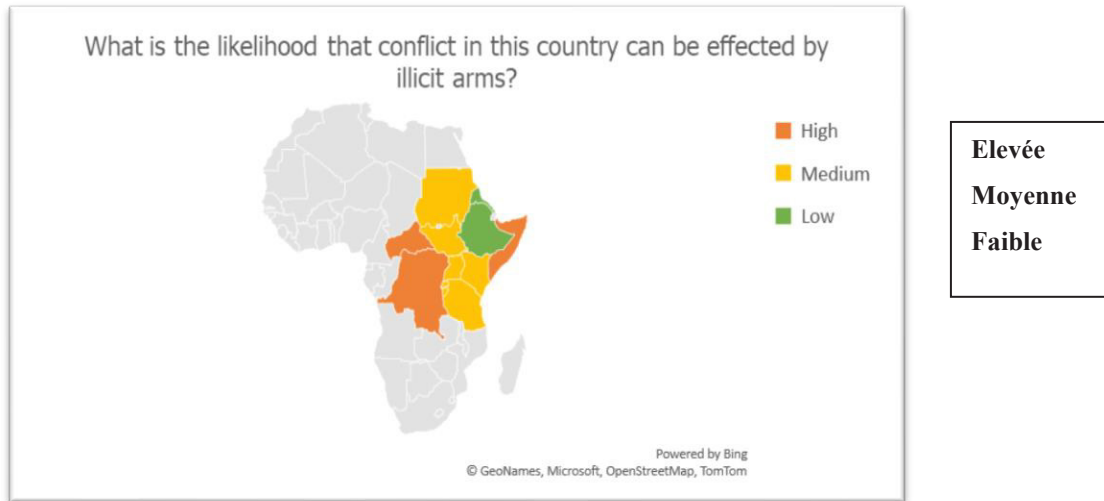


Figure 8: Probabilité d'influence des ALPC sur les conflits dans les États membres du RECSA

Le RECSA a mis en évidence l'impact des armes légères et de petit calibre dans ses États membres par le biais de diverses recherches. L'une d'entre elles a établi un nombre croissant de décès liés aux armes à feu dans cinq pays, à savoir le Burundi, le Kenya, le Rwanda, la Tanzanie et l'Ouganda, en raison de la facilité avec laquelle les criminels accèdent aux armes et se les procurent. Selon cette étude, la proximité d'un pays avec un autre pays en conflit influe dans une large mesure sur la situation de la criminalité dans le pays. En fait, la circulation transfrontalière des armes légères a été identifiée comme l'un des principaux moteurs des conflits armés dans la région (RECSA, 2017).

L'Afrique n'est pas seulement un point de transbordement majeur pour le commerce international des ALPC, mais aussi un grand producteur d'armes locales. Greene et Marsh (2012) ne se contentent pas d'établir la relation entre la prolifération des armes légères et la criminalité, ils reconnaissent également que ce lien est complexe, dynamique et important. Ils mentionnent que les armes légères sont (mal) utilisées par les gangs, les milices, les citoyens ordinaires, les fonctionnaires, en particulier la police et l'armée. Interpol (2018) observe que le trafic d'armes et d'armes légères dans la région est un moteur important de la criminalité organisée, étant donné qu'une offre disponible d'ALPC permet aux gangs et aux organisations criminelles de mener des campagnes de violence contre les populations locales et d'exercer un contrôle sur les juridictions locales à des fins criminelles.

Le RECSA (2017) soutient cette thèse en observant que les armes légères sont liées à la forte prévalence du vol de bétail dans la plupart des États membres du RECSA. Tar et Onwura (2021) attribuent l'afflux d'armes aux niveaux croissants d'insécurité en Afrique, y compris la présence de guerres civiles, d'insurrections et d'entreprises criminelles urbaines-rurales.

En 2021, ENACT a établi un indice de la criminalité organisée qui évalue la structure et l'influence des groupes mafieux, des réseaux criminels, des acteurs intégrés à l'État et des acteurs criminels étrangers sur les systèmes politiques, sociaux et économiques entourant toutes les étapes du commerce illicite et/ou de l'exploitation des marchandises ou des personnes en Afrique. L'indice 2021 de la criminalité organisée a placé les États membres du RECSA dans les catégories suivantes ;

Pays	Score	Position
Rwanda	3,68	51
Seychelles	3,68	51
Djibouti	3,99	45
Erythrée	4,34	41
Burundi	4,51	37
Éthiopie	4,79	35
République du Congo	5,03	30
Somalie	5,79	18
Ouganda	6,14	13
Tanzanie	6,15	11
Sud Soudan	6,34	9
Soudan	6,46	8
Kenya	6,95	4
République centrafricaine	7,04	3
République démocratique du Congo	7,75	1

Table 4: Indice ENACT sur la criminalité organisée au niveau des États membres du RECSA

Source : ENACT (2021)

Pour répondre à cette préoccupation, le Conseil de sécurité des Nations unies a mis en place 31 régimes d'embargo sur les armes depuis 1966. Parmi ceux-ci, 17 visaient des pays d'Afrique subsaharienne. En 2022, des embargos sur les armes ont été instaurés en RCA, en RDC, en Somalie, au Sud-Soudan et au Soudan (SIPRI, 2022), tous situés dans la région RECSA.

4.2 Approches sexo-spécifiques de la gestion des armes légères et de petit calibre

La recherche a identifié plusieurs pratiques de transformation du genre mises en œuvre par les États membres du RECSA qui font de plus en plus d'efforts pour intégrer le genre dans le contrôle et la gestion des armes légères et de petit calibre. Cette session se penche sur les expériences de certains pays de la région. Les programmes de gestion des ALPC sont élaborés et mis en œuvre dans des pays aux contextes différents.

4.2.1 Intégrer dans les lois, les politiques et les pratiques des interventions visant à s'attaquer aux causes profondes de l'inégalité entre les hommes et les femmes

L'étude a révélé que tous les États membres du RECSA ont mis en place des lois et des politiques visant à lutter contre l'inégalité entre les hommes et les femmes. Ils reconnaissent ainsi que la solution à l'inégalité structurelle entre les hommes et les femmes consiste à s'attaquer à la structure qui l'a créée. 95 % des constitutions des États membres du RECSA mentionnent de manière substantielle les questions du genre. En outre, la plupart des États de la région disposent d'une politique en matière d'armes légères, d'une politique nationale en matière du genre et d'un plan d'action national sur les femmes, la paix et la sécurité, comme le montre le tableau ci-dessous.

Si les lois et les politiques constituent une étape fondamentale dans la modification de structures préjudiciables, leur mise en œuvre est plus critique. Ainsi, d'autres stratégies sont nécessaires pour créer un environnement propice à leur application effective. En juillet 2022, l'UNODA a aidé la Commission nationale permanente de lutte contre la prolifération des ALPC (CNAP) du Burundi à réunir 45 experts pour discuter de la manière d'intégrer les dimensions du genre dans la lutte contre la prolifération, le trafic et l'utilisation abusive des ALPC. Les participants, issus du secteur de la sécurité, des femmes, de la paix et de la sécurité, des OSC, des experts en armes légères et en genre, comptaient 40 % de femmes (UNODA, 2023).

La mise en œuvre des lois et des politiques peut être améliorée grâce à un mécanisme de suivi, des réunions d'examen et des rapports appropriés. La Commission nationale sur les armes légères de la RDC (CNC-ALPC) a créé un mécanisme de suivi et de rapport sensible au genre, calibré sur les priorités nationales de la RDC, pour suivre la mise en œuvre du plan d'action national du pays sur le contrôle des armes légères et la réduction de la violence armée, avec le soutien de l'UNODA (UNODA, 2023).

4.2.2 Accroître la participation des femmes aux plateformes de contrôle des armes légères

Les participants à la recherche ont fait état des mesures prises par leur pays pour accroître la participation des femmes à la gouvernance et à la prise de décision, y compris la supervision du contrôle et de la gestion des armes légères et de petit calibre. De nombreux États membres du RECSA, dont l'Ouganda, le Kenya, le Rwanda, le Burundi et la Tanzanie, ont adopté la règle des 2/3 en matière de gouvernance pour garantir l'égalité entre les hommes et les femmes.

Compte tenu de la domination des hommes dans ce secteur, la plupart des pays ont créé des possibilités d'implication des femmes dans la gouvernance. La Tanzanie et l'Éthiopie, par exemple, ont des femmes présidentes. Cette évolution s'est répercutée sur d'autres structures gouvernementales, notamment le pouvoir législatif et le pouvoir judiciaire. Le ministère ougandais de l'égalité des sexes a indiqué que le pays comptait 46 % de femmes au sein du cabinet, 50 % en tant que secrétaires permanentes du cabinet et 34 % au parlement. Selon les données de l'Union interparlementaire pour 2023, tous les États membres du RECSA comptent au moins 10 % de femmes dans leurs parlements, l'Ouganda affichant une représentation féminine de 33,81 %.

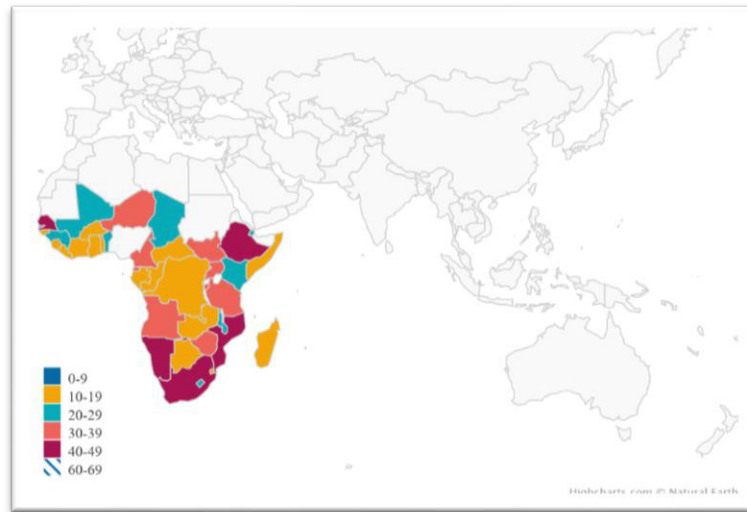


Figure 9: Représentation des femmes dans les parlements d'Afrique subsaharienne

Source : Union interparlementaire : Union interparlementaire, (2023) Base de données Parline sur les parlements nationaux (<https://data.ipu.org>)

Certains pays du RECSA ont placé des femmes à la tête du secteur de la sécurité, notamment des ministères de la défense ou des inspections des services de police. Le tableau ci-dessous présente 5 États membres du RECSA qui ont eu des femmes ministres de la défense dans le passé.

	<i>Pays</i>	<i>Nom</i>	<i>Désignation</i>	<i>Année de nomination</i>
1	Éthiopie	Aisha Mohammed Musa	Ministre de la défense	2018
2	République centrafricaine	Marie-Noëlle Koyara	Ministre d'État à la défense nationale	2015
3	Kenya	Raychelle Awour Omamo	Ministre de la défense	2013
4	Tanzanie	Stergomena Tax	Ministre de la défense et du service national	2021
5	Sud Soudan	Angelina Teny	Ministre de la défense	2020

Table 5: Anciennes et actuelles femmes ministres de la défense dans les États membres du RECSA

Les quatre États membres qui ont participé aux discussions de groupe ont indiqué que les femmes jouent divers rôles dans le processus de gestion des ALPC, notamment le marquage des armes, la sauvegarde des armureries, le déploiement aux points transfrontaliers et dans d'autres zones de vulnérabilité, y compris dans les missions de maintien de la paix des Nations unies et de l'Union africaine, entre autres.

Certains pays ont déployé des contingents exclusivement féminins dans les missions de maintien de la paix de l'ONU dans le but d'instaurer la confiance, de prévenir les conflits et de soutenir les efforts de stabilisation en s'engageant directement auprès des communautés locales. En 2022, par exemple, des femmes soldats du RWANBATT-1 ont servi dans la Mission des Nations unies au Soudan du Sud (UNMISS) à la suite d'un déploiement du Rwanda (Rwanda MoD, 2022).



Figure 10: Source : Service de la police nationale du Kenya, 2019

Le Kenya a mis en place une équipe d'élite de policiers exclusivement féminins, baptisée Special Weapons and Tactics Team, équipe d'intervention spécialisée (SWAT), pour faire face avec précision aux nouvelles menaces qui pèsent sur la sécurité du pays (Munuhe, 2019). Les femmes ont assumé des rôles traditionnellement masculins, comme celui de pilote, tant dans l'armée que dans les services de police.

D'autre part, la FECCLAHA, Association des conseils chrétiens et des Eglises de la région des Grands Lacs et de la Corne de

l'Afrique, a indiqué qu'elle intégrait les femmes en tant qu'acteurs clés des processus de paix dans ses programmes religieux dans 15 pays, en commençant par le directeur régional qui est une femme. Le RECSA a formé des instructeurs pour dispenser des formations sur les ALPC dans toute la région. Ces instructeurs sont à la fois des

hommes et des femmes, les trois premières instructrices du programme de la sécurisation physique et gestion des stocks d'armes et de munitions (PSSM) du Kenya, de l'Ouganda et de la Tanzanie étant certifiées en 2022.

4.2.3 S'attaquer aux inégalités de pouvoir et aux normes de genre néfastes qui perpétuent la prolifération des ALPC

La recherche a révélé que les pays mettent en œuvre des interventions visant à modifier les politiques néfastes en matière de genre qui exacerbent la prolifération et l'utilisation abusive des armes légères.

De nombreuses sociétés ont des normes néfastes qui influencent les rôles que les hommes et les femmes peuvent jouer dans le contrôle des ALPC. La possession, l'utilisation et l'utilisation abusive d'armes légères sont toutes étroitement liées à des expressions spécifiques de la masculinité dans la société, car elles sont influencées par les rôles, les pratiques et les attentes attribués aux hommes, qui les encouragent à prendre des risques (SEESAC, 2016). Ces rôles sexospécifiques néfastes entraînent de nombreux types d'inégalités entre les hommes et les femmes et peuvent créer un cycle d'inégalité tout au long de la vie.

Au fil des ans, les Africains ont pratiqué des rites d'enterrement et de mariage qui impliquent l'utilisation d'armes légères. Par exemple, certaines communautés nigérianes et ghanéennes honorent leurs morts pendant un mois environ après leur enterrement par un rite traditionnel solennel de tir au fusil (connu sous le nom de Nkpo Nala pour les Igbo). Ce salut au fusil a lieu lors des funérailles des personnes âgées et célèbres, le nombre de coups de feu signifiant le rang social de l'individu (Eze, 2021 ; Chukwukere, et. al., 1981).

Lors des groupes de discussion thématique au Sud-Soudan, il a été noté que la disponibilité des armes à feu peut être attribuée à l'augmentation de la demande de vaches pour le prix de la mariée, qui est passée d'une vingtaine à l'époque coloniale à plus de 200 aujourd'hui. En effet, avec un fusil, on peut voler plus de vaches et donc s'offrir le nombre requis. Dans d'autres communautés, les armes fabriquées à la main font partie du cadeau de mariage que la famille du marié doit offrir à la famille de la mariée pour montrer qu'elle est capable de s'occuper de la jeune fille.

Dans la communauté Igede, il est de coutume de tirer un coup de feu pour signifier l'union d'un homme et de sa femme. Ce coup de feu est tiré dès que la mariée arrive dans la maison de son mari en compagnie de ses amies. Le coup de feu est accompagné de cris (*ekwuta jeije, jeije jeeeehhh !*) et de liesse dans l'enceinte du marié. S'il n'y a pas de coup de feu, la jeune fille est considérée par les membres de la communauté comme toujours célibataire (Ene, 2004).

En collaboration avec d'autres acteurs, le coordinateur national tanzanien du point focal sur les ALPC, par exemple, sensibilise les communautés locales pour dissiper les mythes sur la valeur des armes fabriquées à la main comme cadeaux aux parents de la mariée lors des mariages traditionnels. D'autres États membres ont affirmé qu'ils menaient des campagnes ciblées dans le but de sensibiliser au rôle des hommes et des femmes dans le domaine des armes légères.

4.2.4 Placer les femmes et les filles au centre des efforts de programmation en matière d'ALPC

L'étude a révélé que la plupart des pays ont institué peu de programmes axés sur l'amélioration de la condition sociale et de la position des femmes et des filles. Près de la moitié des réponses ont affirmé que les femmes jouent un rôle dans les différents aspects de la prolifération des ALPC, notamment dans le trafic, la fabrication illicite, la possession et l'élimination.

Les femmes jouent-elles un rôle dans les activités suivantes ?

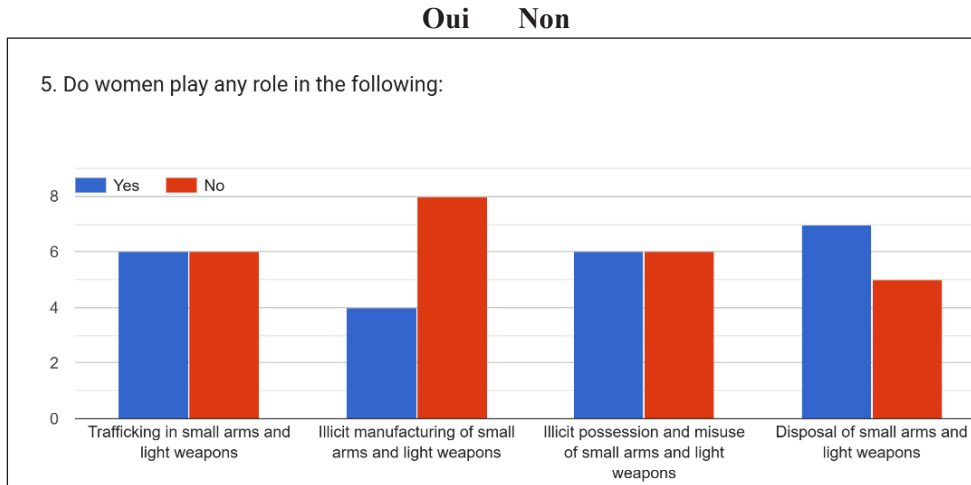


Figure 11: Le rôle des femmes dans la prolifération et la gestion des ALPC

Les groupes de discussion thématique ont souligné que les femmes et les filles devraient être consultées lors de la conception de ces programmes de gestion des ALPC afin de prendre leurs besoins en considération. En outre, ces programmes développent leurs compétences dans le but de renforcer leur capacité à faire taire les armes, ainsi que leurs connaissances et leur confiance. Cette bonne pratique peut être mise en œuvre en améliorant la conception des programmes par la prise en compte de la dimension du genre, en établissant des partenariats avec des organisations dirigées par des femmes et en réhabilitant les femmes anciennement associées à des combattants, les personnes à charge et les sympathisants, entre autres.

La médiation de paix de Karamoja est un exemple où les femmes ont été impliquées dans l'ensemble du processus. Les participants à la recherche ont déclaré que les femmes ont été de grandes championnes de la paix et du cessez-le-feu. Elles ont réussi à persuader leurs homologues masculins d'accepter et de maintenir la paix. Elles ont été partiellement impliquées dans les négociations de l'accord de paix et leur présence a multiplié les possibilités de consensus.

La littérature a observé que les efforts de DDR sont généralement marqués par l'exclusion des femmes ex-combattantes et qu'ils ne répondent pas à leurs besoins spécifiques en matière du genre (Ortega, 2010). Le processus de DDR du Burundi a relativement pris en compte les besoins des ex-combattantes puisque dans leur site de cantonnement, les femmes ont été logées séparément des hommes afin de réduire les risques de violence

sexuelle et sexiste. Ils ont également conçu certaines initiatives visant à offrir aux femmes des opportunités spécifiques pour une meilleure réintégration socio-économique (Maiden, 2014).

En 2019, grâce au financement du Fonds pour la consolidation de la paix, l'OIM Somalie, l'UNSOM et les partenaires nationaux ont commencé à fournir un soutien à la réadaptation des femmes anciennement associées à Al-Shabaab. Par l'intermédiaire d'OSC dirigées par des femmes, l'OIM a engagé plus de 150 femmes associées à Al-Shabaab et 1 000 membres de la communauté dans des services holistiques et sexospécifiques visant à promouvoir la réadaptation et la réintégration sociale et économique. L'initiative comprenait la construction de deux (2) centres de réhabilitation à Baidoa et Kismayo, et la fourniture de services complets tels que l'allocation mensuelle, la gestion de cas, le conseil religieux, l'éducation de base, les moyens de subsistance et la formation au développement de petites entreprises (ONU, 2020).

Un autre exemple est la formation de deux jours de l'UNOAU intitulée « *Africa Young Women Fellowship on Silencing the Guns* », (Bourse des jeunes femmes africaines pour faire taire les armes) qui s'adresse aux jeunes femmes d'Afrique pour qu'elles prennent conscience de leur rôle et de leur immense potentiel dans la réalisation des objectifs de cette campagne avant 2063.

4.2.5 Faire participer les hommes et les garçons à l'égalité entre les femmes et les hommes

La recherche a révélé que pour une approche véritablement transformatrice du genre, il est nécessaire de travailler avec les garçons et les hommes et de les soutenir pour qu'ils adoptent des masculinités positives et qu'ils se débarrassent des masculinités toxiques. GENSAC (2022) souligne le lien entre les masculinités et les armes légères, qui sont souvent imprégnées de valeurs symboliques attribuées à la "virilité". Il note que plus de 90 % des armes légères détenues par des civils appartiennent à des hommes et à des garçons. Comme décrit précédemment, les normes et les rôles du genre ont généralement influencé les propriétaires, les utilisateurs et les agresseurs d'armes légères. Une étude du SEESAC (2016) affirme que les propriétaires d'armes à feu, les auteurs de meurtres ou de blessures par arme à feu, les professionnels qui utilisent des armes à feu et les victimes de décès par arme à feu sont largement représentatifs du genre masculin. D'autre part, la plupart des victimes de crimes par arme à feu sont des femmes.

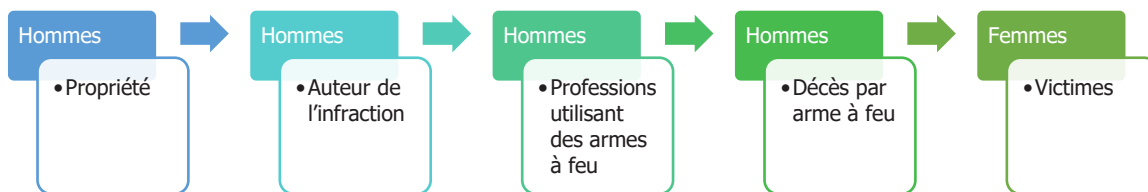


Figure 12: Influence des normes de genre sur les ALPC

La possession d'armes à feu est un moyen pour les hommes de répondre aux attentes de la société en tant que protecteurs et pourvoyeurs de leur famille, en particulier dans les zones de conflit où l'économie s'est effondrée. En outre, les activités masculines utilisant des armes légères, telles que la chasse ou la criminalité violente, sont célébrées dans les chansons folkloriques [Chants de femmes] et même dans la musique contemporaine, telle que

le gangsta rap, et sont incorporées dans les jeux vidéo que les jeunes enfants apprennent avant même d'être scolarisés.

L'élimination des masculinités toxiques exige que les sociétés adoptent des interventions dont l'objectif est de les transformer en engageant principalement les hommes. Le réseau rwandais MenEngage Network (RWAMNET) mobilise les hommes et les garçons dans le but de protéger les droits de l'homme, de prévenir la violence et d'améliorer les comportements en matière de santé. En 2020, le RWAMNET a co-organisé le troisième symposium mondial MenEngage, baptisé Ubuntu Symposium, à Kigali, avec plus d'un millier d'individus et d'organisations de différentes parties du monde (MenEngage, 2023).

En RDC, des clubs de jeunes hommes contre la violence (YMCAV) ont été créés par le Living Peace Institute (LPI) et Promundo à Kinshasa dans le but de réduire la violence urbaine perpétrée par les gangs. L'IPV a également renforcé les capacités des ex-combattants masculins dans l'est de la RDC en matière de guérison des traumatismes et de non-violence. En conséquence, nombre de ces ex-combattants ont rendu leurs armes à feu privées et les jeunes hommes ont modifié leur compréhension des normes relatives à la masculinité et à la violence, créant ainsi un environnement propice à d'autres expressions non violentes de la virilité (GENSAC, 2022).

4.2.6 Création de partenariats stratégiques pour le contrôle et la gestion des armes légères et de petit calibre (ALPC)

La recherche a révélé que des partenariats institutionnels solides entre les agences étatiques et non étatiques, ainsi qu'au sein des entités gouvernementales, renforcent l'efficacité des efforts de gestion des ALPC. Cela nécessite la mise en place d'un environnement favorable dans lequel toutes les parties prenantes travaillent ensemble pour soutenir les hommes, les femmes et les enfants sur la voie de l'égalité entre les hommes et les femmes. La capacité à collaborer est une source importante d'avantage concurrentiel, car le succès de la gestion des ALPC ne dépend pas seulement de ce que les États membres du RECSA peuvent faire, mais aussi des capacités qu'ils peuvent exploiter en s'associant à d'autres.

Pour que les partenariats soient durables, il est nécessaire d'adopter une communication ouverte, une compréhension et une coopération mutuelle entre les partenaires, de définir clairement la tâche et le but du partenariat, de fixer des objectifs réalisables et une stratégie flexible pour atteindre ces objectifs. L'implication de partenaires issus de différents secteurs - hommes, femmes, public, privé, bénévole et communautaire - peut élargir l'éventail des intérêts, des compétences, des perspectives, des ressources et des niveaux de connaissance disponibles pour le programme envisagé (OCDE, 2006).

En République Centrafricaine, la MINUSCA souligne la participation des femmes et des organisations dirigées par des femmes aux comités locaux des projets de réduction de la violence communautaire. Ces femmes et leurs organisations contribuent à l'identification des bénéficiaires, sensibilisent leurs communautés sur différentes questions, notamment la cohésion sociale, la réconciliation et les violences basées sur le genre, facilitent la médiation au sein de la communauté et accompagnent les bénéficiaires dans la mise en œuvre de leurs activités génératrices de revenus (ONU, 2020).

Le ministère tanzanien du développement communautaire, du genre, des femmes et des groupes spéciaux a créé la base de données tanzanienne sur les femmes et le leadership, qui est la base de données nationale des femmes tanzaniennes professionnelles et dirigeantes. Elle a été créée pour accroître la visibilité et les informations sur la participation des femmes aux postes de direction et de décision dans les secteurs public et privé, ainsi que pour connecter et renforcer les réseaux professionnels.

En Érythrée, l'Union nationale des femmes érythréennes, créée en 1979, est une organisation non gouvernementale autonome qui se consacre à l'amélioration du statut des femmes érythréennes. Avec 350 000 membres en 2020, l'Union continue d'être le fer de lance de la lutte pour l'égalité et l'autonomisation des femmes. Des fonctionnaires, y compris des policiers, peuvent être détachés auprès de l'Union pour un mandat de quatre ans afin de faire progresser la protection des droits des femmes et des enfants.

4.2.7 Recherche - démystifier les mythes et les idées fausses

Les discussions de groupe ont mis en évidence la façon dont les normes du genre ont alimenté la diffusion de mythes sur les rôles des hommes et des femmes dans la gestion des armes légères et de petit calibre. L'inégalité entre les genres a persisté en partie en raison de l'absence de politique ou de législation, mais surtout en raison de la culture et des préjugés inconscients. Une recherche de qualité peut inverser les mentalités des communautés contre les cultures néfastes et les ouvrir à des idées progressistes. Plus précisément, la recherche peut clarifier les contributions potentielles des hommes et des femmes par le biais de la recherche est essentielle ; elle fournit un outil précis pour engager et influencer les décideurs politiques ainsi que pour indiquer les progrès graduels en mesurant l'égalité entre les hommes et les femmes.

Les programmes de lutte contre les armes légères qui intègrent la dimension du genre devraient comporter des évaluations d'impact et des audits des processus et des procédures afin d'identifier les préjugés sexistes, de définir et de mettre en œuvre des stratégies d'égalité entre les genres et de rendre compte de leurs progrès. En tant que telles, les capacités de recherche sont essentielles pour toutes les organisations qui intègrent la dimension du genre dans la gestion des ALPC. À cet égard, il conviendrait de mener davantage de recherches et d'enquêtes afin de recueillir des données et d'établir les lacunes en ce qui concerne les femmes, la paix et la sécurité, et les données devraient être utilisées pour adapter les programmes afin de combler les lacunes identifiées, ce qui permettrait d'élaborer des programmes fondés sur des données probantes.

Les recherches achevées ne doivent pas rester sur les étagères des bibliothèques, elles doivent être diffusées dans le but d'influencer les pratiques aux niveaux locaux, national et régional. Il s'agit d'une responsabilité multipartite que le RECSA peut coordonner. Les organismes de recherche peuvent apporter une contribution considérable à la production de recherches, les médias et les OSC peuvent diffuser les résultats, et les partenaires de développement peuvent fournir un financement adéquat pour cet aspect.

Le National Transformational Leadership Institute (NTLI) de l'Université de Juba a été conçu en 2013 dans le cadre d'un partenariat tripartite entre le ministère du Genre, de l'Enfance et de la Protection sociale, l'Université de Juba et ONU Femmes. Outre le fait que des femmes occupent des postes de direction au sein de l'institut, le NTLI utilise la recherche pour renforcer l'égalité des genres. Certaines recherches, comme *"Women's Experiences*

in South Sudan Peace Process" (Expériences des femmes dans le processus de paix au Sud-Soudan), informent les interventions que l'Institut met ensuite en œuvre par le biais de formations et d'autres approches d'engagement.



Figure 13: Des femmes encadrées par le NTLI pour un changement transformateur

4.2.8 Innovation et utilisation des TIC pour garantir l'inclusion des hommes et des femmes dans le contrôle et la gestion des ALPC

L'étude a mis en évidence la nécessité d'utiliser les TIC pour permettre aux hommes et aux femmes de renforcer leurs capacités et d'entreprendre diverses tâches dans le cadre de la gestion des stocks. King et McDonald (2015), par exemple, affirment que les nouvelles technologies ouvrent la voie à des systèmes informatisés de gestion et de sécurité des stocks, qui peuvent servir de réservoirs de données essentiels pour tracer les armes perdues, volées ou détournées.

Étant donné que le succès du marquage, de l'enregistrement et du traçage des armes légères dépend de leur identification, les progrès technologiques peuvent permettre de vérifier cette identification à distance et plus facilement. L'application d'un marquage adéquat sur les armes légères fait partie des obligations des États dans le cadre des efforts internationaux globaux visant à faciliter la traçabilité des armes à feu. Il existe toute une série de technologies de marquage des armes à feu, notamment l'estampage, la micro-percussion, le traçage et la gravure au laser (Paoli, 2010). Le Kenya a chargé des officiers, hommes et femmes, de procéder au marquage des armes à feu dans les différentes régions du pays.

Owoyokun (2022) présente l'apprentissage par le jeu en Afrique, qui présente de nouvelles méthodes et techniques qui équilibrent le matériel éducatif avec les règles, les stratégies et les aspects sociaux d'un jeu. Cette approche

donne aux individus la possibilité de participer à des jeux qui leur permettent d'être créatifs dans un environnement sûr et de prendre des risques susceptibles de les développer. Le jeu de Teddy Kossoko (CAR), connu sous le nom de "jeu tribal Kissoro", en est un bon exemple. Il met en scène deux royaumes rivaux qui se livrent une bataille sanglante pour le contrôle de leur rivière locale et l'accès à ses riches ressources. Alors que des milices sectaires s'affrontent dans l'histoire, Kossoko a recours à plusieurs moyens non violents pour résoudre le conflit en cours. Il note que « les jeunes n'ont pas besoin de prendre des armes pour résoudre ces conflits, car il existe de nombreuses alternatives pacifiques » (Radio France International, 2018).



*Figure 14: Une image du jeu tribal de Kissoro
Source : RFI (2018)*

Exemples de jeux :

<https://play.google.com/store/apps/details?id=com.masseka.game.studio&hl=fr&pli=1>

https://peace.missionzhibia.org/?utm_source=landing-webiste&utm_medium=referral

De même, il est possible de développer un jeu dans lequel les joueurs doivent choisir entre l'utilisation de la violence, y compris des armes à feu, et des approches non violentes. Un tel jeu exposerait les joueurs à une prise de décision serrée en équilibrant les risques des sanctions imposées à l'utilisation de comportements criminels violents tels que le trafic d'armes et la collaboration avec des groupes armés illégaux, avec les risques des approches non violentes telles que la perte de vies humaines.

Au Kenya, la Fondation Tegla Loroupe Peace a contribué aux efforts de désarmement, à la réhabilitation des guerriers et à la promotion de l'accès à l'éducation parmi les communautés qui ont été impliquées dans le conflit dans la région du North Rift par le biais de courses annuelles pour la paix, qui sont utilisées comme forums pour le plaidoyer en faveur de la paix (Mwisukha & Rintaugu, 2016). Tous ces exemples montrent que les TIC et l'innovation peuvent apporter une valeur ajoutée à l'inclusion des hommes et des femmes dans la lutte contre les ALPC.

4.2.9 Renforcer les capacités des hommes et des femmes en matière de gestion des ALPC

L'étude reconnaît le rôle des femmes dans tous les aspects de la gestion des ALPC. Toutefois, les personnes interrogées ont indiqué que les femmes ne sont pas disposées à jouer certains de ces rôles en raison d'une socialisation biaisée (70 %), d'un manque d'éducation et de connaissances (12 %) et d'un manque d'exposition (8

%). Cela souligne la nécessité de renforcer la capacité des femmes à s'engager dans la prévention, le contrôle et la gestion des ALPC, en particulier dans les rôles techniques.

Une étude réalisée en 2021 par l'Institut des Nations unies pour la recherche sur le désarmement (INURD) a révélé qu'au niveau mondial, les femmes étaient fortement sous-représentées dans les fonctions de gestion des armes et des munitions (GAM). Les données recueillies pour cette étude - qui englobe 158 formations à la gestion des armes et des munitions dispensées entre 2015 et avril 2021 en Afrique, en Amérique latine et dans les Caraïbes, ainsi qu'en Europe du Sud-Est - révèlent d'importants déséquilibres entre les genres, les femmes représentant moins de 12 % des participants. L'étude a également identifié des raisons similaires pour lesquelles les femmes ne sont pas représentées dans ces rôles, notamment des normes et stéréotypes de genre néfastes et le manque de modèles dans ce domaine.

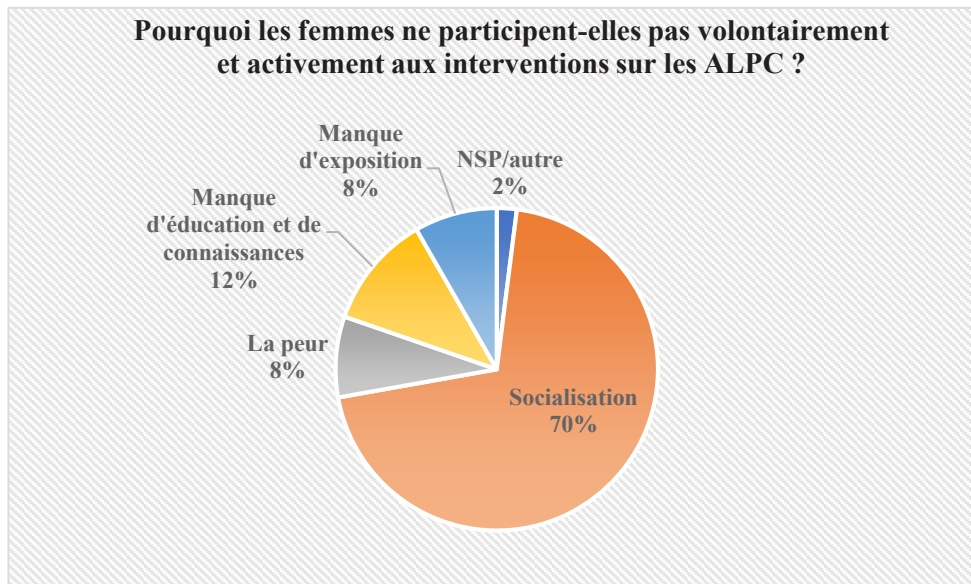


Figure 15: Obstacles à la participation des femmes au contrôle des ALPC

En 2015, l'UNMAS s'est associé à l'INURD et à Small Arms Survey pour organiser une formation de trois jours à l'intention de 11 femmes sur les risques associés aux armes légères et aux munitions. Au cours des sessions, les femmes ont partagé des histoires sur le danger des armes dans la maison, ont offert des perspectives sur le comportement, les perceptions et les risques spécifiques des armes légères et ont délibéré sur les rôles qu'elles peuvent jouer pour les combattre (MSNUL, Mission de soutien des Nations unies en Libye 2015).

L'UNODA propose une formation interactive en ligne à son propre rythme sur l'intégration de la dimension du genre dans le contrôle des armes légères, qui couvre six modules, notamment :

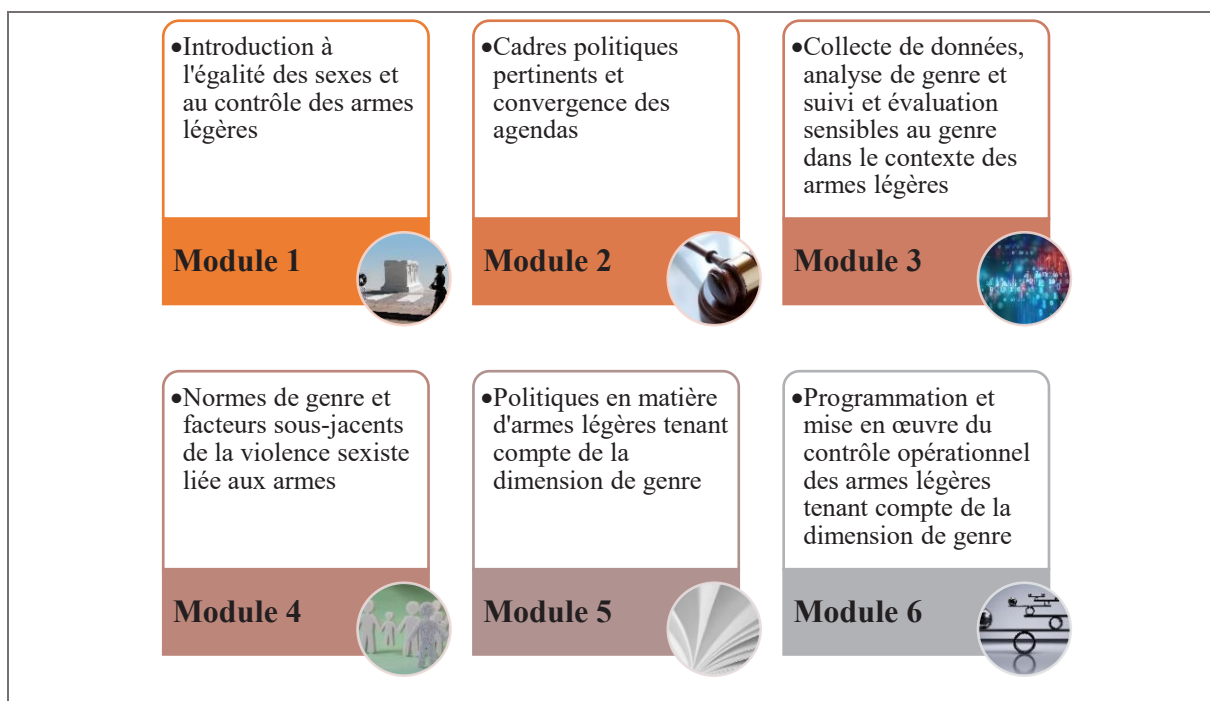


Figure 16: Modules du cours de l'UNODA sur l'intégration de la dimension du genre dans le contrôle des armes légères

Source: <https://www.disarmamenteducation.org/>

Ce cours est proposé à la fois aux hommes et aux femmes dans le but de renforcer la sensibilisation à la question de l'égalité des sexes dans les programmes relatifs aux armes légères et de petit calibre.

Le Bureau des Nations Unies auprès de l'Union africaine s'associe à l'UA pour mettre en œuvre la "bourse des jeunes femmes africaines pour faire taire les armes", qui renforce les capacités des jeunes femmes à contribuer de manière substantielle à la réalisation des objectifs de la campagne. Cette formation comprend des dialogues intergénérationnels avec des mentors et des dirigeantes et expertes africaines chevronnées qui ont joué un rôle de pionnier et de leader dans la défense des droits des femmes et la mise en œuvre de l'agenda WPS en Afrique.

En octobre 2020, le Centre régional des Nations unies pour la paix et le désarmement en Afrique (UNREC) a organisé une formation pour 30 participants du gouvernement et de la société civile en République centrafricaine dans le but de renforcer leur capacité à intégrer les considérations du genre dans les efforts de contrôle des armes légères. Les participants ont analysé les dimensions du genre liées à la gestion des ALPC, la manière dont l'égalité des genres contribue à un contrôle efficace des ALPC et le lien entre la violence sexuelle dans les conflits et la violence armée (UNREC, 2020).

4.3 Bonnes pratiques de transformation du genre dans la région RECSA

4.3.1 Kenya : Les femmes comme armurières !

Briser le plafond de verre

Avez-vous déjà pensé à ce que peut ressentir une femme sur un lieu de travail dominé par les hommes ? C'est l'histoire de Mme Grace Mwaniki, armurière de formation, qui travaille au sein du service de la Police nationale du Kenya (NPS), au département du registre des armes et des archives. Son travail consiste à enregistrer les nouvelles armes et les réparations d'armes, ainsi qu'à entretenir et à gérer le stock au niveau national.

Son parcours n'a cependant pas été sans heurts. Elle a dû faire face à une myriade d'obstacles en tant que femme civile dans un domaine principalement dominé par le personnel masculin en uniforme.

Au départ, le Service national des armes utilisait des méthodes manuelles (copie papier) et des registres pour enregistrer et gérer les stocks, ainsi que pour enregistrer les armes marquées. Cette méthode était fastidieuse et peu fiable, car les armes pouvaient facilement être perdues et rester introuvables dans le processus du cycle de vie des armes. La technique manuelle posait de nombreux problèmes, en particulier lorsque les services de police achetaient des armes en gros. L'enregistrement manuel des armes une par une nécessitait plus de temps et de travail. Une grande quantité de papier était utilisée à cette fin, de sorte qu'il était pratiquement impossible de retracer les informations relatives à des armes achetées plus de dix ans auparavant.

Lorsqu'elle a été recrutée, Mme Grace Mwaniki a été pionnière et a plaidé pour le développement de la section TIC qui se concentre sur l'utilisation de logiciels dans la gestion des stocks d'armes, le marquage et la tenue de registres au sein des services de police. Grâce à la nouvelle technologie, le Service

national de police est désormais en mesure d'effectuer des audits sur les armes à feu et les armes au niveau national, au niveau des régions et au niveau des sous-régions. Les outils informatiques aident le NPS à insérer des codes uniques dans l'ordinateur et sur les armes, ce qui améliore la traçabilité et permet, d'un simple clic, d'obtenir toutes les informations nécessaires sur une arme. En outre, les informations restent précises, fiables et accessibles, même à l'avenir, contrairement aux enregistrements manuels.

En 2019, la prolifération des ALPC dans la région de Samburu, dans le nord du Kenya, a suscité des inquiétudes. De nombreux efforts pour désarmer volontairement les civils n'ont porté que peu de fruits. Plus tard dans l'année, Mme Grace a participé à la deuxième phase du processus de désarmement, démobilisation et réintégration (DDR) dans la région Samburu, dans le but de collecter des armes et de maintenir la stabilité. En tant que femme et civile, elle a pu établir des relations et raisonner avec les détenteurs d'armes illégales au niveau civil et les a persuadés de remettre certaines armes illégales aux autorités. Un nombre considérable d'armes ont été remises dans la région. Elle a noté que la remise d'armes est basée sur l'établissement de la confiance, un élément qui, selon elle, doit être inculqué dans tous les processus de DDR.

Première femme à occuper un poste d'armurier au sein des forces armées nationales, Mme Grace profite de toutes les occasions pour plaider en faveur du recrutement d'un plus grand nombre de femmes civiles au sein des Forces armées nationales. En fait, une autre femme civile a été déployée par la NPS pour aider Mme Grace dans ses activités quotidiennes de marquage, d'enregistrement, d'entretien, de réparation et de gestion des armes au sein du service de la Police nationale du Kenya.

4.3.2 Burundi : Les femmes dans le recyclage... Transformer les armes en services publics.

En 2009, Reuters a révélé que le Burundi collectait près de 14 000 armes par semaine dans le cadre d'une campagne nationale visant à désarmer la population civile et à garantir des élections pacifiques.¹ Avant cela, le Groupe consultatif sur les mines avait déjà aidé la Force de défense nationale (armée burundaise) à détruire ses armes obsolètes par découpage depuis 2007. À l'époque, les pièces de métal débordaient d'un conteneur de 20 pieds. Le Burundi a entamé ses propres recherches sur les technologies de fusion, depuis les fonderies portables très modernes jusqu'aux techniques traditionnelles de travail du métal des groupes indigènes du Burundi, mais c'est finalement une entreprise française qui a mis au point des fours n'utilisant ni électricité ni charbon de bois. Les deux fours ont été construits par une équipe de six anciens combattants burundais afin de lancer une éco-fonderie destinée à recycler la ferraille burundaise issue de la destruction des armes, tout en utilisant les ressources locales et en employant ceux qui ont combattu pendant la guerre civile qui a duré dix ans. Le ministère de la défense a offert aux femmes, aux personnes handicapées et aux hommes la possibilité de jouer divers rôles dans la tentative de transformer les épées en socs de charrue.

4.3.3 Sud-Soudan : Une université contre la violence sexiste... Désapprendre les normes de genre néfastes et les masculinités toxiques

Lual est un jeune homme né et élevé à Marial Bai, dans l'État du Bahr el Ghazel occidental. Il a été élevé dans un foyer typiquement traditionnel où les valeurs patriarcales lui ont été profondément inculquées. Comme tous les autres membres de la communauté, il éduquait ses fils tandis que ses filles restaient à

maison pour s'occuper des tâches ménagères en prévision de leur mariage.

En juin 2022, le NTLI a formé les membres d'un comité de paix de la région de Jur River aux concepts de leadership transformationnel, du genre et de leadership et de résolution des conflits, entre autres. Les questions de violence sexuelle et sexiste ont été discutées en détail et les participants ont partagé leurs expériences de la vie réelle.

Lual a déclaré que, « *C'est la première fois que je vois des femmes venir former des hommes. Ils ont même attiré nos femmes pour qu'elles parlent et partagent leurs histoires pendant la formation ! J'avais l'habitude de penser que les femmes n'étaient pas capables de parler en public. Dans notre région, les femmes ne sont pas invitées à participer aux réunions en raison de leurs responsabilités familiales et de leur culture* ». Après les 10 jours de formation, il a admis que bien que ses deux filles aient été mariées à l'âge de 12 ans, il ne permettrait pas que ses trois petites filles soient mariées à un jeune âge. Il s'est engagé à rentrer chez lui et à les inscrire à l'école primaire en septembre 2022 afin qu'elles deviennent des membres dynamiques de leurs familles à l'avenir. Il a ajouté que l'expérience partagée pendant la formation l'a aidé à réaliser l'importance de l'éducation des filles. Aujourd'hui, les trois filles de Lual vont à l'école !

4.3.4 Ouganda : Les femmes de la communauté en première ligne dans la lutte contre la prolifération armes légères à Karamoja... Utiliser la carte cachée pour lutter contre les ALPC

La prolifération des armes à feu dans la région de Karamoja remonte à l'époque coloniale. Après l'indépendance, le Karamoja n'a pas fait l'objet d'une grande attention en raison de sa nature semi-aride qui rendait la production végétale intenable. La région est

¹ <https://www.reuters.com/article/idUSLV660571>

restée importante en raison du commerce de l'ivoire. Mais lorsque le déclin des populations d'éléphants a raréfié l'ivoire, les commerçants ont commencé à vendre des armes à feu, ce qui a entraîné une prolifération des armes dans la région.

Il est difficile d'obtenir un nombre exact d'armes à feu en raison d'un flux constant d'armes dans et autour de la région de Karamoja, qui borde le Kenya. La prolifération des armes légères dans la région a eu de graves conséquences, notamment la perte de vies humaines, tant au sein des communautés que parmi les fonctionnaires, des mutilations, un ralentissement économique, une aggravation du vol de bétail, entre autres. Le gouvernement ougandais a mis en place plusieurs programmes de désarmement, dont certains se sont révélés très efficaces.

Si les hommes sont les principaux auteurs des vols de bétail, les détenteurs d'armes légères et les utilisateurs d'armes illicites, les femmes sont plus que de simples victimes. Dans la région de Karamoja, les femmes encouragent traditionnellement les membres masculins de leurs ménages et de leurs clans à se livrer au vol de bétail pour améliorer le statut de la famille. Non seulement elles accomplissent des rituels destinés à bénir les hommes avant les raids afin de s'assurer qu'ils rentrent chez eux sains et saufs, mais elles préparent également la nourriture que les hommes mangeront pendant leurs missions de vol. À leur retour, les femmes chantent des chansons à la gloire des voleurs qui ont réussi et au mépris de ceux qui ont échoué. Les femmes sont également les gardiennes des armes à feu illicites, qu'elles considèrent comme des sources de richesse.

C'est sur cette base que le ministère du Genre, en collaboration avec les OSC et ONU Femmes, a délibérément tenté d'impliquer les femmes dans le DDR. Depuis 2019, le Centre pour la résolution des conflits (CERECO) met en œuvre des projets ciblant les jeunes dans les districts de Kaabong, Kotido,

Amudat, Amuru, Lira, Yumbe et Kasese dans les régions du Nord-Est (Karamoja), du Nord (Acholi et Lango), du Nil occidental et du Sud-Ouest (Rwenzori) respectivement.

Les femmes de Karamoja sont les principaux agents d'alerte précoce. Chaque fois qu'elles observent des signes de conflits imminents, tels que la circulation accrue d'armes légères dans les propriétés familiales, elles en informent le représentant de l'OSC sur le terrain par le biais de services de messagerie courte (SMS) ou de bouche à oreille.

Les femmes sont restées désengagées parce qu'elles ont été exclues des processus de paix par le passé. Cependant, le ministère a observé qu'elles empêchent désormais activement l'apparition ou l'escalade des conflits existants. Après avoir détecté certains signes avant-coureurs, les femmes mobilisent les dirigeants, les jeunes, les hommes et d'autres femmes pour faire face au danger imminent.

Dans les efforts de DDR passés, les femmes ont fait pression sur leurs maris et leurs fils pour qu'ils leur remettent leurs armes. Lorsqu'on leur demandait pourquoi elles agissaient ainsi, elles mentionnaient le fait qu'elles se rendaient compte que les femmes et les enfants souffraient davantage de l'utilisation abusive de ces armes que les hommes. Elles ont admis que même si les hommes sont susceptibles de mourir d'une arme à feu, les veuves et les orphelins restants souffrent davantage de cette mort. Cela s'ajoute à l'impact direct qu'elles subissent en termes de pertes de vies, de violence sexuelle assistée par arme à feu, entre autres.

Les femmes ont donc juré de ne pas accomplir de rituels traditionnels pour bénir de telles tentatives. Elles ont plutôt créé des groupes de femmes pour discuter de l'impact du vol de bétail sur leurs maris, leurs fils, leurs filles et elles-mêmes.

The Independent News (2021) a observé que les femmes étaient très ingénieuses dans le cadre du programme DDR 2021 à Karamoja. Elles ont fourni à l'armée des informations sur l'endroit où se trouvaient les armes, ce qui a permis aux forces de sécurité d'intervenir plus efficacement dans le cadre du processus de DDR. Les femmes ont également remis secrètement à la police et à l'armée les armes détenues par leurs maris, car elles en sont les principales gardiennes. Des dizaines de femmes se sont portées volontaires pour parcourir la région de Karamoja avec le soutien des OSC et du gouvernement afin de sensibiliser les autres femmes à la nécessité de lutter contre les armes légères et de petit calibre dans leur région. Grâce au soutien des femmes, le programme DDR a été largement considéré comme fructueux, puisqu'il a permis d'atteindre davantage de zones et de collecter un nombre substantiel d'armes à feu et de munitions.

Nacha Regina avait l'habitude de soutenir les raiders lorsqu'ils partaient en mission ; elle cuisinait et emballait pour eux la nourriture lorsqu'ils partaient en mission, préparait pour eux le tabac, etc. Son autre rôle était de garder les armes pour eux, car personne ne soupçonnerait une femme de faire cela. Après les raids réussis, elle et les autres filles et femmes leur remontaient le moral et chantaient des chants de louange. Ils défiaient et provoquaient ceux qui ne revenaient pas avec des animaux et ceux qui craignaient d'aller faire du raid en disant qu'aucune fille ne pouvait accepter d'épouser des gens faibles comme eux.

Nacha Regina a été formée par CECORE à la consolidation de la paix et à la transformation des conflits, à la formation Connectors peace (moyens de subsistance), à la guérison des traumatismes, à la gestion et à la réconciliation, ainsi qu'au lien entre les conflits et le changement climatique.

Après la formation, Nacha a admis que le pillage était préjudiciable au pilleur, à sa famille et à la

communauté dans son ensemble. Elle est désormais membre de l'un des groupes de champions de la paix des "guerriers réformés", où elle s'efforce de faire évoluer les mentalités des femmes et des jeunes filles pour qu'elles s'abstiennent d'alimenter les razzias de bétail.

4.3.5 Rwanda: Utiliser les hommes comme alliés pour la réduction de la violence liée au sexe... Lui pour elle !

Le Centre de ressources pour les hommes du Rwanda (RWAMREC), fondé en 2006, est une organisation non gouvernementale qui s'efforce de changer les normes de masculinité des hommes et des garçons afin de soutenir positivement la promotion de l'égalité du genre au Rwanda et au-delà.

Le 23 mars 2013, le ministère rwandais du Genre et de la Promotion de la famille, le Centre biomédical du Rwanda et l'Agence nationale pour le développement de l'enfance ont lancé « Bandebereho », un projet sur cinq ans financés par le Fonds mondial pour l'innovation et mis en œuvre par RWAMREC. Ce projet est une extension d'un programme que le RWAMREC a mis en œuvre au cours de la dernière décennie.



Figure 17: Lancement du projet au Rwanda le 23 mars 2023

Bandebereho est une intervention de transformation du genre pour les couples qui vise à impliquer les hommes en tant que partenaires et pères dans la santé maternelle, néonatale et infantile, la prévention de la violence et la prestation de soins pour une relation de couple plus saine. Le projet cible les couples qui attendent un enfant et les parents d'enfants de moins de 5 ans. Des agents de santé communautaires au niveau du village animent des séances hebdomadaires d'éducation en petits groupes pour 12 couples, pendant 17 semaines.

Le projet vise à modifier positivement les attitudes et les comportements des hommes et des couples afin d'améliorer la santé de la mère et de l'enfant, ainsi que les résultats en matière d'égalité du genre. L'impact positif à long terme du programme a été prouvé par une évaluation rigoureuse réalisée par le biais d'un essai contrôlé randomisé, mené 6 ans après la mise en œuvre du programme pilote. Les résultats ont montré que les couples participant aux sessions Bandebereho présentaient une différence positive statistiquement significative sur l'ensemble des résultats, par rapport au groupe de contrôle.

Les résultats ont montré l'impact positif des programmes sur la réduction de la violence entre partenaires intimes, la promotion de relations saines, les résultats positifs en matière de santé, l'égalité du genre et la parentalité positive au fil du temps. Près de six ans plus tard, les couples ayant participé au programme Bandebereho ont fait état de taux plus faibles des quatre formes de violence entre partenaires intimes et de meilleurs résultats en

matière de santé, d'égalité du genre et d'éducation des enfants.

En partenariat avec le Rwanda Governance Board, le RWAMREC encourage également les garçons à soutenir les filles dans la lutte contre les grossesses précoces dans les écoles et les communautés environnantes. Le projet permet aux garçons et aux filles d'adopter des masculinités et des féminités saines et non abusives afin de promouvoir l'égalité du genre et d'éliminer les grossesses précoces. Pour ce faire, RWAMREC utilise des ateliers de renforcement des capacités par l'intermédiaire des clubs Youth 4 for Change qui engagent les garçons et les filles en tant que mentors et partenaires dans la promotion de l'égalité du genre et l'adoption de relations saines entre adolescents et entre hommes et femmes.

Chaque club est composé de 60 étudiants, dont 30 garçons et 30 filles. Les membres du club sont formés à différentes compétences visant à les faire passer d'un comportement sexiste à un comportement équitable. Les membres du club *Youth 4 for Change* ont ainsi pu dénoncer des comportements considérés comme masculins, tels que la consommation de drogues et d'alcool à outrance, l'utilisation d'armes, qui conduit à la violence liée au sexe et à d'autres formes de violence, les rapports sexuels précoces, qui peuvent entraîner une augmentation du nombre de grossesses précoces et non désirées. Après la formation et la sensibilisation, les stagiaires ont été aidés à formuler des plans d'action qui les ont aidés à atteindre les objectifs du projet.

5.0 CONCLUSION ET RECOMMANDATIONS

5.1 Conclusion

Les armes légères et le genre entretiennent une relation complexe. Les normes et les rôles liés au genre, tout en interagissant avec d'autres facteurs, alimentent la demande d'armes légères et de petit calibre et façonnent les schémas de leur utilisation abusive. Le genre conditionne également les risques spécifiques auxquels les femmes et les hommes sont confrontés en ce qui concerne l'utilisation abusive des armes légères, en particulier les formes et l'ampleur de leur exposition à la violence armée. En outre, la disponibilité généralisée et l'utilisation abusive des armes légères exacerbent les inégalités existantes entre les hommes et les femmes, tant dans les situations de conflit que dans les situations non conflictuelles, et renforcent les déséquilibres de pouvoir entre les femmes et les hommes.

Les résultats de cette recherche plaident en faveur de l'identification et de la mise en œuvre d'approches transformatrices en matière du genre qui cherchent à s'attaquer aux facteurs structurels de l'inégalité entre les genres dans le contrôle et la gestion des armes légères et de petit calibre. Ces facteurs sont les suivants :

1	· Intégrer dans les lois et les politiques des interventions visant à s'attaquer aux causes profondes de l'inégalité entre les hommes et les femmes
2	· Accroître la participation des femmes aux plateformes de contrôle des armes légères
3	· S'attaquer aux inégalités de pouvoir et aux normes de genre néfastes qui perpétuent la prolifération des ALPC
4	· Placer les femmes et les filles au centre des efforts de programmation en matière d'ALPC
5	· Faire participer les hommes et les garçons à l'égalité entre les femmes et les hommes
6	· Création de partenariats stratégiques pour le contrôle et la gestion des armes légères et de petit calibre [ALPC]
7	· Recherche - démystifier les mythes et les idées fausses
8	· Innovation et utilisation des TIC pour garantir l'inclusion des femmes et des hommes dans le contrôle et la gestion des ALPC
9	· Renforcer les capacités des hommes et des femmes en matière de gestion des ALPC

Figure 18 : Résumé des résultats

5.2 Recommandations

La recherche a abouti aux recommandations suivantes :

Table 6: Recommandations de recherche

Approche transformatrice	Secrétariat du RECSA	États membres du RECSA	Partenaires de développement	Organisations de la société civile
<i>Intégrer dans les lois et les politiques des interventions visant à s'attaquer aux causes profondes de l'inégalité entre les hommes et les femmes</i>	Renforcer la capacité des États membres à intégrer la dimension du genre dans leurs lois et politiques.	Intégrer les considérations du genre dans les lois, les politiques et les pratiques visant à lutter contre la prolifération illicite des ALPC	Financer des activités qui favorisent la transformation des normes en matière d'égalité entre les hommes et les femmes.	Plaider pour la modification des lois et des politiques afin de prendre en compte les perspectives du genre.
<i>Accroître la participation des femmes aux plateformes de contrôle des armes légères</i>	Plaider en faveur d'une plus grande représentation des femmes dans les processus relatifs aux ALPC, y compris les coordinateurs des PFN sur les ALPC.	Renforcer la participation des femmes aux ateliers, conférences et autres plateformes d'engagement sur les questions relatives aux ALPC	Encourager une participation substantielle des femmes aux projets financés dans le domaine des armes légères et de petit calibre.	Mobiliser et créer un réseau de femmes dans le domaine de la gestion des ALPC.
<i>S'attaquer aux inégalités de pouvoir et aux normes sexistes néfastes qui perpétuent la prolifération des ALPC</i>	Faciliter la réalisation de recherches sur le lien entre les normes du genre et les ALPC dans tous les États membres du RECSA.	Élaborer des interventions visant à dissiper les normes sexospécifiques qui aggravent l'utilisation abusive des armes à feu.	Soutenir les projets qui s'intéressent aux causes profondes de la prolifération des armes légères et de petit calibre lié au genre.	Entreprendre une mobilisation sociale des communautés et des réseaux sociaux en faveur de normes positives en matière du genre en remettant en cause les stéréotypes du genre et la dynamique du pouvoir
<i>Placer les femmes et les filles au centre des efforts de programmation en matière d'ALPC</i>	Déployer des efforts délibérés pour intégrer des considérations du genre lors de la planification et de la conception des stratégies en matière d'armes légères et de petit calibre	Veiller à ce que les femmes participent aux programmes relatifs aux ALPC ou en constituent un groupe cible.	Soutenir des projets ciblant les femmes ou s'attaquant à la violence armée à l'encontre des femmes.	Concevoir des projets spécifiques à l'implication/au leadership des femmes dans le contrôle des armes légères et de petit calibre.
<i>Impliquer les hommes et les garçons dans l'égalité du genre</i>	Transformer les hommes qui contrôlent les ALPC en alliés de l'égalité du genre.	Transformer les hommes qui contrôlent les ALPC en alliés de l'égalité du genre.	Soutenir les projets ciblant les garçons et les hommes en tant que partenaires de l'égalité entre les femmes et les hommes	Créer des clubs d'hommes et de garçons dont l'objectif est de dissiper les masculinités toxiques et de renforcer l'égalité entre les hommes et les femmes.

<i>Établir des partenariats stratégiques pour le contrôle et la gestion des ALPC</i>	Préconiser et coordonner des partenariats élaborés entre les membres des CERA (pouvoirs exécutif, législatif et judiciaire), les OSC, les organisations internationales, le secteur privé et les organisations communautaires afin de renforcer la lutte contre les ALPC.	Mettre en place un bureau chargé des questions d'égalité entre les hommes et les femmes dans tous les acteurs du secteur des ALPC (parties prenantes et partenaires) afin de veiller à ce que les programmes tiennent compte des questions d'égalité entre les hommes et les femmes.	Soutenir la formation et les plates-formes d'apprentissage croisé de partenariats solides entre les différentes parties prenantes dans le domaine des ALPC.	Participer et encourager les partenariats avec le gouvernement sur le contrôle des armes légères et de petit calibre.
<i>Recherche - démystifier les mythes et les idées fausses</i>	Entreprendre des recherches sur le genre dans la prolifération et le contrôle des ALPC en partenariat avec des institutions d'enseignement supérieur.	Transformer les hommes qui contrôlent les ALPC en alliés de l'égalité entre les femmes et les hommes.	Soutenir la recherche sur le genre et les armes légères et de petit calibre.	Intégrer les résultats/recommandations de la recherche dans la conception des projets sur la gestion des ALPC.
<i>Innovation et utilisation des TIC pour garantir l'inclusion des hommes et des femmes dans le contrôle et la gestion des ALPC</i>	Utiliser les TIC et d'autres outils disponibles pour créer d'autres moyens de renforcer l'égalité entre les hommes et les femmes dans le domaine des armes légères et de petit calibre.	Établir et développer une meilleure coordination des partenariats entre les pouvoirs exécutif, législatif et judiciaire, ainsi qu'avec les OSC, les organisations internationales, le secteur privé et les organisations communautaires, afin de renforcer la lutte contre les ALPC.	Soutenir les innovations en matière d'intégration de la dimension du genre dans le contrôle des ALPC.	Utiliser les TIC et d'autres outils disponibles pour créer d'autres moyens de renforcer l'égalité entre les hommes et les femmes dans le domaine des armes légères et de petit calibre.
<i>Renforcer les capacités des hommes et des femmes en matière de gestion des ALPC</i>	Partenariat avec des établissements d'enseignement supérieur pour élaborer des cours et des programmes sur les ALPC et le rôle joué par les femmes.	Élaborer et appliquer des outils permettant de suivre la gestion des ALPC tenant compte de la dimension du genre.	Soutenir les programmes de formation sur le genre dans la gestion des ALPC	Collecter des fonds et encourager divers publics (femmes, police, système judiciaire, coordinateur du PFN sur les ALPC, OSC, etc.) à suivre une formation. Développer et appliquer les capacités des OSC en matière d'analyse du genre dans le contrôle des ALPC.

6.0 BIBLIOGRAPHIE

- Caprioli, M. (2005). Primed for Violence : The Role of Gender Inequality in Predicting Internal Conflict. *International Studies Quarterly* (2005) 49, 161-178
- Chukwukere, I., W. D. Mahieu, W. A. Frank, P. Hinderling, A. Mensah, W. H. Sangree, (1981). Un cercueil pour "l'être aimé" : The Structure of Fante Death Rituals. *Current Anthropology*, Vol. 22, No. 1 (Feb., 1981), pp. 61-68
- Cole, S.M., Kantor, P., Sarapura, S. (2015) Gender-transformative approaches to address inequalities in food, nutrition and economic outcomes in aquatic agricultural systems (Working Paper : AAS 2014-42). Penang, Malaisie : Programme de recherche du CGIAR sur les systèmes agricoles aquatiques.
- Creswell, J. W. (2014). *Research Design : Qualitative, Quantitative, and Mixed Methods Approaches*. SAGE.
- ENACT, (2021). *Indice de la criminalité organisée en Afrique 2021 : Evolution of Crime in a Covid World*. ENACT également disponible en ligne à l'adresse suivante : https://africa.ocindex.net/assets/downloads/enact_report_2021.pdf
- Ene, O. E., (2004). *Igede : Echoes of Distant Drums*. Mkpoko Ikenga Ltd.
- Eze, C., (2021). *The Traditional Burial Rites in Some African Societies (Les rites funéraires traditionnels dans certaines sociétés africaines)*. The Guardian
- FAO, (2022). *Opérationnaliser les voies pour une paix durable dans le contexte de l'Agenda 2030 : un guide pratique*. FAO.
- Ferrant, G. et A., Kolev (2016). *Le coût économique de la discrimination fondée sur le sexe dans les institutions sociales*, Document de travail n°330 du Centre de développement de l'OCDE, consulté en ligne à l'adresse suivante : https://www.oecd.org/development/gender-development/SIGI_cost_final.pdf.
- GENSAC, (2022) *Men and Masculinities in Gender Responsive Small Arms Control*. GENSAC, WILPF & Pathfinders. Accessible en ligne à l'adresse suivante : https://gensac.network/wp-content/uploads/2022/03/Men-and-Masculinities_final.pdf
- Goemans, C., Koester, D. et S. Loudon, (2021). *Égalité des sexes et fragilité*. Document de travail de l'OCDE sur la coopération au développement n° 98.
- Greene, O. et Marsh, N. (2012). *Small Arms, Crime and Conflict*. Routledge.
- Haines, T. et al. (2018). *Adopter une approche transformatrice du genre dans les programmes de santé et de droits sexuels et reproductifs, et de lutte contre la violence basée sur le genre*. Rutgers
- Union interparlementaire, (2023) *Base de données Parline sur les parlements nationaux* (<https://data.ipu.org>)
- Interpol, (2018). *Aperçu de la criminalité grave et organisée dans la région de l'Afrique australe*. Interpol.
- Jousse, L. (2021). *Discriminations et inégalités de genre en Afrique : quid de l'égalité entre les femmes et les hommes ?* Institut du genre en géopolitique. Accessible en ligne à l'adresse suivante : <https://igg-geo.org/?p=3863&lang=en>

- King, B. & McDonald, G., (2015). Behind the Curve New Technologies, New Control Challenges (Derrière la courbe : nouvelles technologies, nouveaux défis en matière de contrôle) : Small Arms Survey. Institut universitaire de hautes études internationales et du développement.
- Kiplangat, K. (2020). Feu de joie de 5 713 arcs, flèches et lances à Narok South. The Star. 20 septembre 2020. Accessible en ligne à l'adresse suivante : <https://www.the-star.co.ke/counties/rift-valley/2020-09-22-bonfire-of-5713-bows-arrows-and-spears-in-narok-south/>
- Kumar, S. (2008). Armes légères et de petit calibre : A Global Threat to Human Security and Development (Les armes légères et de petit calibre : une menace mondiale pour la sécurité humaine et le développement). Indian Journal of Political Science. Vol LXIX No. 4 Oct-Dec 2008
- Maiden, E. K., (2014). Girls with guns : Le désarmement et la démobilisation des femmes ex-combattantes en Afrique. Université de Louisville.
- MenEngage, (2023). Rwanda Hosts 3rd Global Symposium. Accessible en ligne à l'adresse suivante : <https://menengage.org/stories/3rd-global-symposium/>
- Munuhe, F., (2019). All-female SWAT team puts gender equality battle on right footing (Une équipe d'intervention entièrement féminine met la bataille pour l'égalité des sexes sur le bon pied). The Standard. consulté en ligne à l'adresse <https://www.standardmedia.co.ke/commentary/article/2001342169/all-female-swat-team-puts-gender-equality-battle-on-right-footing>
- Mwisukha, A. & Rintaugu, E. G., (2016). Contribution d'une athlète olympique à la construction de la paix par le sport : The Tegla Loroupe Peace Foundation In Kenya. Kenyatta University Press
- OCDE, (2006). Des partenariats réussis : Un guide. OCDE.
- Omeje, K. & Hepner, T. R. (2013). Conflict and Peacebuilding in the African Great Lakes Region (Conflit et consolidation de la paix dans la région des Grands Lacs africains). Indiana University Press.
- Ortega, L. M. D., (2010). Transitional Justice and Female Ex-Combatants : Lessons Learned from International Experience. Centre international pour la justice transitionnelle.
- Owoyokun, D. (2022). L'apprentissage par le jeu en Afrique : améliorer les potentiels africains. Fetters Off. Accessible en ligne à l'adresse suivante : <https://fetersoff.com/game-based-learning-in-africa-improving-african-potentials/>
- Paoli, G. (2010). The Method behind the Mark : A Review of Firearm Marking Technologies (La méthode derrière la marque : un examen des technologies de marquage des armes à feu). Small Arms Survey. Issue Brief. No. 1 Décembre 2010
- Radio France International, (2018). Jouer la paix en République centrafricaine. Spotlight on Africa consulté en ligne sur <https://www.rfi.fr/en/20180417-Playing-peace-Central-African-Republic-video-game>
- RECSA, (2017) Rapport d'analyse sur les crimes armés dans les pays de la Communauté de l'Afrique de l'Est (Burundi, Kenya, Rwanda, Tanzanie et Ouganda). RECSA.

Ronet, B. et Russell, K. S. (2008). *Fundamentals of Research in Criminology and Criminal Justice (Principes fondamentaux de la recherche en criminologie et en justice pénale)*. SAGE.

Rwanda MoD, (2022) 'Rwandan Female Peace Keepers In South Sudan Train Locals In Fighting Malaria' consulté le 24 avril 2023 à l'adresse <https://www.mod.gov.rw/news-detail/rwandan-female-peace-keepers-in-south-sudan-train-locals-in-fighting-malaria>.

Scheurmann, M. et Anja Z. (2020). *Gender Roles in Peace and Security (Rôles du genre dans la paix et la sécurité)*. Springer.

SEESAC, (2016) *Genre et armes légères*. Accessible en ligne à l'adresse suivante : <https://www.seesac.org/Gender-in-Small-Arms-Control/>

Stuart C. M., A. Clapham, G. Giacca & S. Parker, (2016). *Le traité sur le commerce des armes : A Commentary*. Oxford University Press.

Salama, Hana et Emma Bejerten Gunter. (2021) *Women Manging Weapons*. Publication de l'UNIDR

Tar, U. et Onwurah C., (2021). *The Palgrave Handbook of Small Arms and Conflict in Africa*. Palgrave.

The Independent, (2021). *Karamoja women hailed for spearheading gun recovery*. 4 octobre 2021, consulté en ligne à l'adresse suivante : <https://www.independent.co.ug/karamoja-women-hailed-for-spearheading-gun-recovery/>

Site web du maintien de la paix de l'ONU consulté en ligne à l'adresse <https://peacekeeping.un.org/en/women-peacekeeping#:~:text=In%2020%2C%20out%20of%20approximately,personnel%20in%20UN%20Peacekeeping%20missions>.

ONU, (2020). *Le DDR sensible au genre : promouvoir l'agenda des femmes, de la paix et de la sécurité*. NATIONS UNIES. Accessible en ligne à l'adresse suivante : https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/ddr_wps-promoting-the-wps-agenda.pdf

Underwood, C.R., Leddy, A.M., Morgan, M. (2014). *Échelles et indices d'équité ou d'égalité entre les sexes pour une utilisation potentielle dans les systèmes agricoles aquatiques*. WorldFish

PNUD (2022). *Rapport sur le développement humain*. PNUD (2022).

UNFPA, (2023). *Approches transformatrices du genre pour atteindre l'égalité des sexes et la santé et les droits sexuels et reproductifs : NOTE TECHNIQUE*. UNFPA, consulté en ligne à l'adresse suivante : https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/UNFPA_GTA-2023.pdf

UNODA, (2022). *Supporting gender mainstreamed policies, programmes and actions in the fight against small arms trafficking and misuse, in line with the Women, Peace and Security agenda*. consulté en ligne à l'adresse <https://disarmament.unoda.org/gender-salw-project>.

UNREC, (2020). *Formation sur l'intégration du genre dans le contrôle des armes légères : République centrafricaine*". Bangui 13-15 octobre 2020

UNSMIL, (2015). 11 Women Begin Training to Become Agents for Change on Small Arms Awareness. Mission d'appui des Nations unies en Libye. 22 décembre 2015, consulté en ligne à l'adresse <https://unsmil.unmissions.org/11-women-begin-training-become-agents-change-small-arms-awareness>

ONUFemmes, (2015). L'économie politique de la violence à l'égard des femmes. Oxford University Press.

Varisco, A. E., Wezeman, P. D. et Kuimova, A. (2022). Illicit Small Arms and Light Weapons in Sub-Saharan Africa (Armes légères et de petit calibre illicites en Afrique subsaharienne) : Using UN Reports on Arms Embargoes to Identify Sources, Challenges and Policy Measures. Institut international de recherche sur la paix de Stockholm

White, S. C. D., (2022). Les lois des guerres d'hier 2. Koninklijke Brill.

Forum économique mondial, (2022). Rapport sur l'écart mondial entre les hommes et les femmes : 2022 INSIGHT REPORT. Forum économique mondial.



المناهج التحويلية بين الجنسين لتنفيذ أدوات تنظيم الأسلحة
المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة والخفيفة

© المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة، 2023

المناهج التحويلية بين الجنسين لتنفيذ أدوات تنظيم الأسلحة

جدول المحتويات

6.0 المراجع 35

قائمة جداول

الجدول 7: توصيات البحث... 32

قائمة الأشكال

الشكل 1: مؤشر المساواة بين الجنسين التابع لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي لدول المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة
[المصدر: برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (2022)] ... 4

الشكل 2: المصدر: هينز ت. آل. (2018).. 6

الشكل 3: مسارات لدمج المناهج التحويلية بين الجنسين في السلام 7

الشكل 4: النموذج الاجتماعي البيئي لمناهج التحويلية بين الجنسين 7

الشكل 5: الدول الأعضاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة...9

الشكل 6: مقابلات المخبرين الرئيسيين 10

الشكل 7: ملخص المشاورات في 4 دول أعضاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة...11

الشكل 8: احتمال تأثير الأسلحة الصغيرة والخفيفة على النزاع في الدول الأعضاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة...13

الشكل 9: تمثيل المرأة في البرلمانات في أفريقيا جنوب الصحراء 16

الشكل 10: المصدر: جهاز الشرطة الوطنية الكينية، 17 2019

الشكل 11: تدمير 4100 سهم و1600 قوس و13 رمح في حريق في احتفالات اليوم العالمي للسلام لعام 2020 في منطقة أوليشاباني. 18

الشكل 12: دور المرأة في انتشار والإدارة الأسلحة الصغيرة والخفيفة 19

الشكل 13: تأثير المعايير الجنسانية على الأسلحة الصغيرة والخفيفة 20

الشكل 14: نساء تحت إشراف المعهد الوطني للقيادة التحويلية من أجل التغيير التحويلي. 22

الشكل 15: صورة من لعبة كيسورو القبلية.. 23

الشكل 16: العوائق أمام المرأة لمشاركة في مراقبة الأسلحة الصغيرة والخفيفة 24

الشكل 17: وحدات دورة مكتب شئون نزع السلاح حول تعميم مراعاة المنظور الجنساني في مراقبة الأسلحة الصغيرة 25

الشكل 18: إطلاق المشروع في رواندا في 23 مارس 2023 29

الشكل 19: ملخص النتائج 31

ملخص تنفيذي

إن انتشار الأسلحة الصغيرة والخفيفة وإساءة استخدامها لها آثار مدمرة على الأمن البشري، خاصة على النساء والفتيات اللاتي يتأثرن به بشكل غير متناسب. توضح النزاعات المسلحة في المنطقة كيف تسهم الأسلحة الصغيرة والخفيفة وتداولها غير المشروع في حالات الهشاشة السريعة التي تؤدي إلى تحولات عنيفة في الأنظمة السياسية، وعدم الاستقرار، والعنف القائم على النوع الاجتماعي، والأزمة الإنسانية، والإرهاب، مع انتشار مخيف في جميع أنحاء المنطقة. لذلك من الضروري أن نفكر في تكيف نهج التحول الجنسانية في الجهود المبذولة لمنع ومكافحة الاتجار غير المشروع بالأسلحة الصغيرة والخفيفة وتعزيز السلام والأمن في منطقة المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة.

على هذا الأساس، تسعى هذه الدراسة إلى فحص النهج التحويلية بين الجنسين في تنفيذ أدوات تنظيم الأسلحة التي يمكن تكييفها من قبل الدول الأعضاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة لتحسين الفعالية والكفاءة في تنفيذ بروتوكول نيروبي لمنع ومراقبة وخفض الأسلحة. الأسلحة الصغيرة والخفيفة في منطقة البحيرات العظمى والقرن الأفريقي والدول المجاورة

استخدم هذا البحث تصميم الدراسة المقطعية حيث تم جمع جميع البيانات بين نوفمبر 2022 ومارس 2023. تم جمع البيانات من الدول الأعضاء والشركاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة باستخدام نهج الأساليب المختلطة، والذي سمح بالاستفادة المثلى من فوائد كل من البحث الكمي والنوعي وكذلك التفكير الاستنتاجي والاستقرائي.

حددت الدراسة العديد من الممارسات التحويلية الجنسانية التي تنفذها حالياً الدول الأعضاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة والتي تبذل جهوداً متزايدة لتعميم مراعاة المنظور الجنساني في مراقبة وإدارة الأسلحة الصغيرة والخفيفة. ووجد أن جميع الدول الأعضاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة قد وضعت قوانين وسياسات تسعى إلى معالجة

عدم المساواة بين الجنسين. هذا اعتراف بأن حل عدم المساواة الهيكلية بين الجنسين هو معالجة الهيكل الذي أنشأه. كما سجل المشاركون في البحث تحرك بلدانهم لزيادة مشاركة المرأة في الحوكمة وصنع القرار، بما في ذلك الإشراف على مراقبة الأسلحة الصغيرة والخفيفة وإدارتها.

وخلصت الدراسة إلى أن المعايير والأدوار الجنسانية أثناء التفاعل مع عوامل أخرى، تغذي الطلب على الأسلحة الصغيرة والخفيفة وتشكل أنماط إساءة استخدامها. يحدد النوع الاجتماعي أيضًا أخطار محددة يواجهها النساء والرجال فيما يتعلق بإساءة استخدام الأسلحة الصغيرة، خاصة أشكال ومدى تعرضهم للعنف المسلح. بالإضافة إلى ذلك، يؤدي توافر الأسلحة الصغيرة وإساءة استخدامها على نطاق واسع إلى تفاقم عدم المساواة القائمة بين الجنسين، في كل من أوضاع النزاع وغير النزاع، وتعزز اختلال توازن القوى بين النساء والرجال.

أوصت الدراسة بضرورة بناء قدرات الدول الأعضاء لدمج النوع الاجتماعي في قوانينها وسياساتها، الدعوة إلى تمثيل المزيد من النساء في عمليات الأسلحة الصغيرة والخفيفة بما فيها منسقي الأنشطة الوطنية بشأن الأسلحة الصغيرة والخفيفة؛ لجنة البحث عن الصلة بين المعايير الجنسانية والأسلحة الصغيرة والخفيفة في جميع الدول الأعضاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة؛ بذل جهود مدروسة لإدماج الاعتبارات الجنسانية عند تخطيط وتصميم استراتيجيات الأسلحة الصغيرة والخفيفة؛ تحويل الرجال في السيطرة على الأسلحة الصغيرة والخفيفة ليكونوا حلفاء للمساواة بين الجنسين؛ الدعوة وتنسيق الشراكات المفصلة بين الدول الأعضاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة (التنفيذية والتشريعية والقضائية)، ومنظمات المجتمع المدني، والمنظمات الدولية، والقطاع الخاص، والمنظمات المجتمعية لتعزيز مكافحة الأسلحة الصغيرة والخفيفة؛ استخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات والأدوات المتاحة الأخرى لخلق وسائل بديلة لتعزيز المساواة بين الجنسين في الأسلحة الصغيرة والخفيفة والشراكة مع مؤسسات التعليم العالي لصياغة دورات وبرامج عن الأسلحة الصغيرة والخفيفة والدور الذي تلعبه المرأة.

ATT: معاهدة تجارة الأسلحة

AU GEWE: الاتحاد الأفريقي للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة

AU STG: الاتحاد الأفريقي إسكات البنادق

AU: الاتحاد الأفريقي

BPfA: إعلان بكين ومنهاج عملها

CECORE: مركز الصراع والمصالحة

CEDAW: اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة

CNAP: اللجنة الوطنية الدائمة لمكافحة انتشار الأسلحة الصغيرة والخفيفة في بوروندي

CNC-ALPC: اللجنة الوطنية للأسلحة الصغيرة في جمهورية الكونغو الديمقراطية

CSO: منظمات المجتمع المدني

DDR: نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج

EAPCCO: منظمة تعاون رؤساء الشرطة في شرق إفريقيا

EIGE: المعهد الأوروبي للمساواة بين الجنسين

EU: الاتحاد الأوروبي

FAO: منظمة الأغذية والزراعة

FECCLAHA: زمالة المجالس والكنائس المسيحية في منطقة البحيرات العظمى والقرن الأفريقي

GBV: العنف القائم على النوع الاجتماعي

GENSAC: شبكة المساواة بين الجنسين لتحديد الأسلحة الصغيرة

IANSAC: شبكة العمل الدولي بشأن الأسلحة الصغيرة

ICT: تكنولوجيا المعلومات والاتصالات

IOM: المنظمة الدولية للهجرة

LPI: معهد السلام الحي

M & E: المتابعة والتقييم

MINUSCA: بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى

MoD: وزارة الدفاع

NAP: خطة العمل الوطنية

NFP: المنسق المشارك لنقطة الاتصال الوطنية بشأن الأسلحة الصغيرة والخفيفة

NPS: خدمة الشرطة الوطنية

NTLI: المعهد الوطني للقيادة التحويلية

OECD: منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية

PSSM: الأمن المادي وإدارة المخزونات

PWDs: الأشخاص المصابون بالإعاقة

RECSA: المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة والخفيفة

RFI: راديو فرنسا الدولي

RWAMNET: شبكة رجال رواندا للمشاركة

RWAMREC: مركز موارد رواندا للرجال

SALW: الأسلحة الصغيرة والخفيفة

SEESAC: مركز تبادل المعلومات في جنوب شرق وشرق أوروبا لمراقبة الأسلحة الصغيرة والخفيفة

SRIC: مركز البحوث والمعلومات الأمنية

SSANSA: شبكة عمل جنوب السودان بشأن الأسلحة الصغيرة

UN POA: برنامج عمل الأمم المتحدة

UNESCO: منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلوم والثقافة

UNFPA: صندوق الأمم المتحدة للسكان

UNIDIR: معهد الأمم المتحدة لبحوث نزع السلاح

UNMAS: دائرة الأمم المتحدة للأعمال المتعلقة بالألغام

UNOAU: مكتب الأمم المتحدة للاتحاد الأفريقي

UNODA: مكتب الأمم المتحدة لشئون نزع السلاح

UNREC: مركز الأمم المتحدة الإقليمي للسلام ونزع السلاح في أفريقيا

UN-SDG: أهداف الأمم المتحدة للتنمية المستدامة

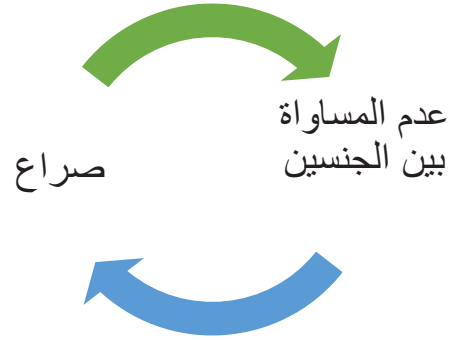
UNSMIL: بعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا

UNSOM: بعثة الأمم المتحدة لمساعدة الصومال

WPS: المرأة والسلام والأمن

YMCAV: جمعية الشباب ضد العنف

1.0 تحديد موقع الجنس في مراقبة الأسلحة الصغيرة وإدارتها



1.1 مقدمة

لا يمثل عدم المساواة بين الجنسين والنزاع تحديات رئيسية للتنمية المستدامة فقط، بل إنهما مرتبطان ارتباطاً وثيقاً، حيث تكون علاقتهما دورية. من ناحية، يشير كابرولي (2005) إلى أن عدم المساواة بين الجنسين لها تداعيات سلبية على المستوى المجتمعي تتجاوز التأثير السلبي على المرأة. في الواقع، باستخدام دراسة طولية عبر الوطنية بين عامي 1960 و2001، أثبت أن الدول التي تتميز بعدم المساواة بين الجنسين من المرجح أن تشهد صراعاً داخل الدول. في الواقع، تعرض عدم المساواة بين الجنسين الأفراد والمجتمعات لمخاطر كبيرة بينما تقوض قدرة الدولة والأنظمة و / أو المجتمعات على إدارة مجموعة واسعة من المخاطر أو استيعابها أو التخفيف منها (جو مان et. al، 2021).

من ناحية أخرى، يؤدي الصراع العنيف إلى تفاقم العواقب السلبية لعدم المساواة والتهميش. يمكن أن يؤدي إلى مستويات أعلى من العنف القائم على النوع الاجتماعي ضد النساء والفتيات، بما في ذلك القتل التعسفي والتعذيب والعنف الجنسي والزواج القسري، والتي تُستخدم أحياناً كأسلوب حرب (هيئة الأمم المتحدة للمرأة، 2015).

لطالما شاركت البلدان في منطقة البحيرات العظمى والقرن الأفريقي القلق العالمي أن سهولة توافر الأسلحة الصغيرة والخفيفة قد غذت بعضًا من أخطر النزاعات المسلحة في إفريقيا. النزاعات المسلحة في عدد من البلدان مثل؛ جمهورية الكونغو الديمقراطية، وأوغندا، وبوروندي، وجمهورية إفريقيا الوسطى، وجنوب السودان، والسودان، والصومال توضح بشكل أكبر كيف تسهم الأسلحة الصغيرة والخفيفة وتداولها غير المشروع في حالات الهشاشة السريعة التي تؤدي إلى تحولات عنيفة في الأنظمة السياسية، وعدم الاستقرار، والعنف القائم على النوع الاجتماعي، والأزمة الإنسانية والإرهاب، مع انتشار مروع. - التأثير على المنطقة (انظر أوميچ وهيبنر، 2013، فاريسكو، أ، وايزمان، ب. د.، وكويموفا، 2022). يُصنف تأثير إساءة استخدام الأسلحة الصغيرة والخفيفة من بين التهديدات الأمنية الأكثر إلحاحًا اليوم والتي تشمل جميع القطاعات. وهذا يقوض تحقيق أهداف التنمية المستدامة للأمم المتحدة بحلول عام 2030؛ تهدف برنامج الاتحاد الأفريقي 2063 وبرامجه الرئيسية إلى تعزيز النمو الاقتصادي والتنمية في إفريقيا.

من المهم ملاحظة أن انتشار الأسلحة الصغيرة والخفيفة غير المشروعة يؤثر بشكل مختلف على الرجال، والنساء، والفتيات، والفتيان. يساهم انتشار الأسلحة الصغيرة والخفيفة، وخاصة البنادق، في عدم المساواة بين الجنسين والعنف ضد المرأة في جميع أنحاء العالم. في حين أن الرجال هم المستخدمين الأساسيين للأسلحة النارية وضحاياها، فإن معظم النساء يقعن ضحايا بشكل كبير. في مناطق النزاع، تعاني النساء والفتيات من العنف الجنسي باستخدام الأسلحة النارية مثل الاغتصاب والعبودية الجنسية والحمل القسري التي أصبحت من التكتيكات الرئيسية للحرب. بالإضافة إلى أدوارها في التنشئة، تصبح النساء المعيل الرئيسي للأسرة عندما يُقتل أقاربهم الذكور أو يشوهون في القتال. كما أنها تتأثر سلبًا بالتدمير المستمر للصحة والتعليم والبنى التحتية للخدمات الاجتماعية الأخرى. النساء أكثر عرضة للإصابة بسلاح قانوني من قبل شخص يعرفونه جيدًا أكثر من مهاجم مجهول.

واستنادًا إلى هذه الخلفية، من المهم لجميع أصحاب المصلحة وضع المساواة بين الجنسين والمشاركة في جميع عمليات التخطيط والتنفيذ والرصد والإبلاغ عن تدخّلات إدارة ومراقبة الأسلحة الصغيرة والخفيفة. وهذا يستدعي، في جوهره، تطبيق منظور النوع الاجتماعي في جهود الحد من التسلح وعدم الانتشار.

1.2 الأساس المنطقي

تمت الإشارة إلى انتشار الأسلحة غير المشروعة أنه تهديد للسلم والأمن الدوليين يزيد من تفاقم محنة الرجال والنساء والأطفال في البلدان المعرضة للصراعات في جميع أنحاء العالم. يلاحظ كومان (2008) أن الأسلحة الصغيرة والخفيفة كانت مساهماً رئيسياً في الفوضى وعدم الاستقرار على المستوى العالمي. واستجابة لذلك، تناول مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة في عام 1999 لأول مرة قضية الأسلحة الصغيرة كبنء مستقل في جدول الأعمال. ومنذ ذلك الحين، تم تبني العديد من القرارات لتوفير التوجيه بشأن مسؤولية الدول الأعضاء عن ضبط وتنظيم الأسلحة الصغيرة والخفيفة. وهذا يشمل معاهدة تجارة الأسلحة التي تسعى إلى تعزيز المسؤولية في عمليات النقل الدولية للأسلحة التقليدية.

في عام 2001، على سبيل المثال، اعتمدت البلدان برنامج العمل لمنع الاتجار غير المشروع بالأسلحة الصغيرة والخفيفة من جميع جوانبه ومكافحته والقضاء عليه. في هذا الصك، وافقت الحكومات على تحسين اللوائح الوطنية المتعلقة بالأسلحة الصغيرة، وتعزيز إدارة المخزون، وضمان وسم الأسلحة بشكل صحيح وموثوق، وتحسين التعاون في تعقب الأسلحة، والمشاركة في التعاون والمساعدة على الصعيدين الإقليمي والدولي.

في أبريل 2004، وقعت إحدى عشرة دولة على بروتوكول نيروبي لمنع الأسلحة الصغيرة والخفيفة ومراقبتها والحد منها في مناطق البحيرات العظمى والقرن الأفريقي. وقد جسدت اتفاقية إقليمية تدريجية ملزمة قانوناً بشأن الأسلحة الصغيرة والخفيفة في إفريقيا. في عام 2016، كان اعتماد خارطة الطريق الرئيسية للاتحاد الأفريقي للخطوات العملية لإسكات البنادق في إفريقيا بحلول عام 2030 بمثابة تحديد للخطوات لمعالجة التحديات السياسية والاجتماعية والبيئية والقانونية التي تغذي انتشار الأسلحة الصغيرة.

على الرغم من عدم توقيع العديد من الدول الأعضاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة، إلا أن معاهدة تجارة الأسلحة دخلت حيز التنفيذ في عام 2014 بهدف تنظيم التجارة الدولية في الأسلحة التقليدية، ومنع والقضاء على التجارة غير المشروعة وتحويل الأسلحة التقليدية من خلال وضع معايير دولية تحكم عمليات نقل الأسلحة (ستيوارت et . آل، 2016).

على الرغم من هذه الجهود، قيل إن الاستخدام المستمر للأسلحة الصغيرة والخفيفة غير المشروعة يجعل حظر الأسلحة غير فعال، ويديم ديناميات الصراع، ويعرض للخطر قوات حفظ السلام، وعمال الإغاثة والسكان المحليين، مما يجعل من الصعب تنفيذ اتفاقيات السلام. والأسوأ من ذلك، أن بوصلة الأسلحة لعام 2019 تلاحظ تزايد الاستيلاء على النماذج الحديثة من الأسلحة غير المشروعة في أفريقيا بما يتجاوز نماذج حقبة الحرب الباردة القديمة، والتي لا تزال تشكل غالبية مجموعة الأسلحة غير المشروعة في القارة. وهذا يعني أن مشاكل الأسلحة الصغيرة والخفيفة لا تزال قائمة.

لذلك من الضروري للتدخلات في هذا المجال أن تتبنى مناهج جديدة لمعالجة الثغرات الموجودة في عملية الحد من الأسلحة الصغيرة والخفيفة والسيطرة عليها ومنعها في القارة. بالنظر إلى أن معظم قوانين وسياسات ومؤسسات مراقبة الأسلحة الصغيرة والخفيفة لا تزال عموماً تتجاهل نوع الجنس أو محايدة جنسانياً، ينبغي أن يكون أحد جوانب التركيز هو إدراج كل من الرجال والنساء كمرتكبين وضحايا لسوء استخدام الأسلحة الصغيرة والخفيفة والنزاع المسلح. قد لا يكون التفكير التقليدي الذي يحول دون مشاركة المرأة في تصنيع الأسلحة الصغيرة والخفيفة أو الاتجار بها أو منعها أو السيطرة عليها فعالاً في هذا الصدد. على هذا النحو، فإن التفكير التحويلي والنهج لتوسيع مساحة مشاركة المرأة قد يعزز فعالية التدخلات الموجهة نحو السيطرة على الأسلحة الصغيرة والخفيفة.

على هذا الأساس، يسعى هذا البحث إلى اكتشاف مناهج التحول الجنسانية التي يمكن أن تستخدمها الدول الأعضاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة لتحسين الفعالية والكفاءة في تنفيذ بروتوكول نيروبي.

1.3 الأهداف

الهدف العام من هذا البحث هو دراسة المناهج التحويلية بين الجنسين في منع الأسلحة الصغيرة والخفيفة والحد منها ومراقبتها وإدارتها.

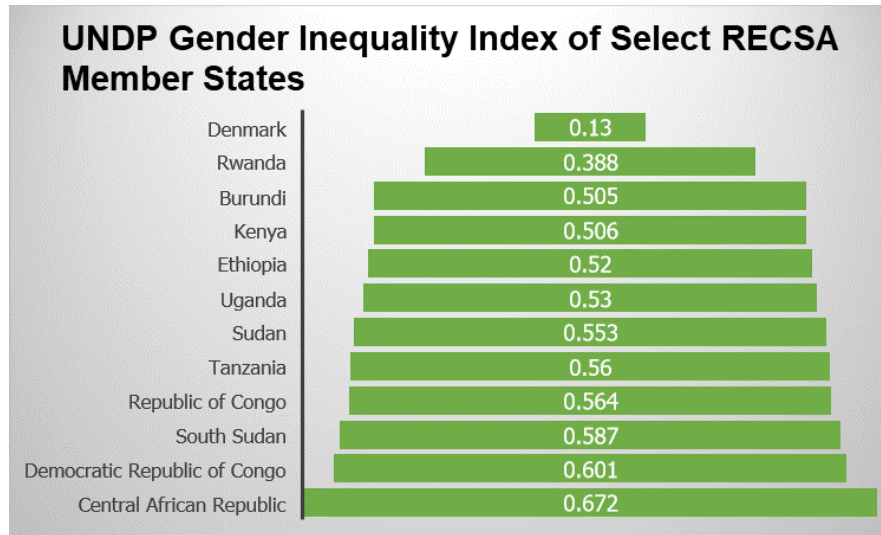
على وجه التحديد، يسعى البحث إلى

1. رسم ديناميكيات الأسلحة الصغيرة والخفيفة في منطقة المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة.
2. تسليط الضوء على المناهج التحويلية الجندرية التي يمكن استخدامها و
3. تبادل الممارسات الجيدة للنهج التحويلية الجنسانية التي تمارس بالفعل في المنطقة.

2.0 مراجعة الأدبيات

2.1 عدم المساواة بين الجنسين في منطقة المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة وفقاً لجوسه (2021)، لا تزال إفريقيا تواجه استمرار عدم المساواة بين الجنسين وتهميش النساء على وجه الخصوص اجتماعياً واقتصادياً وسياسياً. يوضح مؤشر عدم المساواة بين الجنسين لعام 2022 لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي أن عدم المساواة بين الجنسين منتشر في جميع الدول الأعضاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة. تشير الدرجات المنخفضة لمؤشر عدم المساواة بين الجنسين مثل 0.13 إلى ارتفاع مستوى المساواة بين الجنسين، بينما تُظهر الدرجات الأعلى مزيداً من عدم المساواة بين الجنسين

على الرغم أن البيانات من 4 دول أعضاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة لم يتم دمجها في البحث، إلا أن الدول 13 المتبقية سقطت جميعها في النصف السفلي مع درجات أعلى من 0.3. احتلت جمهورية الكونغو الديمقراطية المركز 166 بنتيجة 0.672. يُعزى عدم المساواة هذا إلى تأثير الصراع في معظم هذه البلدان.



الشكل 1: مؤشر المساواة بين الجنسين في برنامج الأمم المتحدة الإنمائي لدول المنطقة الإقليمية المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة

[المصدر: برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (2022)]

أكدت الأدبيات الصلة بين النوع الاجتماعي والأسلحة الصغيرة والخفيفة، مما يدل بوضوح على أن استخدام الأسلحة الصغيرة والخفيفة وإساءة استخدامها وآثارها تعتمد على نوع الجنس إلى حد كبير ولها آثار متباينة على النساء والرجال (مركز تبادل المعلومات في جنوب شرق وشرق أوروبا لمراقبة الأسلحة الصغيرة والخفيفة، 2016). على الرغم من أن العلماء لم يركزوا على تحديد الأدوار التي تلعبها المرأة في إدارة المخزونات، وحفظ السجلات، ووضع العلامات، والجمع والتخلص؛ استيراد وتصدير ونقل وعبور وكذلك تعقب الأسلحة الصغيرة والخفيفة والسمرسة فيها، لا شك أن الأدوار المحدودة تمارس.

يؤكد فيران وكوليف (2016) أن عدم المساواة بين الجنسين يتم الترويج لها من خلال المؤسسات الاجتماعية التمييزية بما في ذلك القوانين والأعراف والممارسات الاجتماعية التي تحد من الوصول إلى الفرص، لا سيما من قبل النساء والفتيات. وحددوا التكلفة الاقتصادية لعدم المساواة بين الجنسين في أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى بخسارة قدرها 340 مليار دولار أمريكي في عام 2011. استند هذا القياس إلى الدخل الحقيقي لعام 2011 عند مستويات تعادل القوة الشرائية في ذلك الوقت.

على الرغم من مشاركة النساء بشكل متزايد في الأجهزة العسكرية والشرطة في إفريقيا، إلا أن قطاع الأمن لا يزال يهيمن عليه الرجال (ISS، 2015). على الرغم من صعوبة تحديد النسب الدقيقة للنساء في قطاع الأمن في مختلف البلدان، فمن بين ما يقرب من 95000 جندي حفظ سلام ساهموا من جميع البلدان المساهمة بالقوات بما في ذلك البلدان الأفريقية في عام 2020، شكلت النساء 4.8٪ من الوحدات العسكرية و10.9٪ من القوات المشكلة. وحدات الشرطة في بعثات حفظ السلام التابعة للأمم المتحدة (موقع الأمم المتحدة لحفظ السلام على الإنترنت).

يلاحظ مؤشر آخر للمساواة بين الجنسين وضعه المنتدى الاقتصادي العالمي (2022) أن التدخلات لمعالجة عدم المساواة بين الجنسين كانت ناجحة نسبيًا حيث تم تضيق الفجوة العالمية بين الجنسين بنسبة 68٪. يوضح الجدول أدناه أنه كان هناك تقدم مطرد في كينيا، وأوغندا، وتنزانيا، وإثيوبيا.

الجدول 1: مؤشر المساواة بين الجنسين لمجموعة مختارة من الدول الأعضاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة

التقدم من عام 2021	نتيجة	دولة	مركز
+0.037	0.729	كينيا	57
+0.007	0.724	أوغندا	61
+0.012	0.719	تنزانيا	64
+0.019	0.71	أثيوبيا	74
-0.001	0.575	جمهورية الكونغو الديمقراطية	144

المصدر: المنتدى الاقتصادي العالمي (2022)

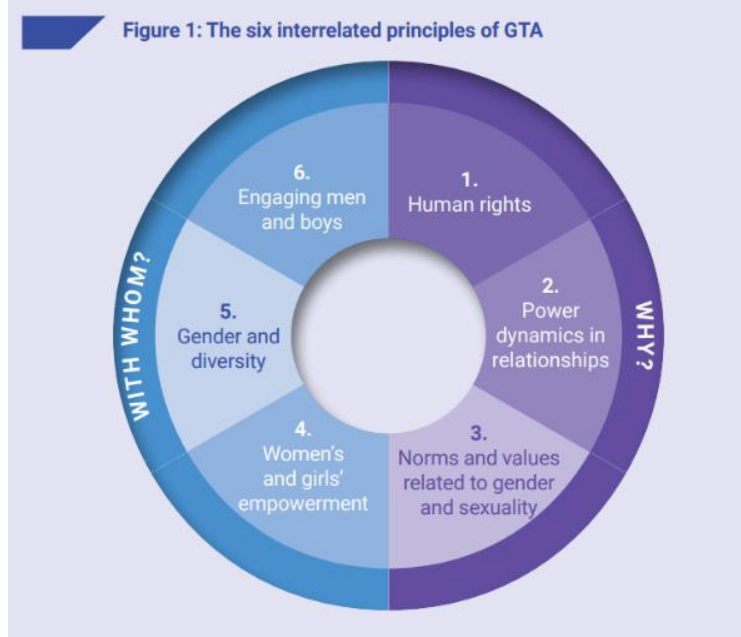
2.2 إزالة الغموض عن المقاربات التحويلية بين الجنسين

يُعزى التقدم التدريجي في معالجة الفجوات بين الجنسين جزئياً إلى منهجيات التحول الجنسانية التي اعتمدها هذه البلدان في استجابتها لعدم المساواة بين الجنسين. تبتعد البلدان عن الأساليب التقليدية التي تراعي الفوارق بين الجنسين والتي تسعى إلى معالجة الأعراض إلى التدخلات التي تستهدف إزالة الحواجز الهيكلية أمام المساواة بين الجنسين.

كول (2015) تُعرّف المنهجيات التحويلية الجنسانية بأنها " مجموعة من الأساليب والأدوات الشاملة التي تشجع النساء والرجال على التفكير ودراسة أدوار الجنسين ومعايير وديناميكيات السلطة بشكل نقدي. " إلى جانب كونها شاملة، فإن هدف النهج التحويلية الجنسانية هو تغيير الأعراف الصارمة بين الجنسين والقضاء على عدم المساواة في السلطة بين الرجال والنساء..

تشمل المناهج التحويلية الجنسانية تشريعات وسياسات ومؤسسات ومعايير وقوالب نمطية تمييزية حول ما يعنيه أن تكون رجلاً أو امرأة، والذكريات الضارة، والدعم غير الكافي لوكالة المرأة وحقوقها. تركز هذه الأساليب عادةً إما على تحدي القوى السلبية أو دعم القوى الإيجابية. من خلال معالجة الأسباب الجذرية لعدم المساواة بين الجنسين، تسهم مناهج التحول الجنسانية في نهاية المطاف في التوزيع المتساوي للسلطة والموارد والفرص بين الرجال والنساء. وبذلك، فإنهم يذهبون إلى أبعد من الأنشطة التي لا تعالج إلا عدم المساواة بين الجنسين الناتجة عن الأسباب الجذرية للتمييز.

لا يوجد نهج واحد يناسب الجميع للتحول الجنسانية. في الواقع، يمكن أن تتخذ تصميمات البرامج والتدخلات أشكالاً عديدة. ومع ذلك، فقد حددت الأدبيات بعض أوجه التشابه عبر البرامج التي تتبنى مناهج تحويلية بين الجنسين.



الشكل 2: المصدر: هينز
T. et آل. (2018)

يُقال إن برمجة المناهج التحويلية الجنسانية تكون أكثر فاعلية عندما تكون تصاعديّة مع قيادة المجتمعات لتصميمها وتنفيذها على المستويات الفردية، والمؤسسية، والمجتمعية، والحكومية. هينز et al. (2018) بتطوير مجموعة أدوات شاملة لتوجيه تنفيذ استراتيجيات التحول الجنسانية في تدخلات حقوق الصحة الجنسية والإنجابية. تحدد مجموعة الأدوات ستة مبادئ مترابطة توفر أهمية مناهج التحول الجنسانية والفئات المستهدفة منها. تتمثل الأسباب الثلاثة لاستخدام مناهج التحول الجنسانية في حماية حقوق الإنسان، وعدم الاستقرار في الأعراف والقيم الضارة، فضلاً

عن ديناميات القوة غير المتكافئة بين الجنسين المختلفين. يمكن تحقيق ذلك من خلال تمكين النساء والفتيات وإشراك الرجال والفتيان كحلفاء وتعزيز النوع الاجتماعي والتنوع.

2.3 النهج التحويلية بين الجنسين في قطاع السلام والأمن

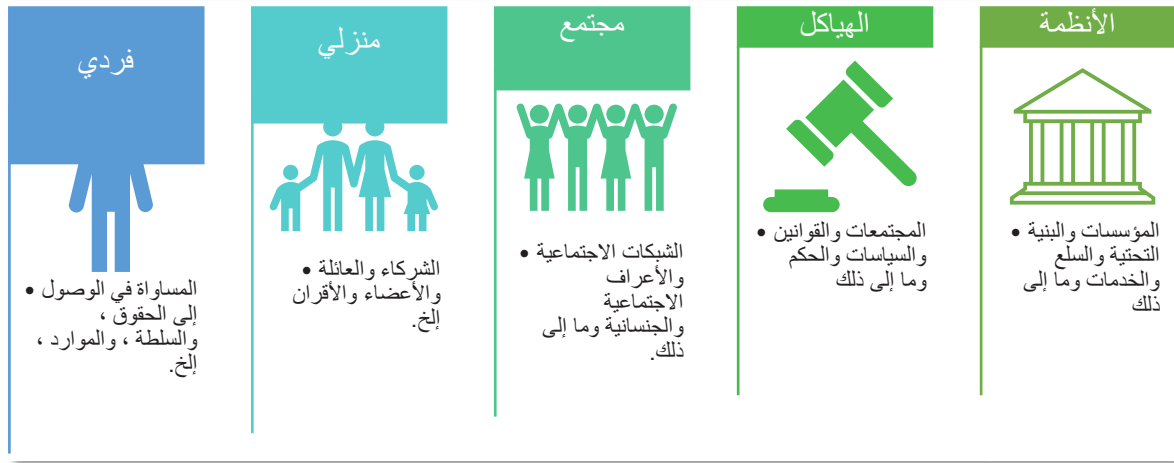
يتم استخدام المناهج التحويلية بين الجنسين من خلال استراتيجيات بناءة وملائمة للسياق وقيادة محلية. كما هو مبين في الشكل أدناه، تقترح منظمة الأغذية والزراعة (2022) ثلاث مسارات لدمج نهج التحول الجنسانية في البرامج. يركز المسار الأول على توسيع نطاق التغيير إلى المستويات الوطنية والإقليمية والعالمية، وهناك حاجة لإنتاج ونشر أحدث البحوث وتطوير الشراكات الاستراتيجية وإثبات النجاح. يسعى المسار الثاني إلى تعزيز الظروف التمكينية لإحباط عدم المساواة في القوة بين الرجال والنساء من خلال تحفيز التوعية الجماهيرية والتحالفات ذات الصلة والتدخلات القائمة على تكنولوجيا المعلومات والاتصالات ومعالجة الأسباب الجذرية لعدم المساواة بين الجنسين. يركز المسار الأخير المقترح على المشاركة المباشرة مع المجتمعات.

Pathway 3 Focus on national, regional, and global scaling	<ul style="list-style-type: none"> • Ensuring highest quality research • Demonstrating significant outcomes • Communicating effectively • Working through high-quality development partnerships • Changing research-for-development paradigm
Pathway 2 Focus on hubs: transforming enabling conditions	<ul style="list-style-type: none"> • Enabling new alliances and collaborations • Tackling power relations and gender norms • Creating opportunities to experiment • Improving knowledge, information, and technology systems • Building capacity
Pathway 1 Focus on hubs: direct engagement with communities and partners	<ul style="list-style-type: none"> • Fostering community-led innovation • Developing and disseminating technologies • Supporting improved governance • Tackling power relations and gender norms

الشكل 3: مسارات لدمج المناهج التحويلية بين الجنسين في السلام

وبالمثل، يحدد صندوق الأمم المتحدة للسكان (2023) اثني عشر مبدأً توجيهياً لتفعيل نهج التحول الجنسانية. وتشمل هذه:

- دمج المقاربات التحويلية للنوع الاجتماعي في الأنشطة المختلفة.
 - تطبيق نهج قائم على حقوق الإنسان.
 - يجب أن تكون النساء والفتيات في وسط.
 - إشراك كل من النساء والرجال في أنشطة مشتركة أو منفصلة.
 - اتخاذ نهج إيجابي لمشاركة الذكور.
 - الاعتراف بالتنوع والتقاطع.
 - ابدأ في سن مبكرة وفكر في التدخل طوال دورة الحياة.
 - العمل على مستويات مختلفة.
 - النظر في السياق المحلي - الحصول على المعلومات من خلال تحليل الاحتياجات المحلية.
 - جمع واستخدام البيانات والمعلومات.
 - استخدام النهج القائمة على الأدلة والبحوث التشغيلية الدقيقة.
 - النظر في النطاق والاستدامة من أجل التأثير.
- بالإضافة إلى ذلك، يؤكد النموذج الاجتماعي البيئي للبرمجة التحويلية بين الجنسين على أنه لتحقيق المساواة الجوهرية بين الجنسين ولتغيير المعايير ليكون مستدامًا، يجب أن يحدث التحول عبر نطاقات مختلفة - الأفراد، والأسرة، والمجتمع، والمنظمات والسياسة - وأن يشمل العديد من الجهات الفاعلة (أندروود وآخرون، 2014).



الشكل 4: نموذج اجتماعي ببنى لمناهج التحولية بين الجنسين

يعد دمج قياس مؤشرات النوع الاجتماعي في تنفيذ البرامج وتقييمها أمرًا بالغ الأهمية في تحديد ما إذا كانت المناهج التحولية بين الجنسين قد نجحت أم لا في تغيير المعايير والسلوكيات الجنسانية داخل المجتمعات.

تتضمن بعض مؤشرات العينة لرصد وتقييم مناهج التحول الجنسانية النطاق العام للبرنامج، مصنفة حسب الجنس؛ النسبة المئوية للنساء والرجال الذين حصلوا على موارد وخدمات البرنامج؛ ونسبة الأشخاص الذين لا يوافقون على المعايير الجنسانية الضارة من بين أمور أخرى (منظمة الأغذية والزراعة، 2022).

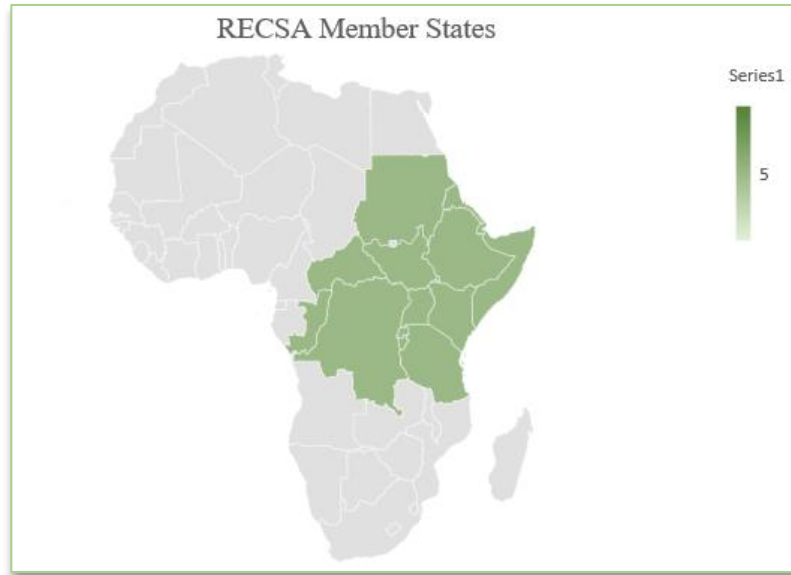
3.0 منهجية البحث

3.1 تصميم البحث

استخدم هذا البحث تصميم الدراسة المقطعية حيث تم جمع جميع البيانات في نقطة زمنية واحدة (رونيت وراسيل، 2008) خاصة بين نوفمبر 2022 ومارس 2023. تم جمع البيانات من الدول الأعضاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة والشركاء باستخدام نهج الأساليب المختلطة، والذي سمح بالاستفادة المثلى من فوائد كل من البحث الكمي والنوعي وكذلك التفكير الاستراتيجي والاستقرائي (كريسويل، 2014).

3.2 أخذ العينات

استخدم البحث أخذ العينات الاحتمالية، وتحديدًا أخذ العينات العنقودية أحادية المرحلة، عن طريق تجميع منطقة المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة على طول الدول الأعضاء الخمسة عشر كما هو موضح في الخريطة أدناه.



الشكل 5: الدول الأعضاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة

من بين الدول الأعضاء الخمسة عشر في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة، شاركت 13 دولة عضو في استطلاع أُجري فيه استبيان باللغتين الإنجليزية والفرنسية. غطى النهج النوعي أربع دول أعضاء هي أوغندا، وكينيا، وجنوب السودان، وتنزانيا. استند أخذ العينات للمشاركة في مناقشات مجموعة التركيز على عينات عشوائية مع مشاركة شديدة من الوكالات الحكومية ومنظمات المجتمع المدني والقيادات الدينية والمجتمعية المحلية والنساء والشباب والأشخاص ذوي الإعاقة وعامة السكان.

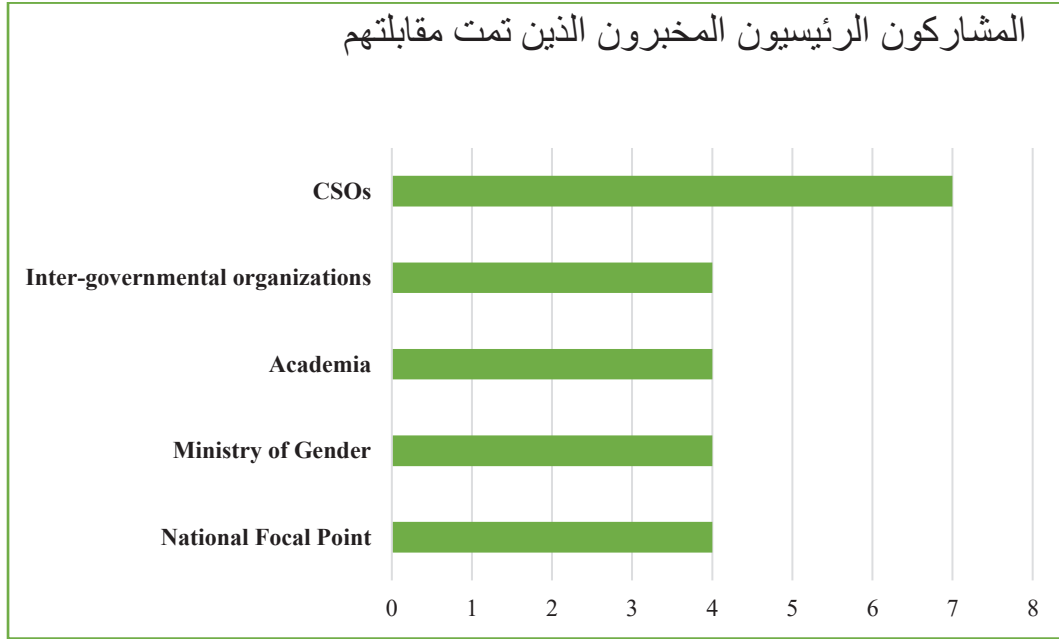
بالإضافة إلى ذلك، جرت مناقشة واحدة متعمقة في كينيا جمعت بين الصومال وأوغندا والسودان وجنوب السودان وإثيوبيا وما إلى ذلك.

عدد المشاركين	عدد مناقشات مجموعات التركيز	دولة عضو	
3	1	كينيا	1
12	1	أوغندا	2
18	1	جنوب السودان	3
7	1	تنزانيا	4
20	1	إقليمي (متعدد البلدان)	5
60	5	المجموع	

الجدول 2: المشاركون في المناقشة الجماعية المركزة

للحصول على مصادر البيانات النوعية، استخدم البحث عينات هادفة اختار من خلالها المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة المخبرين بناءً على خبرتهم في مراقبة وإدارة الأسلحة الصغيرة والخفيفة، وقدرتهم على توضيح الديناميات وسلطتهم لتمثيل مؤسساتهم. تضمن بعض المشاركين في البحث وكالات حكومية ومنظمات المجتمع المدني ومؤسسات

البحث والمنظمات الحكومية الدولية ومنسقي نقاط الاتصال الوطنية بشأن الأسلحة الصغيرة والخفيفة. أجرى البحث ما مجموعه 20 مقابلة مع المخبرين الرئيسيين.



الشكل 6: المشاركون الرئيسيون الذين تمت مقابلتهم

من الشكل أعلاه، يتضح أنه تم استشارة منسقي نقاط الاتصال الوطنية المعنية بالأسلحة الصغيرة والخفيفة ووزارات الشؤون الجنسانية في الدول الأعضاء الأربعة. بالإضافة إلى ذلك، غطت الاستشارات مؤسسات التعليم العالي. وشملت الوكالات الحكومية التي تمت مقابلتها مكتب شؤون نزع السلاح ووكالات الأمم المتحدة للمرأة في بوروندي وتنزانيا وأوغندا. ويرد أدناه ملخص للوكالات التي تم التشاور معها.



الشكل 7: ملخص للمشاورات في 4 دول أعضاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة

3.3 استراتيجية جمع البيانات

مصدر البحث كلا من البيانات الأولية والثانوية. وشملت هذه الأخيرة الكتب والمجلات المنشورة؛ التقارير التنظيمية خاصة من مكتب الأمم المتحدة لشؤون نزع السلاح ومكتب الأمم المتحدة لشؤون نزع السلاح وشبكة العمل الدولي بشأن الأسلحة الصغيرة والمنظمات الدولية الأخرى؛ السياسات والقوانين الحكومية للدول الخمس عشرة الأعضاء في مكتب الأمم المتحدة لشؤون نزع السلاح

والتقارير عبر الإنترنت.

كجزء من البيانات الأولية، استخدم البحث كلا من المسح والمناقشات المتعمقة. أرسل المسح استبياناً باللغتين الإنجليزية والفرنسية إلى منسقي نقاط الاتصال الوطنية بشأن الأسلحة الصغيرة والخفيفة في جميع البلدان الخمسة عشر. قامت المؤسسات 14 التالية بملء الاستبيان عبر الإنترنت نيابة عن بلدانهم.

المؤسسة التي قدمت البيانات	دولة عضو
اللجنة الوطنية الدائمة لمكافحة انتشار الأسلحة الصغيرة والخفيفة.	بوروندي
اللجنة الوطنية لمكافحة انتشار الأسلحة الصغيرة والخفيفة	جمهورية أفريقيا الوسطى
لجنة مراقبة الأسلحة الصغيرة والخفيفة والحد من العنف المسلح	جمهورية الكونغو الديمقراطية
قوة شرطة إريتريا	إريتريا
الشرطة الاتحادية الإثيوبية	أثيوبيا
منسق نقطة الاتصال الوطنية الكينية بشأن الأسلحة الصغيرة والخفيفة	كينيا
وزارة الداخلية	رواندا
قوة شرطة سيشيل	سيشيل
الرئاسة	الصومال
مكتب امن المجتمع ومراقبة الأسلحة الصغيرة	جنوب السودان
منسق نقطة الاتصال الوطنية بشأن الأسلحة الصغيرة والخفيفة	السودان
قوة شرطة تنزانيا	تنزانيا
وزارة الشؤون الداخلية	أوغندا

الجدول 3: المؤسسة التي قدمت البيانات نيابة عن الدول الأعضاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة

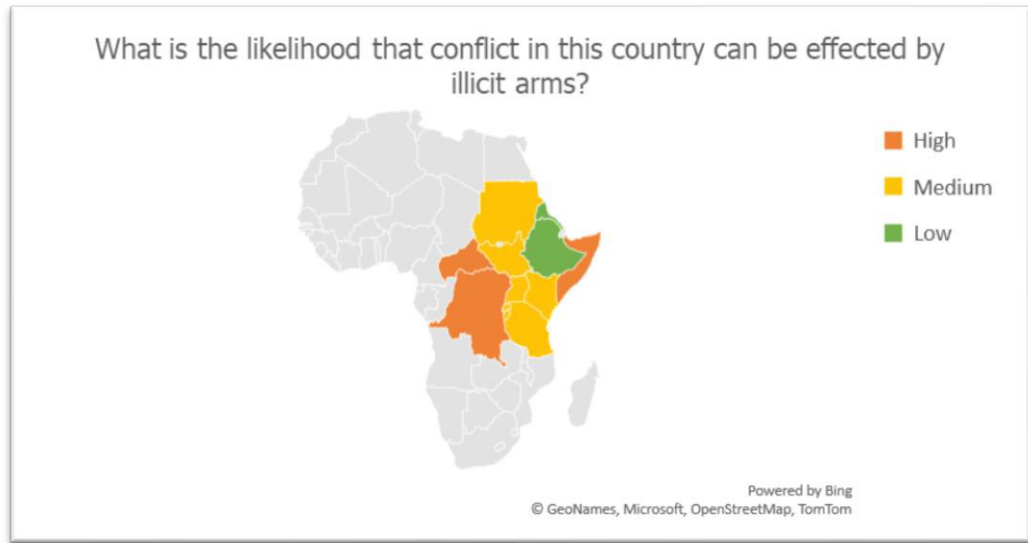
3.4 تحليل البيانات

تم تحليل بيانات المسح باستخدام الأساليب الإحصائية مع عرض النتائج من خلال الجداول، والأشكال، والخرائط، وغيرها. من ناحية أخرى، تم تسجيل البيانات النوعية من مناقشات المجموعات المركزة الخمس في الدول الأعضاء الأربعة والتي وصلت إلى 60 مشاركاً في البحث من قبل الباحثين. بعد ذلك، تم إنشاء مواضيع من المناقشات والمعلومات المستخدمة لدعم النتائج الإحصائية من الاستطلاع عبر الإنترنت.

4.0 النتائج الرئيسية

يلخص هذا القسم نتائج البحث الذي تم تنفيذه باتباع المنهجية الواردة في 3.0. النتائج التالية

4.1: ديناميات الأسلحة الصغيرة والخفيفة في منطقة المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة أثبتت الدراسة أن انتشار الأسلحة الصغيرة لا يزال له تأثير مدمر في البلدان الأفريقية، حيث يواجه المدنيون باستمرار خطر الموت أو النزوح. ردًا على مستوى التهديد باستخدام الأسلحة غير المشروعة في النزاع، ذكرت 3 دول أعضاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة أن الاحتمال مرتفع، وقالت 7 إنها متوسطة وصرحت 3 دول فقط أنها منخفضة. توضح الخريطة أدناه هذه الردود.



الشكل 8: احتمال تأثير الأسلحة الصغيرة والخفيفة على الصراع في الدول الأعضاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة

أثبتت المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة تأثير الأسلحة الصغيرة والخفيفة في الدول الأعضاء من خلال العديد من الأبحاث. حدد أحدهم عددًا متزايدًا من الوفيات المرتبطة بالأسلحة النارية في خمس دول هي بروندي وكينيا ورواندا وتنزانيا وأوغندا، بناءً على سهولة وصول المجرمين إلى الأسلحة والحصول عليها. حدد أحدهم عددًا متزايدًا من

الوفيات المرتبطة بالأسلحة النارية في خمس دول هي بروندي وكينيا ورواندا وتنزانيا وأوغندا، بناءً على سهولة وصول المجرمين إلى الأسلحة والحصول عليها. في الواقع، تم تحديد تداول الأسلحة الصغيرة عبر الحدود باعتباره أحد المحركات الرئيسية للنزاعات المسلحة في المنطقة (المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة، 2017).

إن أفريقيا ليست فقط نقطة شحن رئيسية للتجارة الدولية للأسلحة الصغيرة والخفيفة، ولكنها أيضاً منتج كبير للأسلحة المحلية. لا يؤسس جرين ومارش (2012) العلاقة بين انتشار الأسلحة الصغيرة والجريمة فحسب، بل يقران أيضاً بأن العلاقة معقدة وديناميكية ومهمة. يذكرون أن الأسلحة الصغيرة (يساء استخدامها) من قبل العصابات والميليشيات والمواطنين العاديين، والمسؤولين الحكوميين، وخاصة الشرطة، والجيش. يلاحظ الإنتربول (2018) أن تهريب الأسلحة الصغيرة في المنطقة هو محرك مهم للجريمة المنظمة حيث إن الإمداد المتاح من الأسلحة الصغيرة والخفيفة يسهل العصابات والمنظمات الإجرامية القيام بحملات عنف ضد السكان المحليين وفرض السيطرة على السلطات القضائية المحلية. مكاسب إجرامية.

يدعم المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة (2017) هذا من خلال ملاحظة أن الأسلحة الصغيرة مرتبطة بارتفاع معدل انتشار سرقة الماشية في معظم الدول الأعضاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة. في عام 2021، قامت ENACT بحساب مؤشر الجريمة المنظمة الذي يقيم هيكل وتأثير مجموعات على غرار المافيا؛ شبكات إجرامية؛ الجهات الفاعلة المضمنة في الدولة؛ والجهات الإجرامية الأجنبية بشأن النظم السياسية والاجتماعية والاقتصادية المحيطة بجميع مراحل التجارة غير المشروعة و / أو استغلال السلع أو الأشخاص في أفريقيا. وضع مؤشر الجريمة المنظمة لعام 2021 الدول الأعضاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة في الدرجات التالية.

الدولة	نتيجة	المركز
رواندا	3.68	51
سيشيل	3.68	51
جيبوتي	3.99	45
إريتريا	4.34	41
بوروندي	4.51	37
أثيوبيا	4.79	35
جمهورية الكونغو	5.03	30
الصومال	5.79	18
أوغندا	6.14	13
تنزانيا	6.15	11
جنوب السودان	6.34	9
السودان	6.46	8
كينيا	6.95	4
جمهورية إفريقيا الوسطى	7.04	3
جمهورية الكونغو الديمقراطية	7.75	1

الشكل 8: احتمال تأثير الأسلحة الصغيرة والخفيفة على الصراع في الدول الأعضاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة

المصدر: ENACT (2021)

ولمعالجة هذا القلق، أنشأ مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة 31 نظامًا لحظر الأسلحة منذ عام 1966. واستهدف 17 نظامًا منها دولاً في إفريقيا جنوب الصحراء الكبرى. في عام 2022، تم فرض حظر على الأسلحة من قبل الأمم المتحدة في جمهورية إفريقيا الوسطى وجمهورية الكونغو الديمقراطية والصومال وجنوب السودان والسودان (SIPRI، 2022)، وكلها في منطقة المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة.

4-2 النهج التحويلية الجنسانية لإدارة الأسلحة الصغيرة والخفيفة

حدد البحث العديد من الممارسات التحويلية الجنسانية التي تنفذها الدول الأعضاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة الذين يبذلون جهودًا متزايدة لتعميم مراعاة المنظور الجنسانية في مراقبة وإدارة الأسلحة الصغيرة والخفيفة. تتناول هذه

الجلسة بالتفصيل تجارب بلدان مختارة في المنطقة. يتم تطوير وتنفيذ برامج إدارة الأسلحة الصغيرة والخفيفة عبر البلدان ذات السياقات المختلفة.

4.2.1 تضمين التدخلات لمعالجة الأسباب الجذرية لعدم المساواة بين الجنسين في القوانين والسياسات والممارسات

توصلت الدراسة إلى أن جميع الدول الأعضاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة قد وضعت قوانين وسياسات تسعى إلى معالجة عدم المساواة بين الجنسين. هذا اعتراف بأن حل عدم المساواة الهيكلية بين الجنسين هو معالجة الهيكل الذي أنشأه.

95% من دساتير الدول الأعضاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة تذكر بشكل جوهري قضايا النوع الاجتماعي. بالإضافة إلى ذلك، لدى جميع الدول في المنطقة سياسة تتعلق بالأسلحة الصغيرة وسياسة جنسانية وطنية بما في ذلك خطة عمل وطنية بشأن المرأة والسلام والأمن كما هو موضح في الجدول أدناه.

الجدول 5: القوانين والسياسات المتعلقة بالنوع الاجتماعي المعتمدة من قبل الدول الأعضاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة

في حين أن القوانين والسياسات هي خطوة أساسية في تغيير الهياكل الضارة، فإن تنفيذها أكثر أهمية. على هذا النحو، هناك حاجة إلى استراتيجيات أخرى لخلق بيئة مواتية تضمن تطبيقها الفعال.

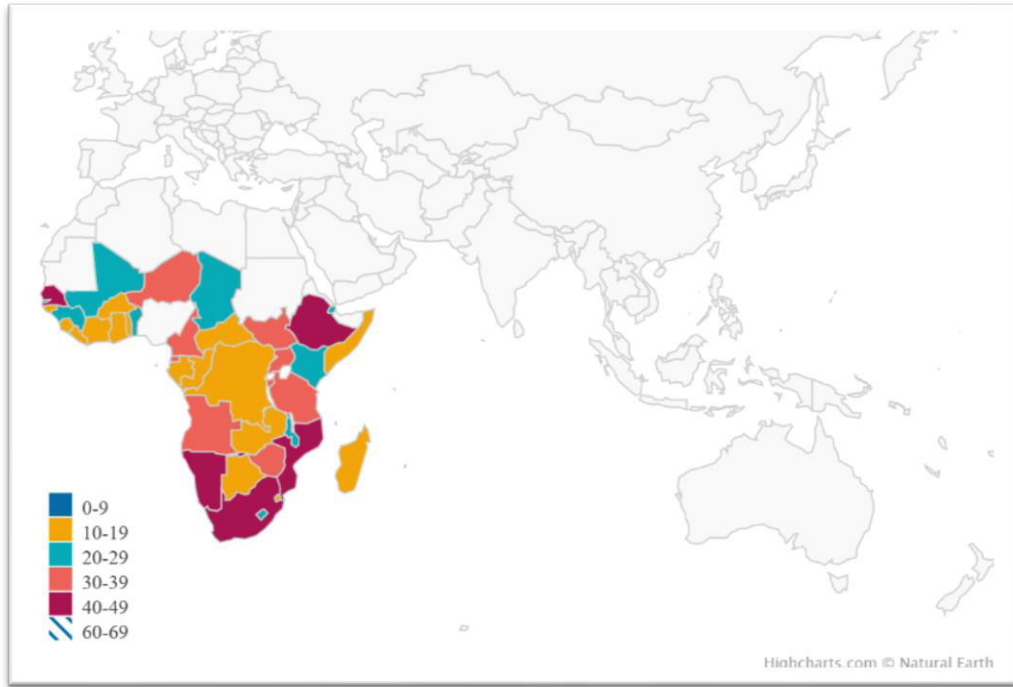
في تموز (يوليو) 2022، دعم مكتب الأمم المتحدة لشؤون نزع السلاح اللجنة الوطنية الدائمة لمكافحة انتشار الأسلحة الصغيرة والخفيفة (اللجنة الوطنية الدائمة لمكافحة انتشار الأسلحة الصغيرة والخفيفة في بوروندي) في بوروندي لجمع 45 خبيراً لمناقشة كيفية دمج الأبعاد الجنسانية في مكافحة انتشار الأسلحة الصغيرة والخفيفة والاتجار بها وسوء استخدامها. المشاركون الذين تم اختيارهم من قطاع الأمن، والمرأة، والسلام، والأمن، ومنظمات المجتمع المدني، وخبراء الأسلحة الصغيرة والنوع الاجتماعي، كانت نسبة تمثيل الإناث 40% (مكتب الأمم المتحدة لشؤون نزع السلاح، 2023). يمكن تعزيز تنفيذ القوانين والسياسات من خلال آلية التتبع واجتماعات المراجعة وإعداد التقارير المناسبة.

وضعت اللجنة الوطنية للأسلحة الصغيرة في جمهورية الكونغو الديمقراطية (اللجنة الوطنية للأسلحة الصغيرة في جمهورية الكونغو الديمقراطية) آلية رصد وإبلاغ مراعية للاعتبارات الجنسانية، ومعايرة للأولويات الوطنية لجمهورية الكونغو الديمقراطية، لتتبع تنفيذ خطة العمل الوطنية للحد من الأسلحة الصغيرة والحد من العنف المسلح بدعم من مكتب شؤون نزع السلاح (مكتب الأمم المتحدة لشؤون نزع السلاح، 2023).

4.2.2 زيادة مشاركة المرأة في منصات الحد من الأسلحة الصغيرة

سجل المشاركون في البحث تحرك بلدانهم لزيادة مشاركة المرأة في الحوكمة وصنع القرار، بما في ذلك الإشراف على مراقبة الأسلحة الصغيرة والخفيفة وإدارتها. أقر العديد من الدول الأعضاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة بما في ذلك أوغندا وكينيا ورواندا وبوروندي وتنزانيا من بين دول أخرى، قاعدة 3/2 بين الجنسين في الحكم لضمان المساواة بين الجنسين.

وبناءً على هيمنة الرجال في هذا القطاع، فقد أتاحت معظم البلدان فرصاً لمشاركة المرأة في الحكم. تنزانيا وإثيوبيا، على سبيل المثال، لديهن رئيسات. وقد انتقل هذا إلى الهياكل الحكومية الأخرى بما في ذلك السلطة التشريعية والسلطة القضائية. ذكرت وزارة النوع الاجتماعي الأوغندية أن البلاد بها 46% من النساء في مجلس الوزراء، و50% في منصب السكرتير الدائم لمجلس الوزراء و34% في البرلمان. وفقاً لبيانات الاتحاد البرلماني الدولي لعام 2023، تضم جميع الدول الأعضاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة ما لا يقل عن 10% من النساء في برلماناتها مع أوغندا التي تمثل النساء 33.81%.



الشكل 9: تمثيل المرأة في مجالس الشعوب في أفريقيا جنوب الصحراء
المصدر: الاتحاد البرلماني الدولي، (2023) قاعدة بيانات بارلاين عن مجالس الشعوب الوطنية
(<https://data.ipu.org>)

وقد وضعت بعض دول المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة النساء على رأس قطاع الأمن بما في ذلك وزارات الدفاع أو مفتشيات خدمات الشرطة. يوضح الجدول أدناه 5 دول أعضاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة كانت قد عينت نساء كوزيرات للدفاع في الماضي.

الدولة	اسم	التعيين	السنة
أثيوبيا	عائشة محمد موسى	وزير الدفاع	2018
جمهورية افريقيا الوسطى	ماري نويل كويارا	وزير الدولة للدفاع الوطني	2015
كينيا	رايشيل أوور أومو	سكرتير مجلس الوزراء للدفاع	2013
تنزانيا	ستيرجومينا تاكي	وزير الدفاع والخدمة الوطنية	2021
جنوب السودان	أنجلينا تيني	وزير الدفاع	2020

الجدول 6: وزيرة الدفاع السابقة والحالية في الدول الأعضاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة



الشكل 10: المصدر: جهاز الشرطة الوطنية الكينية، 2019

ذكرت جميع الدول الأعضاء الأربعة التي شاركت في مناقشات مجموعات التركيز أن النساء يلعبن أدوارًا مختلفة في عملية إدارة الأسلحة الصغيرة والخفيفة بما في ذلك وضع علامات على الأسلحة وحماية مستودعات الأسلحة والنشر في نقاط عابرة للحدود وغيرها من مجالات الضعف بما في ذلك بعثات حفظ السلام التابعة للأمم المتحدة والاتحاد الأفريقي وغيرها. قامت بعض البلدان بنشر وحدات نسائية فقط في بعثات حفظ السلام التابعة للأمم المتحدة بهدف بناء الثقة، ومنع

النزاعات، ودعم جهود تحقيق الاستقرار من خلال الانخراط مباشرة مع المجتمعات المحلية. في عام 2022، على سبيل المثال، خدمت المجندات تحت RWANBATT-1 في بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان بعد نشر رواندا (وزارة الدفاع في رواندا، 2022).

أنشأت كينيا فريقاً من النخبة النسائية فقط من ضباط الشرطة أطلق عليه اسم فريق الأسلحة والتكتيكات الخاصة للتعامل مع التهديدات الأمنية الناشئة بدقة داخل البلاد (مونهي، 2019). قامت النساء بأدوار ذكورية تقليدياً مثل الطيارين في كل من الجيش والشرطة.

من ناحية أخرى، ذكرت زمالة المجالس والكنائس المسيحية في منطقة البحيرات الكبرى والقرن الأفريقي أنها تدمج النساء كلاعبين رئيسيين في عمليات السلام في برامجها الدينية في 15 دولة بدءاً من كون المديرية الإقليمية أنثى. قام المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة بتدريب المدربين لتقديم التدريب على الأسلحة الصغيرة والخفيفة في جميع أنحاء المنطقة. هؤلاء المدربون هم رجال ونساء على حد سواء، حيث تم اعتماد أول ثلاث مدربات على الإطلاق في مجال الأمن المادي وإدارة المخزونات من كينيا وأوغندا وتنزانيا في عام 2022.

4.2.3 معالجة أوجه عدم المساواة في السلطة / المعايير الجنسانية الضارة التي تديم انتشار الأسلحة الصغيرة والخفيفة

توصل البحث إلى أن البلدان تنفذ تدخلات تسعى إلى تغيير السياسات الجنسانية الضارة التي تؤدي إلى تفاقم انتشار الأسلحة الصغيرة وإساءة استخدامها.

اشتهر الأفارقة بصنع أسلحة فريدة خلال فترة ما قبل الاستعمار، وكان معظمها يستخدم للحرب (وايت، 2022). وبعض هذه الأسلحة بما في ذلك الرماح والسهام ما زالت تشكل تهديداً للأمن في بعض الدول.

من ناحية أخرى، تصف المعايير الجنسانية وأدوار الجنسين كيف يُتوقع أن يتصرف الأشخاص من جنس مختلف في المجتمع. لدى العديد من المجتمعات معايير ضارة تؤثر على الأدوار التي يمكن أن يلعبها الرجال والنساء في السيطرة على الأسلحة الصغيرة والخفيفة. ترتبط حيازة الأسلحة الصغيرة واستخدامها وإساءة استخدامها ارتباطاً وثيقاً بتعبيرات محددة عن الذكورة في المجتمع لأنها تسترشد بالأدوار والممارسات والتوقعات المنسوبة إلى الرجال والتي تشجعهم

على سلوك المخاطرة (مركز تبادل المعلومات في جنوب شرق وشرق أوروبا لمراقبة الأسلحة الصغيرة والخفيفة، 2016). تؤدي هذه الأدوار الضارة بين الجنسين إلى العديد من أشكال عدم المساواة بين الرجل والمرأة ويمكن أن تخلق دورة من عدم المساواة تدوم مدى الحياة.

مارس الأفارقة على مر السنين طقوس الدفن والزفاف التي تنطوي على استخدام الأسلحة الصغيرة. على سبيل المثال، تكرم بعض المجتمعات النيجيرية والغانية موتاهم خلال أو لمدة شهر تقريباً بعد دفنهم من خلال طقس تقليدي مهيب لإطلاق النار (يُعرف باسم نكبو نالا للإيغبو). يتم إجراء تحية البندقية هذه في جنازات كبار السن والمشاهير، مع المزيد من اللقطات التي تدل على المكانة الاجتماعية للفرد (حز، 2021؛ تشوك وكيري، وآخرون، 1981).

خلال المناقشة الجماعية المركزة

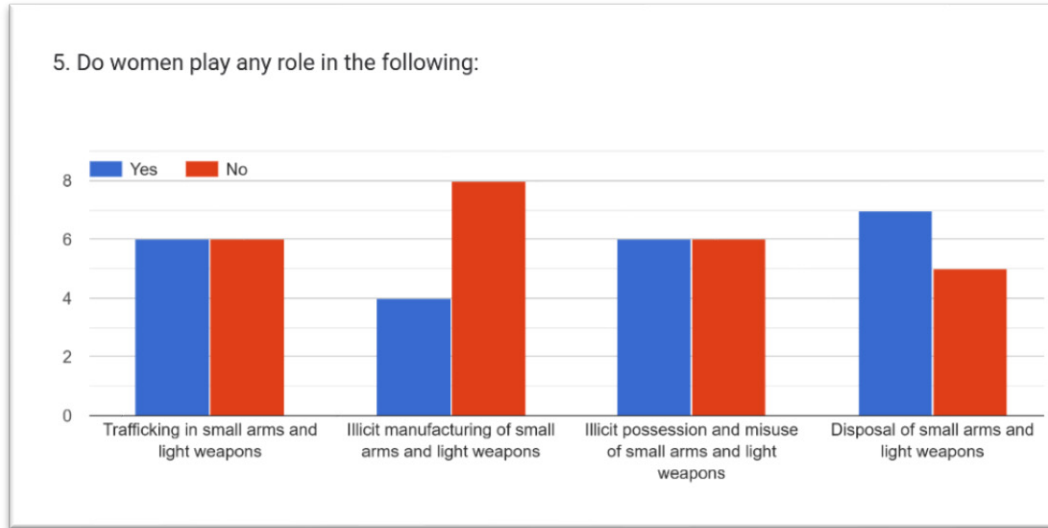
في جنوب السودان، لوحظ أن توافر البندقية قد يُعزى إلى زيادة الطلب على الأبقار من أجل مهر العروس من حوالي 20 في الحقبة الاستعمارية إلى أكثر من 200 حالياً. هذا لأنه باستخدام البندقية، يمكن للمرء سرقة المزيد من الأبقار وبالتالي توفير العدد المطلوب. في مجتمعات أخرى، تشكل الأسلحة اليدوية جزءاً من هدية الزفاف المتوقعة من عائلة العريس إلى عائلة العروس كمؤشر على قدرتهم على رعاية العروس.

في مجتمع إيجيد، من المعتاد إطلاق رصاصة للدلالة على انضمام رجل وزوجته معاً. يتم ذلك بمجرد وصول العروس إلى منزل زوجها بصحبة أصدقائها. الطلقة النارية مصحوبة بالصراخ (ekwuta jeije، !jeije jeeeee hhh) والبهجة في مجمع العريس. إذا لم يكن هناك فصل من العمل، فإن أفراد المجتمع ينظرون إلى الفتاة على أنها لا تزال غير متزوجة (Ene، 2004).

وبالتعاون مع جهات فاعلة أخرى، يقوم منسق نقطة الاتصال الوطنية التنزانية بشأن الأسلحة الصغيرة والخفيفة، على سبيل المثال، بتوعية المجتمعات المحلية لتبديد الخرافات حول قيمة الأسلحة اليدوية كهدية لوالدي العروس خلال حفلات

الزفاف التقليدية. وأكدت دول أعضاء أخرى تنفيذ حملات هادفة بهدف زيادة الوعي بأدوار الرجال والنساء في الأسلحة الصغيرة.

4.2.4 وضع النساء والفتيات في صميم جهود برمجة الأسلحة الصغيرة والخفيفة ووجدت الدراسة أن معظم البلدان قد أنشأت القليل من البرامج التي تركز على تحسين الحالة الاجتماعية ووضع النساء والفتيات. وعند السؤال، أكد حوالي نصف الردود أن المرأة تلعب بعض الأدوار في مختلف جوانب انتشار الأسلحة الصغيرة والخفيفة بما في ذلك الاتجار والتصنيع غير المشروع والحياسة والتخلص منها.



الشكل 12: دور المرأة في انتشار الأسلحة الصغيرة والخفيفة وإدارتها

شددت مناقشات مجموعة التركيز على وجوب استشارة النساء والفتيات أثناء تصميم برامج إدارة الأسلحة الصغيرة والخفيفة من أجل مراعاة احتياجاتهن. بالإضافة إلى ذلك، تبني مثل هذه البرامج مهاراتهم بهدف تعزيزهم وكالتهم لإسكات البنادق، وكذلك بناء معرفتهم وثقتهم. يمكن تنفيذ هذه الممارسة الجيدة من خلال تحسين تصميم البرنامج من خلال الاستجابة للنوع الاجتماعي، والشراكة مع المنظمات التي تقودها النساء وإعادة تأهيل النساء المرتبطات سابقًا بالمقاتلين والمعاليين والداعمين من بين آخرين.

وساطة كاراموجا للسلام هي أحد الأمثلة على مشاركة النساء في العملية برمتها. قال المشاركون في البحث إن النساء كن مناصرات عظيمات من أجل السلام ووقف إطلاق النار. نجحوا في إقناع نظرائهم الذكور باحتضان السلام والحفاظ عليه. لقد شاركوا جزئياً في مفاوضات اتفاقية السلام ووفر وجودهم المزيد من الفرص لتوافق الآراء.

وقد لاحظت الأديبات أن جهود نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج تنتشر عمومًا مع استبعاد المقاتلات السابقات، كما أنها تفشل في تلبية احتياجاتهن الخاصة بنوع الجنس (أورتيغا، 2010). لقد لاحظت عملية نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج في بوروندي نسبيًا احتياجات المقاتلات السابقات، حيث تم إيواء النساء في مواقع التجميع بشكل منفصل عن الرجال لتقليل فرص العنف الجنسي والعنف القائم على النوع الاجتماعي. كما قاموا بتصميم بعض المبادرات لتزويد النساء بفرص محددة لزيادة إعادة الإدماج الاجتماعي والاقتصادي (Maiden، 2014).

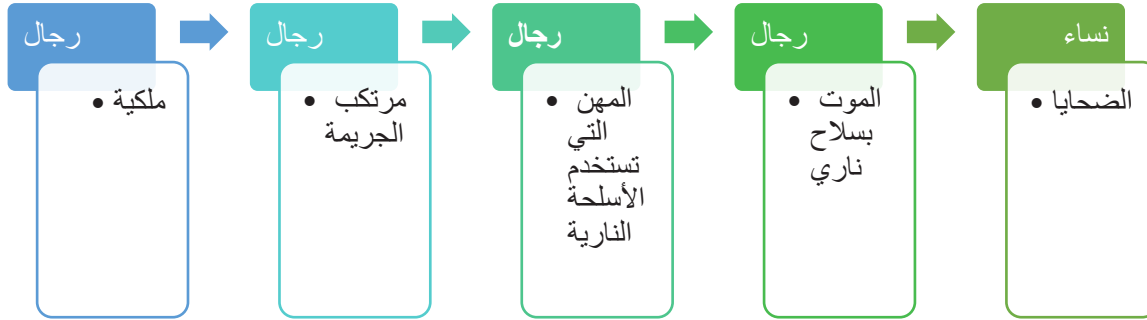
في عام 2019، من خلال التمويل المقدم من صندوق بناء السلام، بدأت المنظمة الدولية للهجرة في الصومال وبعثة الأمم المتحدة للمساعدة في الصومال والشركاء الوطنيين في تقديم دعم إعادة التأهيل للنساء المرتبطات سابقًا بحركة الشباب. من خلال منظمات المجتمع المدني التي تقودها النساء، اشركت المنظمة الدولية للهجرة أكثر من 150 امرأة مرتبطة بحركة الشباب و1000 من أفراد المجتمع في خدمات شاملة تراعي الفوارق بين الجنسين لتعزيز إعادة التأهيل وإعادة الإدماج الاجتماعي والاقتصادي. تضمنت المبادرة بناء مركزين (2) لإعادة التأهيل في بيدوا وكيسمايو، وتوفير خدمات شاملة مثل البديل الشهري، وإدارة الحالات، والإرشاد الديني، والتعليم الأساسي، وسبل العيش، والتدريب على تنمية الأعمال الصغيرة (الأمم المتحدة، 2020).

مثال آخر هو تدريب مكتب الأمم المتحدة التابع للاتحاد الأفريقي لمدة يومين بعنوان "زمانة الشبابات الأفريقيات حول إسكات البنادق"، والذي يستهدف الشبابات من إفريقيا لإدراك أدوارهن وإمكاناتهن الهائلة في تحقيق أهداف هذه الحملة قبل عام 2063.

4.2.5 إشراك الرجال والفتيان من أجل المساواة بين الجنسين

كشفت البحوث أنه من أجل اتباع نهج تحولي حقيقي بين الجنسين، هناك حاجة للعمل مع الأولاد والرجال ودعمهم لتبني الذكورية الإيجابية وتبديد الذكورية السامة. تسلط شبكة المساواة بين الجنسين لتحديد الأسلحة الصغيرة (2022) الضوء على الصلة بين الذكورية والأسلحة الصغيرة، والتي غالبًا ما تكون مشبعة بقيم رمزية تُعزى إلى "الرجولة". وأشار إلى أن أكثر من 90٪ من الأسلحة الصغيرة في أيدي المدنيين مملوكة للرجال والفتيان. كما تم وصفه سابقًا، فإن القواعد والأدوار الجنسانية قد أبلغت بشكل عام مالكي ومستخدمي والمسيئين الأسلحة الصغيرة.

تؤكد دراسة أجراها مركز تبادل المعلومات في جنوب شرق وشرق أوروبا للسيطرة على الأسلحة الصغيرة والخفيفة (2016) أن ملكية الأسلحة النارية، ومرتكبي القتل أو الإصابات بالأسلحة النارية، والمهنيين الذين يستخدمون الأسلحة النارية، وإصابات الموت بالأسلحة النارية تمثل إلى حد كبير الجنس من الذكور. من ناحية أخرى، فإن معظم ضحايا الجرائم باستخدام الأسلحة النارية هم من النساء.



الشكل 13: تأثير المعايير الجنسانية على الأسلحة الصغيرة والخفيفة

تعد ملكية الأسلحة النارية وسيلة يفي بها الرجال بالتوقعات المجتمعية لكونهم حماة وموفرين لأسرهم، لا سيما في مناطق الصراع حيث انهارت الاقتصادات. بالإضافة إلى ذلك، يتم الاحتفال بالأنشطة الذكورية باستخدام الأسلحة

الصغيرة مثل الصيد أو جرائم العنف في الأغاني الشعبية وحتى الموسيقى المعاصرة مثل موسيقى الراب العصابات، يتم دمجها في ألعاب الفيديو التي يتعلمها الأطفال الصغار حتى قبل أن يبدأوا الدراسة.

يتطلب التخلص من الذكورية السامة من المجتمعات تبني التدخلات التي تهدف إلى تغييرها من خلال إشراك الرجال في المقام الأول.

تُشرك شبكة الرجال في رواندا والفتيان بهدف حماية حقوق الإنسان، ومنع العنف، وتحسين سلوكيات البحث عن الصحة. في عام 2020، شاركت شبكة رجال رواندا للمشاركة في استضافة الندوة العالمية الثالثة لإشراك الرجال، والتي أطلق عليها اسم ندوة أوبونتو، في كينغالي مع أكثر من ألف فرد ومنظمة من مختلف أنحاء العالم (إشراك الرجال، 2023).

في جمهورية الكونغو الديمقراطية، تم إنشاء نوادي الشباب ضد العنف من قبل معهد السلام الحي وبروموندو في كينشاسا بهدف الحد من العنف الحضري الذي ترتكبه العصابات. كما عززت مبادرة معهد السلام الحي قدرة المقاتلين السابقين الذكور في شرق جمهورية الكونغو الديمقراطية على التنازل الجروح واللاعنف. ونتيجة لذلك، قام العديد من هؤلاء المقاتلين السابقين بتسليم أسلحتهم النارية الخاصة، وقام الشباب بتغيير فهمهم للمعايير حول الذكورة والعنف، وبالتالي خلق بيئة مواتية للتعبير اللاعنفي للرجولة (شبكة المساواة بين الجنسين لتحديد الأسلحة الصغيرة، 2022).

4.2.6 بناء شراكات استراتيجية لمراقبة وإدارة الأسلحة الصغيرة والخفيفة

أظهر البحث أن الشراكات المؤسسية القوية بين الوكالات الحكومية وغير الحكومية وكذلك داخل الهيئات الحكومية تعزز فعالية جهود إدارة الأسلحة الصغيرة والخفيفة. وهذا يتطلب تعزيز بيئة تمكينية حيث يعمل جميع أصحاب المصلحة معًا لدعم الرجال والنساء والأطفال في رحلتهم نحو المساواة بين الجنسين. تعد القدرة على التعاون مصدرًا مهمًا للميزة التنافسية لأن النجاح في إدارة الأسلحة الصغيرة والخفيفة لا يعتمد فقط على ما يمكن للدول الأعضاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة القيام به، ولكن أيضًا على القدرات التي يمكنهم الاستفادة منها من خلال الشراكة مع الآخرين.

بالنسبة للشراكات طويلة الأمد، هناك حاجة إلى تبني التواصل المفتوح والتفاهم والتعاون المتبادل بين الشركاء، وتقديم تعريف واضح لمهمة الشراكة والغرض منها، ووضع أهداف مجدية واستراتيجية مرنة لتحقيق هذه الأهداف. يمكن لمشاركة الشركاء من مختلف القطاعات - الرجال والنساء والعامة والخاصة والتطوعية والمجتمعية - توسيع نطاق الاهتمامات والمهارات ووجهات النظر والموارد ومستويات المعرفة المتاحة للبرنامج المتوخى (منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية، 2006).

في جمهورية أفريقيا الوسطى، تؤكد بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى على مشاركة النساء والمنظمات التي تقودها النساء في اللجان المحلية لمشاريع الحد من العنف المجتمعي. تساهم هؤلاء النساء ومنظماتهن في تحديد المستفيدين، وتوعية مجتمعاتهن بقضايا مختلفة بما في ذلك التماسك الاجتماعي والمصالحة والعنف القائم على النوع الاجتماعي، وتسهيل الوساطة في المجتمع، ومرافقة المستفيدين في تنفيذ أنشطتهم المدرة للدخل (الأمم المتحدة، 2020).

أنشأت وزارة التنمية المجتمعية والجنس والمرأة والمجموعات الخاصة في تنزانيا قاعدة بيانات المرأة والقيادة التنزانية، وهي قاعدة بيانات وطنية للمهنيات والقادة التنزانيات. وقد تم إنشاؤه لزيادة الوضوح والسجلات حول مشاركة المرأة في مناصب القيادة وصنع القرار في القطاعين العام والخاص ولربط وتقوية الشبكات المهنية.

4.2.7 البحث - إزالة الغموض عن الخرافات والمفاهيم الخاطئة

سلطت مناقشات مجموعات التركيز الضوء على الطريقة التي غذت بها المعايير الجنسانية الخرافات حول أدوار كل من الرجال والنساء في إدارة الأسلحة الصغيرة والخفيفة. استمر عدم المساواة بين الجنسين جزئياً بسبب الافتقار إلى سياسة أو تشريعات، ولكن في المقام الأول بسبب الثقافة والتحيز اللاواعي. يمكن للبحث الجيد أن يعكس هندسة عقليات المجتمعات ضد الثقافات الضارة ويفتحها للأفكار التقدمية. على وجه التحديد، يمكن للبحث أن يوضح المساهمات المحتملة لكل من الرجال والنساء من خلال البحث أمر بالغ الأهمية؛ توفير أداة دقيقة لإشراك صانعي السياسات والتأثير عليهم وكذلك للإشارة إلى التقدم التدريجي من خلال قياس المساواة بين الجنسين.

يجب أن تتضمن برامج الأسلحة الصغيرة التي تدمج النوع الاجتماعي تقييمات الأثر ومراجعة العمليات والإجراءات لتحديد التحيز الجنسانية، وتحديد وتنفيذ استراتيجيات المساواة بين الجنسين، والإبلاغ عن التقدم المحرز فيها. على هذا النحو، تعد القدرات البحثية أمرًا بالغ الأهمية لجميع المنظمات التي تعمل على تعميم مراعاة المنظور الجنسانية في إدارة الأسلحة الصغيرة والخفيفة. في هذا الصدد، يجب إجراء المزيد من الأبحاث والاستطلاعات من أجل جمع البيانات وتحديد الفجوات فيما يتعلق بالمرأة والسلام والأمن، ويجب استخدام البيانات لتصميم البرامج التي تعالج الفجوات المحددة وبالتالي تغذي البرمجة القائمة على الأدلة.

لا ينبغي ترك الأبحاث المكتملة لتجمع الغبار على أرفف المكتبات، بل يجب نشرها بهدف التأثير على الممارسات على المستويات المحلية والوطنية والإقليمية. هذه مسؤولية أصحاب المصلحة المتعددين والتي يمكن لمركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة تنسيقها. في حين أن المنظمات البحثية يمكن أن تسهم بشكل كبير في توليد البحوث، يمكن لوسائل الإعلام ومنظمات المجتمع المدني أن تنشر، ويمكن لشركاء التنمية توفير التمويل الكافي لهذا الجانب.

تم إنشاء المعهد الوطني للقيادة التحويلية بجامعة جوبا في عام 2013 في إطار شراكة ثلاثية بين وزارة النوع الاجتماعي والطفل والرعاية الاجتماعية، وجامعة جوبا، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة. إلى جانب وجود نساء في القيادة داخل المعهد، يستخدم المعهد الوطني للقيادة التحويلية الأبحاث لتعزيز المساواة بين الجنسين. تُفيد بعض الأبحاث مثل "تجارب المرأة في عملية السلام في جنوب السودان" بالتدخلات التي ينفذها المعهد لاحقًا من خلال التدريب وأساليب المشاركة الأخرى.



الشكل 14: نساء تحت إشراف المعهد الوطني للقيادة التحويلية من أجل التغيير التحويلي.

4.2.8 ابتكار واستخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات لضمان إشراك كل من الرجال والنساء في مراقبة وإدارة الأسلحة الصغيرة والخفيفة

وسلّطت الدراسة الضوء على الحاجة إلى استخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات لتمكين الرجال والنساء على حد سواء من تعزيز قدراتهم وكذلك الاضطلاع بمهام مختلفة في إدارة المخزونات. على سبيل المثال، يجادل كينج وماكدونالد (2015) بأن التقنيات الجديدة تمهد الطريق لإدارة المخزونات المحوسبة وأنظمة الأمن، والتي يمكن أن تكون بمثابة خزانات بيانات ضرورية لتعقب الأسلحة المفقودة أو المسروقة أو المحولة. نظرًا لأن نجاح وسم الأسلحة الصغيرة وحفظها وسجلاتها وتعقبها مرتبط بتحديد هويتها، يمكن دعم طريقة بعيدة وأسهل للتحقق من هذا التحديد بالتقدم التكنولوجي. يعتبر وسم الأسلحة الصغيرة ضمن التزامات الدول كجزء من الجهود الدولية الشاملة لتسهيل تتبع الأسلحة النارية. هناك مجموعة متنوعة من تقنيات وسم الأسلحة النارية بما في ذلك الختم، والإيقاع الدقيق، والنقش والحفر بالليزر وغيرها (باولي، 2010).

كلفت كينيا ضباطاً ونساء على حد سواء بوضع علامات على الأسلحة النارية في مختلف أنحاء البلاد. يقدم أويكون (2022) التعلم القائم على الألعاب في إفريقيا، والذي يقدم أساليب وتقنيات جديدة توازن بين المواد التعليمية والقواعد والاستراتيجيات والجوانب الاجتماعية للعبة. يمنح هذا النهج الأفراد فرصاً للمشاركة في الألعاب التي تسمح لهم بالإبداع في بيئة آمنة ولتحمل المخاطر التي يمكن أن تطورها. ومن الأمثلة على ذلك لعبة تيدي كوسوكو

التابعة لجمعية إفريقيا الوسطى والمعروفة باسم "لعبة كيسورو القبلية"، والتي تصور مملكتين متنافستين تخوضان معركة دامية للسيطرة على نهرهما المحلي والوصول إلى موارده الغنية. نظرًا لأن الميليشيات الطائفية تتنازع في القصة، تستفيد كوسوكو من عدة وسائل غير عنيفة لحل النزاع المعلق. ويشير إلى أنه "لا يتعين على الشباب حمل السلاح لحل هذه النزاعات حيث توجد العديد من البدائل السلمية" (راديو فرنسا الدولي، 2018).



أمثلة على اللعبة:

<https://play.google.com/store/apps/details?id=com.masseka.game.studio&hl=fr&pli=1>

https://peace.missionzhobia.org/?utm_source=landing-webiste&utm_medium=referral

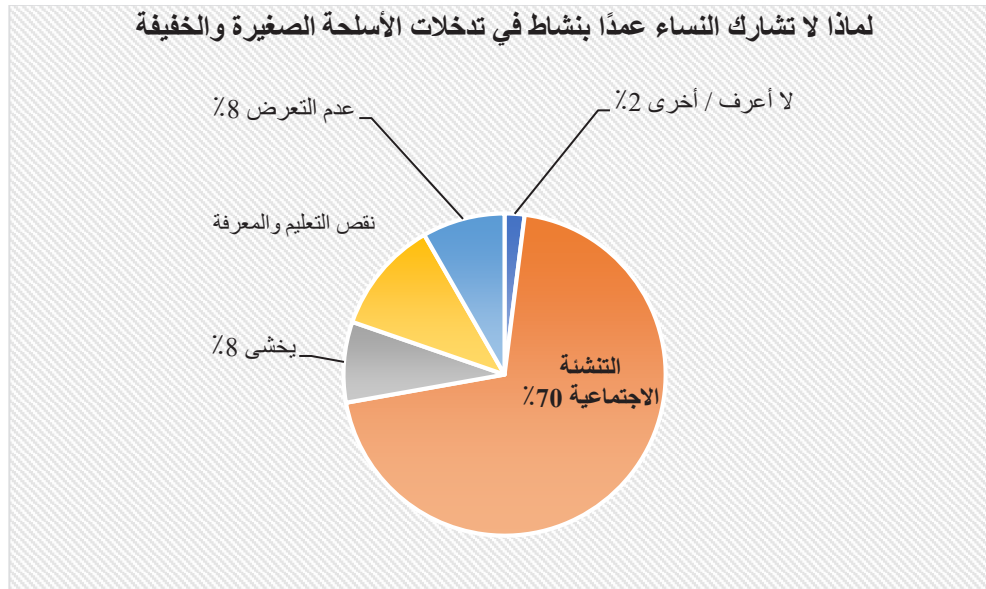
الشكل 15: صورة من لعبة كيسورو القبلية
المصدر: راديو فرنسا الدولي (2018)

وبالمثل، يمكن تطوير لعبة حيث يُطلب من الأشخاص الاختيار بين استخدام العنف، بما في ذلك نهج الأسلحة أو اللاعنف. من شأن مثل هذه اللعبة أن تعرض اللاعبين لعملية اتخاذ قرارات صارمة لأنهم يوازنون بين أخطار العقوبات المفروضة على استخدام السلوك الإجرامي العنيف مثل الاتجار بالأسلحة والتعاون مع الجماعات المسلحة غير القانونية مع أخطار الأساليب غير العنيفة مثل الخسائر في الأرواح.

في كينيا، ساهمت مؤسسة مؤسسة تيجلا لوروب للسلام في جهود نزع السلاح وإعادة تأهيل المحاربين وتعزيز الوصول إلى التعليم بين المجتمعات التي شاركت في الصراع في منطقة الصدع الشمالي من خلال سباقات السلام السنوية، والتي تُستخدم كمنشآت لمناصرة السلام (مويسوخا & رينتوغو، 2016). توضح كل هذه الأمثلة أن تكنولوجيا المعلومات والاتصالات والابتكار يمكن أن يضيفا قيمة إلى إشراك الرجال والنساء في مكافحة الأسلحة الصغيرة والخفيفة.

4.2.9 بناء قدرات الرجال والنساء على إدارة الأسلحة الصغيرة والخفيفة

أقرت الدراسة بدور المرأة في جميع جوانب إدارة الأسلحة الصغيرة والخفيفة. ومع ذلك، ذكر المستجيبون أن النساء غير راغبات في لعب بعض هذه الأدوار بسبب التنشئة الاجتماعية المنحرفة (70٪)، ونقص التعليم والمعرفة (12٪) وقلة التعرض (8٪). وهذا يسلط الضوء على الحاجة إلى بناء قدرات النساء للمشاركة في منع الأسلحة الصغيرة، والخفيفة، ومراقبتها، وإدارتها.



في عام 2015، اشتركت دائرة الأمم المتحدة للأعمال المتعلقة بالألغام مع معهد الأمم المتحدة لبحوث نزع السلاح ومسح الأسلحة الصغيرة لإجراء تدريب لمدة 3 أيام 11 امرأة حول المخاطر المرتبطة بالأسلحة الصغيرة والذخيرة. خلال الجلسات، شاركت النساء قصصاً حول خطر الأسلحة في المنزل، وقدمن وجهات نظر حول السلوك والتصورات والمخاطر المحددة للأسلحة الصغيرة وتداولن حول الأدوار التي يمكن أن يلعبنها لمكافحة (بعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا، 2015).

يقدم مكتب الأمم المتحدة لشؤون نزع السلاح دورة تدريبية تفاعلية عبر الإنترنت لتعميم مراعاة المنظور الجنسانية في مراقبة الأسلحة الصغيرة تغطي ست وحدات تشمل:



الشكل 17: نماذج من دورة مكتب الأمم المتحدة لشؤون نزع السلاح حول تعميم مراعاة المنظور الجنسانية في الحد من الأسلحة الصغيرة: المصدر

<https://www.disweaponeducation.org/>

إذا تم تقديم هذه الدورة لكل من الرجال والنساء بهدف تعزيز الوعي الجنسانية في برامج الأسلحة الصغيرة والخفيفة. يقوم شركاء مكتب الأمم المتحدة للاتحاد الأفريقي مع الاتحاد الأفريقي بتنفيذ "زمالة الشابات الأفريقيات حول إسكات البنادق"، والتي تبني قدرات الشابات على المساهمة بشكل جوهري في تحقيق أهداف الحملة. يتضمن هذا التدريب حوارات بين الأجيال مع المرشدين والقادة والخبراء الأفارقة المخضرمين الذين لعبوا دورًا رائدًا وقياديًا في الدفاع عن حقوق المرأة وتنفيذ برنامج المرأة والسلام والأمن في إفريقيا.

في أكتوبر / تشرين الأول 2020، أجرى مركز الأمم المتحدة الإقليمي للسلام ونزع السلاح في إفريقيا تدريبًا 30 مشاركًا من الحكومة والمجتمع المدني في جمهورية إفريقيا الوسطى بهدف تعزيز قدرتهم على دمج الاعتبارات الجنسانية في جهود الحد من الأسلحة الصغيرة. قام المشاركون بتحليل الأبعاد الجنسانية المرتبطة بإدارة الأسلحة الصغيرة والخفيفة، وكيف تساهم المساواة بين الجنسين في السيطرة الفعالة على الأسلحة الصغيرة والخفيفة والصلة بين العنف الجنسي في النزاع والعنف المسلح (مركز الأمم المتحدة الإقليمي للسلام والأمن، 2020).

4.3 الممارسات التحويلية الجيدة بين الجنسين من منطقة المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة

4.3.1 كينيا: النساء كالمدرعات! كسر السقف الزجاجي

دائرة الشرطة الوطنية الكينية لتسجيل بيانات الأسلحة وإدارة السجلات. يستلزم عملها تسجيل أسلحة جديدة، وإصلاح الأسلحة، والحفاظ على المخزون وإدارته على المستوى الوطني.

ومع ذلك، لم تكن رحلتها بهذه السلاسة. لقد واجهت عددًا لا يحصى من العقبات لكونها امرأة مدنية في الميدان يهيمن عليها بشكل أساسي رجال يرتدون الزي العسكري.

في البداية، استخدمت دائرة الشرطة الوطنية الأساليب اليدوية (نسخ ورقية) ودفاتر الأستاذ لتسجيل وإدارة هذا المخزون وكذلك تسجيل الأسلحة الموسومة. مملًا للغاية وغير موثوق به حيث يمكن بسهولة فقدان الأسلحة وتظل غير قابلة للتعقب في عملية دورة حياة واجهت التقنية اليدوية العديد من التحديات، لا الأسلحة. يعني سيما عندما اشترت الشرطة أسلحة بكميات كبيرة. التسجيل اليدوي لهم واحدًا تلو الآخر مزيدًا من الوقت تم استخدام مجموعة كبيرة من الأوراق لهذا والجهد الغرض، وبالتالي فإن تعقب معلومات الأسلحة التي تم شراؤها قبل أكثر من 10 سنوات كان شبه مستحيل. عندما تم تعيينها، كانت السيدة غريس مانكي رائدة في تطوير قسم تكنولوجيا المعلومات والاتصالات الذي يركز على استخدام البرامج في إدارة مخزون الأسلحة

ووضع العلامات وحفظ السجلات داخل خدمة الشرطة مع التكنولوجيا الجديدة، أصبحت ودعت إلى تطويره. خدمة الشرطة الوطنية قادرة الآن على إجراء تدقيق للأسلحة النارية والأسلحة بسلاسة على المستوى الوطني تساعد أدوات ومستوى المقاطعات والمقاطعات الفرعية. تكنولوجيا المعلومات خدمة الشرطة الوطنية على إدخال رموز فريدة في الكمبيوتر وعلى الذراعين وبالتالي تعزيز إمكانية التتبع فقط بنقرة زر واحدة، يمكن للمرء الحصول على جميع المعلومات المطلوبة حول الذراع. إلى جانب ذلك، تظل المعلومات دقيقة وموثوقة ويمكن الوصول إليها للاستخدام حتى في المستقبل على عكس السجلات اليدوية

في عام 2019، أثار انتشار الأسلحة الصغيرة والخفيفة في مقاطعة سامبورو في شمال كينيا القلق. لقد أثمرت الكثير من الجهود لنزع سلاح المدنيين طوعًا. في وقت لاحق من ذلك العام، شاركت السيدة غريس في المرحلة الثانية من عملية نزع السلاح والتسريح وإعادة الدمج في مقاطعة سامبورو بهدف جمع الأسلحة والحفاظ على الاستقرار. بصفتها امرأة ومدنية، كانت تتواصل وتتحدث مع الأشخاص الذين يمتلكون أسلحة غير مشروعة على المستوى المدني وتمكنت من إقناعهم بتسليم بعض الأسلحة غير القانونية إلى السلطات. تم تسليم عدد كبير من الأسلحة من المنطقة. وأشارت إلى

أن تسليم السلاح يعتمد على بناء الثقة، وهو عنصر تشعر أنه يجب غرسه في جميع عمليات نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج. لكونها أول امرأة تصنع أسلحة في دائرة الشرطة الوطنية، تستغل السيدة غريس جميع الفرص للدعوة إلى تجنيد المزيد من النساء المدنيات في خدمة الشرطة الوطنية. في الواقع، تم نشر امرأة مدنية أخرى من قبل دائرة الشرطة الوطنية لمساعدة السيدة غريس في أنشطتها اليومية المتمثلة في وضع علامات على الأسلحة وتسجيلها وصيانتها وإصلاحها وإدارتها داخل دائرة الشرطة الوطنية الكينية.

4.3.2 بوروندي: المرأة في إعادة التدوير ... تحويل البنادق إلى مرافق.

في عام 2009، أفادت رويترز أن بوروندي جمعت ما يقرب من 14000 قطعة سلاح في الأسبوع في حملة وطنية لنزع أسلحة السكان المدنيين وضمان أن تكون

4.3.3 جنوب السودان: جامعة مناهضة للعنف القائم على النوع الاجتماعي ... تجاهل المعايير الجنسية الضارة والذكورة السامة

لوال هو شاب ولد ونشأ في ما ريبال باي، ولاية غرب بحر الغزال. نشأ في منزل تقليدي نموذجي حيث تغرس فيه القيم الأبوية بعمق. مثل جميع أفراد المجتمع الآخرين،

الانتخابات سلمية. وحتى قبل ذلك، كان الفريق الاستشاري المعني بالألغام يدعم قوة الدفاع الوطني (الجيش البوروندي) في تدمير أسلحتهم المتقدمة بقطعها منذ عام 2007. في ذلك الوقت، كانت القطع المعدنية تفيض من حاوية طولها 20 قدماً. بدأت بوروندي أبحاثها الخاصة في تكنولوجيا الصهر، من المصاهر المحمولة الحديثة جداً إلى تقنيات تشغيل المعادن التقليدية للمجموعات الأصلية في بوروندي، ولكن أخيراً طورت شركة فرنسية أفراًناً لن تستخدم الكهرباء ولا الفحم. تم بناء الفرنين بواسطة فريق من ستة مقاتلين بورونديين سابقين لبدء مسبك بيئي لإعادة تدوير الخردة المعدنية البوروندي الناتجة عن تدمير الأسلحة، مع استخدام الموارد المحلية وتوظيف أولئك الذين قاتلوا خلال الحرب الأهلية التي استمرت عقداً من الزمن. أتاحت وزارة الدفاع الفرصة للنساء والأشخاص ذوي الإعاقة والرجال للعب أدوار مختلفة في محاولة تحويل السيوف إلى سكاك محاربت.

كان يعلم أبنائه بينما تُترك بناته في المنزل للقيام بالأعمال المنزلية تحسباً للزواج.

في يونيو 2022، قام المعهد الوطني للقيادة التحويلية بتدريب عضو لجنة السلام من مقاطعة جور ريفر على

مفاهيم القيادة التحويلية والجنس والقيادة وحل النزاعات من بين أمور أخرى. تمت مناقشة قضايا العنف الجنسي والعنف القائم على النوع بالتفصيل وتبادل الخبرات الواقعية بين المشاركين.

صرحت لوال، "إنها المرة الأولى التي أرى فيها نساء يأتين لتدريب الرجال. لقد جذبوا نساءنا للتحدث ومشاركة قصصهن أثناء التدريب! كنت أعتقد أن النساء غير قادرات على التحدث في الأماكن العامة. في مقاطعتنا، لا تتم دعوة النساء لحضور الاجتماع بسبب المسؤوليات العائلية والثقافة". بعد 10 أيام من التدريب، اعترف أنه على الرغم من تزويج ابنتيه في سن 12 عامًا، إلا أنه لن يسمح بتزويج بناته الصغيرات الثلاث في سن مبكرة. التزم بالعودة إلى المنزل وتسجيلهم في المدرسة الابتدائية في سبتمبر 2022 حتى يصبحوا أفرادًا ذوي حيلة في العائلة في المستقبل. وأضاف أن التجربة التي تمت مشاركتها أثناء التدريب ساعدته على إدراك أهمية تعليم الطفلة. اليوم، ثلاث فتيات من لوال يذهبن إلى المدرسة!

4.3.4 أو غندا: نساء المجتمع في طليعة الكفاح ضد الأسلحة الصغيرة في كاراموجا ... استخدام البطاقة المخفية لمكافحة الأسلحة الصغيرة والخفيفة.

يعود انتشار البنادق في منطقة كاراموجا إلى أيام الاستعمار. بعد الاستقلال، لم يتم إيلاء الكثير من الاهتمام لكاراموجا بسبب طبيعتها شبه القاحلة التي جعلت إنتاج النبات غير مقبول. لا يزال كاراموجا مهمًا بسبب تجارة العاج. ولكن عندما أدى انخفاض أعداد الأفيال إلى ندرة العاج، بدأ التجار في بيع الأسلحة النارية بدلاً من ذلك، مما أدى إلى انتشار الأسلحة في المنطقة.

من الصعب الحصول على عدد دقيق من الأسلحة بسبب التدفق المستمر للأسلحة داخل وحول كاراموجا المتاخمة لكينيا. كان لانتشار الأسلحة الصغيرة في المنطقة عواقب وخيمة بما في ذلك الخسائر في الأرواح، سواء من المجتمع المحلي، أو المسؤولين الحكوميين، أو التنشويه، أو الانكماش الاقتصادي، أو تفاقم سرقة الماشية من بين أمور أخرى. نفذت حكومة أوغندا عدة برامج لنزع السلاح، بعضها فعال للغاية.

في حين أن الرجال هم الجناة الرئيسيون في سرقة الماشية، وأصحاب الأسلحة الصغيرة ومستخدمي الأسلحة غير المشروعة، كانت النساء أكثر من مجرد ضحايا. في كاراموجا، تشجع النساء تقليديا الذكور من أفراد أسرهم وعشائرنهم على الانخراط في سرقة الماشية لتعزيز مكانة الأسرة.

إنهم لا يؤدون فقط طقوساً مصممة لمباركة الرجال قبل المداهمات لضمان عودتهم الأمانة إلى المنزل، ولكنهم أيضاً يعدون الطعام للرجال ليأكلوه أثناء مهام السرقة. عند العودة، تغني النساء الأغاني في مدح السارقون الناجحين وفي ازدياد لصوص الماشية غير الناجحين. والنساء أيضاً وصيات على الأسلحة النارية غير المشروعة ويقدرن الأسلحة كمصادر للثروة. وعلى هذا الأساس بذلت وزارة النوع الاجتماعي بالتعاون مع منظمات المجتمع المدني وهيئة الأمم المتحدة للمرأة محاولات متممة لإشراك النساء في نزع السلاح منذ عام 2019، يقوم مركز والتسريح وإعادة الإدماج. حل النزاعات بتنفيذ مشاريع تستهدف الشباب في مقاطعات كابونغ وكوتيدو وأمودات وأمورو وليرا ويومبي وكاسيسي في مناطق الشمال الشرقي (كاراموجا) والشمال (أكولي ولانغو) وغرب النيل وجنوب غرب (روينزوري) على التوالي.

النساء في كاراموجا هم العاملات الأساسيات في الإنذار المبكر. عندما يلاحظون علامات على صراعات وشيكة مثل زيادة تداول الأسلحة الصغيرة في المنازل، فإنهم

يبلغون من خلال خدمات الرسائل القصيرة أو الكلمات الشفوية إلى ممثل منظمات المجتمع المدني على الأرض ظلت النساء غير منخرطات بسبب استبعادهن من عمليات السلام في الماضي. ومع ذلك، لاحظت الوزارة أنها تعمل الآن بنشاط على منع حدوث أو تصعيد النزاعات القائمة. بعد الكشف عن بعض علامات الإنذار المبكر، تقوم النساء بتعبئة القادة والشباب والرجال والنساء الأخريات لمواجهة الخطر الوشيك.

في جهود نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج السابقة، مارست النساء الضغط على أزواجهن وأبنائهن لتسليم الأسلحة.

وعندما سئلوا عن سبب قيامهم بذلك، ذكروا إدراكهم أن النساء والأطفال يعانون من سوء استخدام هذه الأسلحة أكثر من الرجال. اعترفوا أنه على الرغم من احتمال موت الرجال بالبندقية، إلا أن الأرامل والأيتام الباقين يعانون أكثر من هذا الموت. هذا بالإضافة إلى التأثير المباشر من حيث الخسائر في الأرواح والعنف الجنسي بمساعدة السلاح وغيرها.

على هذا النحو أقسمت النساء على عدم أداء أي طقوس تقليدية لمباركة مثل هذه المحاولات. وبدلاً من ذلك، أنشأوا مجموعات نسائية لمناقشة تأثير سرقة الماشية على أزواجهن، وأبنائهن، وبناتهن، وأنفسهن.

لاحظت صحيفة الأخبار المستقلة نيوز (2021) أن النساء كن يتمتعن بقدرات كبيرة في برنامج نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج لعام 2021 في كاراموجا.

قدموا للجيش معلومات عن مكان وجود البنادق، وهذا أبلغ عن تدخل قوات الأمن مما أدى إلى عملية نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج المثمرة.

كما قامت النساء سرا بتسليم الأسلحة التي يحتفظ بها أزواجهن للشرطة والجيش لأنهن الحراس الأساسيون.

تطوعت عشرات نساء للتنقل عبر كاراموجا بدعم من منظمات المجتمع المدني والحكومة لتوعية زميلاتهن بالحاجة إليهن لمكافحة الأسلحة الصغيرة والخفيفة في منطقتهن.

وبدعم من النساء، كان يُنظر إلى برنامج نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج إلى حد كبير على أنه مثير، حيث وصل إلى مناطق أكثر، وجمع عددًا كبيرًا من الأسلحة النارية والذخيرة.

اعتادت ناشا ريجينا دعم المغيرين عندما كانوا في طريقهم للإغارة؛ اعتادت على طهي الطعام وتعبئته لهم مركز موارد رواندا للرجال، الذي تأسس في عام

عند الذهاب لمهمات مداهمة، وإعداد التبغ لهم، وما إلى ذلك. كان دورها الآخر هو الاحتفاظ بالبنادق لهم لأن لا أحد يشك في قيام امرأة بذلك. بعد المداهمات الناجحة، كانت هي وزميلاتها من الفتيات والنساء يفرحن لهن ويغنين أغاني المديح. كانوا يتحدون ويستفزون أولئك الذين فشلوا في العودة بأي حيوانات، وأولئك الذين يخشون الذهاب والغارة قائلين، لا يمكن لأي فتاة أن تقبل الزواج من ضعفاء مثلهم.

تم تدريب ناشا ريجينا من قبل مركز حل النزاعات في بناء السلام وتحويل النزاعات. تدريب موصلات السلام (سبل العيش)؛ شفاء الصدمات وإدارتها والمصالحة؛ والصلة بين الصراع وتغير المناخ.

بعد التدريب، اعترف ناشا بأن المداهمة تضر المهاجم وأسرته والمجتمع ككل. وهي الآن عضو في إحدى مجموعات أبطال السلام للمحاربين الذين تم إصلاحهم حيث تركز على تحويل عقول النساء والفتيات إلى الامتناع عن ممارسة الإغارة على الماشية.

4.3.5 رواندا: استخدام الرجال كحلفاء للحد من العنف القائم على النوع الاجتماعي ... هو من هي

2006، هو منظمة غير حكومية تسعى جاهدة لتغيير معايير الذكورة لدى الرجال والفتيان لدعم إيجابي لتعزيز المساواة بين الجنسين في رواندا وخارجها.

في 23 مارس 2013، أطلقت وزارة الشؤون الجنسانية وتعزيز الأسرة في رواندا، ومركز الطب الحيوي في رواندا والوكالة الوطنية لتنمية الطفولة "باندي بريهو"، وهو مشروع مدته 5 سنوات ممول من صندوق الابتكار العالمي وتنفيذه من مركز موارد رواندا للرجال. 12 زوجًا لمدة 17 أسبوعًا.

باندي بريهو هو تدخل تحولي جنساني للأزواج يهدف إلى إشراك الرجال كشركاء وآباء في صحة الأم والوليد والطفل والوقاية من العنف وتقديم الرعاية من أجل علاقة زوجية أكثر صحة. يستهدف المشروع الأزواج المتوقعين وأولياء أمور الأطفال دون سن الخامسة. يقوم العاملون الصحيون المجتمعيون على مستوى القرية بتسهيل جلسات التثقيف الجماعي الصغيرة الأسبوعية

يسعى المشروع إلى تغيير المواقف والسلوكيات الجنسانية للرجال والأزواج بشكل إيجابي لتعزيز صحة الأم والطفل، وكذلك النتائج الجنسانية.

تم تنفيذ هذا المشروع على مدى العقد الماضي.



الشكل 18: إطلاق المشروع في رواندا في 23 مارس 2023

تم إثبات الأثر الإيجابي طويل المدى للبرنامج من خلال التقييم الدقيق الذي تم إجراؤه من خلال تجربة عشوائية محكمة، أجريت بعد 6 سنوات من تنفيذ البرنامج التجريبي. أظهرت النتائج أن الأزواج الذين حضروا جلسات باندي بريهو أظهروا فرقًا إيجابيًا مهمًا إحصائيًا عبر جميع النتائج، مقابل مجموعة التحكم.

أظهرت النتائج آثارًا إيجابية للبرامج على الحد من العنف الشريك الحميم، وتعزيز العلاقات الصحية، والنتائج الصحية الإيجابية، والمساواة بين الجنسين، والأبوة الإيجابية بمرور الوقت. بعد ما يقرب من ست سنوات،

أبلغ الأزواج الذين شاركوا في باندي بريهو عن انخفاض معدلات جميع الأشكال الأربعة لعنف الشريك الحميم وتحسين الصحة والجنس والنتائج الأبوية.

يقوم مركز موارد رواندا للرجال أيضًا بإشراك الأولاد كداعمين إيجابيين للفتيات في مكافحة الحمل المبكر في المدارس والمجتمعات المحيطة بالشاركة مع مجلس الحكم في رواندا. يُمكن المشروع الفتيان والفتيات من تبني ذكورية وأنثوية صحية وغير مسيئة لتعزيز المساواة بين الجنسين والقضاء على الحمل المبكر. لتحقيق ذلك، يستخدم مركز موارد رواندا للرجال ورش

عمل لتعزيز القدرات من خلال نوادي

Youth4Change التي تشرك الفتيان والفتيات

كموجهين أقران وشركاء في تعزيز المساواة بين

الجنسين وتبني علاقات صحية بين المراهقين والجنس.

يتكون كل ناد من 60 طالبًا من 30 فتى و30

فتاة. يتم تدريب أعضاء النادي على مهارات مختلفة تهدف إلى تغييرها بشكل إيجابي من السلوكيات المتحيزة ضد المرأة إلى المساواة بين الجنسين. ساعد ذلك أعضاء نادي Youth4Change على التنديد بالسلوكيات المقبولة على أنها ذكورية مثل تعاطي المخدرات والكحول المفرط، واستخدام الأسلحة لأن ذلك يؤدي إلى العنف القائم على النوع الاجتماعي وغيره من أشكال العنف، والاتصال الجنسي المبكر الذي يمكن أن يؤدي إلى زيادة حالات الحمل المبكر وغير المرغوب فيه. بعد التدريب والتوعية، تم مساعدة المتدربين على صياغة خطط عمل للأنشطة التي ساعدتهم على تحقيق أهداف المشروع المتوقعة.

5.0 الاستنتاجات والتوصيات

5.1 الخلاصة

هناك علاقة معقدة بين الأسلحة الصغيرة والجنس. إن القواعد والأدوار الجنسانية أثناء التفاعل مع عوامل أخرى، تغذي الطلب على الأسلحة الصغيرة والخفيفة وتشكل أنماط إساءة استخدامها. يحدد النوع الاجتماعي أيضاً أخطار محددة يواجهها الرجال والنساء فيما يتعلق بإساءة استخدام الأسلحة الصغيرة، ولا سيما أشكال ومدى تعرضهم للعنف المسلح. بالإضافة إلى ذلك، يؤدي توافر الأسلحة الصغيرة وإساءة استخدامها على نطاق واسع إلى تفاقم عدم المساواة القائمة بين الجنسين، في كل من حالات النزاع وغير النزاع، وتعزز اختلال توازن القوى بين النساء والرجال.

تؤكد نتائج هذا البحث على ضرورة تحديد وتنفيذ مناهج تحويل النوع الاجتماعي التي تسعى إلى معالجة العوامل الهيكلية لعدم المساواة بين الجنسين في مراقبة وإدارة الأسلحة الصغيرة والخفيفة. وتشمل هذه:

1	2	3	4	5	6	7	8	9
تضمين التدخلات لمعالجة الأسباب الجذرية لعدم المساواة بين الجنسين في القوانين والسياسات	زيادة مشاركة المرأة في منصات الحد من الأسلحة الصغيرة	معالجة عدم المساواة في السلطة / المعايير الجنسانية الضارة التي تديم انتشار الأسلحة الصغيرة والخفيفة	وضع النساء والفتيات في وسط جهود برمجة الأسلحة الصغيرة والخفيفة	إشراك الرجال والفتيان من أجل المساواة بين الجنسين	بناء شراكات استراتيجية لمراقبة وإدارة الأسلحة الصغيرة والخفيفة	البحث - إزالة الغموض عن الخرافات والمفاهيم الخاطئة	ابتكار واستخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات لضمان إشراك كل من الرجال والنساء في مراقبة وإدارة الأسلحة الصغيرة والخفيفة	بناء قدرات الرجال والنساء على إدارة الأسلحة الصغيرة والخفيفة

الشكل 19: ملخص النتائج

5.2 التوصيات

توصل البحث إلى التوصيات التالية:

التوصيات

الجدول 7: توصيات البحث

منظمات المجتمع المدني	شركاء التنمية	الدول الأعضاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة	الأمانة العامة المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة	نهج التحويل
الدعوة لتعديل القوانين والسياسات لمراعاة المنظور الجنسانية.	تمويل الأنشطة التي تعزز التحويل المعياري بين الجنسين.	دمج الاعتبارات الجنسانية في القوانين والسياسات والممارسات التي تسعى إلى مكافحة الانتشار غير المشروع للأسلحة الصغيرة والخفيفة	بناء قدرة الدول الأعضاء على دمج النوع الاجتماعي في قوانينها وسياساتها.	تضمين التدخلات لمعالجة الأسباب الجذرية لعدم المساواة بين الجنسين في القوانين والسياسات
تعبئة وإنشاء شبكة من النساء في إدارة الأسلحة الصغيرة والخفيفة.	تشجيع مشاركة المرأة الكبيرة في المشاريع الممولة للأسلحة الصغيرة والخفيفة.	تعزيز مشاركة المرأة في ورش العمل والمؤتمرات ومنصات المشاركة الأخرى بشأن قضايا الأسلحة الصغيرة والخفيفة	الدعوة إلى تمثيل المزيد من النساء في عمليات الأسلحة الصغيرة والخفيفة بما في ذلك منسقي نقاط الاتصال الوطنية المعنيين بالأسلحة الصغيرة والخفيفة	زيادة مشاركة المرأة في منصات الحد من الأسلحة الصغيرة

منظمات المجتمع المدني	شركاء التنمية	الدول الأعضاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة	الأمانة العامة المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة	نهج التحويل
القيام بالتعبئة الاجتماعية للمجتمعات والشبكات الاجتماعية لصالح المعايير الجنسانية الإيجابية من خلال تحدي التنميط الجنسانية وديناميات القوة	دعم المشاريع التي تهتم بالأسباب الجذرية المرتبطة بنوع الجنس لانتشار الأسلحة الصغيرة والخفيفة.	تطوير تدخلات لتبديد الأعراف الجنسانية التي تؤدي إلى تفاقم إساءة استخدام الأسلحة النارية	تسهيل لجنة البحث حول العلاقة بين المعايير الجنسانية والأسلحة الصغيرة والخفيفة في جميع الدول الأعضاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة	معالجة عدم المساواة في السلطة / المعايير الجنسانية الضارة التي تديم انتشار الأسلحة الصغيرة والخفيفة
تصميم مشاريع خاصة بمشاركة / قيادة المرأة في مراقبة الأسلحة الصغيرة والخفيفة.	دعم المشاريع التي تستهدف النساء أو تتصدى للعنف المسلح ضد المرأة	ضمان مشاركة النساء أو كونهن مجموعة مستهدفة من برامج الأسلحة الصغيرة والخفيفة. إنشاء مكتب جنساني في جميع الجهات الفاعلة في مجال الأسلحة الصغيرة والخفيفة (أصحاب المصلحة والشركاء) من أجل ضمان وجود منظور جنساني في برامجها.	بذل جهود مدروسة لإدماج الاعتبارات الجنسانية عند تخطيط وتصميم استراتيجيات الأسلحة الصغيرة والخفيفة	وضع النساء والفتيات في وسط جهود برمجة الأسلحة الصغيرة والخفيفة
إنشاء نوادي الرجال والفتيان التي تهدف إلى تبديد الذكورية السامة وتعزيز المساواة بين الجنسين.	دعم المشاريع التي تستهدف الفتيان والرجال كشركاء في المساواة بين الجنسين	تحويل الرجال في السيطرة على الأسلحة الصغيرة والخفيفة ليكونوا حلفاء في المساواة بين الجنسين.	تحويل الرجال في السيطرة على الأسلحة الصغيرة والخفيفة ليكونوا حلفاء في المساواة بين الجنسين.	إشراك الرجال والفتيان من أجل المساواة بين الجنسين

منظمات المجتمع المدني	شركاء التنمية	الدول الأعضاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة	الأمانة العامة المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة	نهج التحويل
المشاركة وتشجيع الشراكات مع الحكومة بشأن مراقبة الأسلحة الصغيرة والخفيفة.	دعم تشكيل منصات التعلم الشامل لشراكات قوية بين مختلف أصحاب المصلحة في الأسلحة الصغيرة والخفيفة.	إنشاء وتطوير تنسيق أفضل للشراكات بين السلطة التنفيذية والتشريعية والقضائية، وكذلك مع منظمات المجتمع المدني والمنظمات الدولية والقطاع الخاص والمنظمات المجتمعية لتعزيز مكافحة الأسلحة الصغيرة والخفيفة	الدعوة وتنسيق الشراكات المفصلة بين أعضاء المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة (التفوضية) والتشريعية والقضائية) ومنظمات المجتمع المدني والمنظمات الدولية والقطاع الخاص ومنظمات المجتمع المحلي لتعزيز مكافحة الأسلحة الصغيرة والخفيفة	بناء شراكات استراتيجية لمراقبة وإدارة الأسلحة الصغيرة والخفيفة
غرس مخرجات / توصيات البحث في تصميم المشروع على إدارة الأسلحة الصغيرة والخفيفة.	دعم البحوث حول النوع الاجتماعي والأسلحة الصغيرة والخفيفة.	تطوير وتطبيق أدوات لتتبع إدارة الأسلحة الصغيرة والخفيفة المراعية للمنظور الجنسانية.	إجراء بحث حول النوع الاجتماعي في انتشار الأسلحة الصغيرة والخفيفة ومكافحتها بالشراكة مع مؤسسات التعليم العالي.	البحث - إزالة الغموض عن الخرافات والمفاهيم الخاطئة
دعم الابتكارات المتعلقة بإدماج الجنسين في مراقبة	استخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات والأدوات المتاحة	استخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات والأدوات المتاحة	استخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات	ابتكار واستخدام تكنولوجيا المعلومات

منظمات المجتمع المدني	شركاء التنمية	الدول الأعضاء في المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة	الأمانة العامة المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة	نهج التحويل
الأخرى لخلق وسائل بديلة لتعزيز المساواة بين الجنسين في الأسلحة الصغيرة والخفيفة.	الأسلحة الصغيرة والخفيفة.	الأخرى لخلق وسائل بديلة لتعزيز المساواة بين الجنسين في الأسلحة الصغيرة والخفيفة.	والأدوات المتاحة الأخرى لخلق وسائل بديلة لتعزيز المساواة بين الجنسين في الأسلحة الصغيرة والخفيفة.	والاتصالات لضمان إشراك كل من الرجال والنساء في مراقبة وإدارة الأسلحة الصغيرة والخفيفة
جمع الأموال وتشجيع مختلف الجماهير (النساء، والشرطة، والقضاء، ومنسق نقطة الاتصال الوطنية بشأن الأسلحة الصغيرة والخفيفة، ومنظمات المجتمع المدني، وما إلى ذلك) للخضوع للتدريب.	دعم برامج التدريب على المساواة بين الجنسين في إدارة الأسلحة الصغيرة والخفيفة	الدعوة إلى أدوات التثقيف والتوعية وتطويرها وتنفيذها لتعزيز قدرات الرجال والنساء في إدارة الأسلحة الصغيرة والخفيفة	الشراكة مع مؤسسات التعليم العالي لصياغة دورات وبرامج عن الأسلحة الصغيرة والخفيفة والدور الذي تلعبه المرأة	بناء قدرات الرجال والنساء على إدارة الأسلحة الصغيرة والخفيفة
تطوير وتطبيق قدرات منظمات المجتمع المدني في التحليل الجنسانية في مجال مراقبة الأسلحة الصغيرة والخفيفة				

6.0 المراجع

Caprioli, M. (2005). تستعد للعنف: دور عدم المساواة بين الجنسين في توقع الصراع الداخلي. الدراسات الدولية الفصلية (2005) 49، 161-178

،W.H Sangree ،A. Mensah ،P. Hinderling ،W.A Frank ،W. D. Mahieu ،I. ،Chukwukere (1981). "A Coffin for "The Loved One": هيكل طقوس الموت الرائعة. الأنثروبولوجيا الحالية، المجلد. 22، ع 1 (فبراير 1981)، ص 61-68

،S ،Sarapura ،P. ،Kantor ،S.M. ،Cole (2015) نهج تحويل النوع الاجتماعي لمعالجة عدم المساواة في الغذاء والتغذية والنتائج الاقتصادية في نظم الزراعة المائية (ورقة عمل: 42-2014 AAS). بينانج، ماليزيا: برنامج أبحاث CGIAR حول نظم الزراعة المائية.

Creswell, J. W. (2014). تصميم البحث: الأساليب النوعية والكمية والمختلطة. حكيم.

ENACT (2021). مؤشر الجريمة المنظمة في أفريقيا 2021: تطور الجريمة في عالم كوفيد. ENACT متاح أيضًا عبر الإنترنت على https://africa.ocindex.net/assets/downloads/enact_report_2021.pdf

، O.E ،Ene (2004). *Igede*: أصداء براميل بعيدة. Mkpoko Ikenga Ltd.

،C ،Eze (2021). طقوس الدفن التقليدية في بعض المجتمعات الأفريقية. *The Guardian*

منظمة الأغذية والزراعة (2022). تفعيل مسارات استدامة السلام في سياق برنامج 2030: دليل إرشادي. منظمة الأغذية والزراعة.

Kolev ،G. and A. ،Ferrant (2016). التكلفة الاقتصادية للتمييز على أساس الجنس في المؤسسات الاجتماعية، ورقة عمل مركز التنمية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي رقم 330 على الإنترنت على https://www.oecd.org/development/gender-development/SIGI_cost_final.pdf

، GENSAC (2022) الرجال والأعضاء الذكورية في الحد من الأسلحة الصغيرة المراعي للنوع الاجتماعي. GENSAC و WILPF و Pathfinders. يمكن الوصول إليها عبر الإنترنت على https://gensac.network/wp-content/uploads/2022/03/Men-and-Masculinities_final.pdf

عمل التعاون الإنمائي رقم 98
OECD ورقة عمل التعاون الإنمائي رقم 98. المساواة بين الجنسين والهشاشة. OECD ورقة عمل التعاون الإنمائي رقم 98

Greene O. Marsh و (2012). N. الأسلحة الصغيرة والجريمة والصراع. روتليدج.
Haines, T. et. al (2018). اعتماد نهج تحولي النوع الاجتماعي في برامج الصحة والحقوق الجنسية والإنجابية،
والعنف القائم على النوع الاجتماعي. روتجرز

الاتحاد البرلماني الدولي، (2023) قاعدة بيانات بارلاين حول مجالس الشعوب الوطنية (https://data.ipu.org)

الانتربول (2018). لمحة عامة عن الجريمة المنظمة والخطيرة في منطقة الجنوب الأفريقي. الانتربول. الشرطة الدولية.

Jousse L. (2021). التمييز وعدم المساواة بين الجنسين في أفريقيا: ماذا عن المساواة بين المرأة والرجل؟ معهد النوع
الاجتماعي في الجغرافيا السياسية. يمكن الوصول إليها عبر الإنترنت على <https://igg-geo.org/lang=ar&p=3863>

King, B. & McDonald, G. (2015). وراء المنحنى التكنولوجيات الجديدة، تحديات التحكم الجديدة: مسح الأسلحة
الصغيرة. المعهد العالي للدراسات الدولية والإنمائية.

Kiplangat, K. (2020). شعلة من 5713 قوسًا وسهامًا ورماحًا في جنوب ناروك. النجم. 20 سبتمبر 2020. الوصول
إليها عبر الإنترنت على <https://www.the-star.co.ke/counties/rift-valley/2020-09-22-bonfire-of-5713-bows-arrows-and-spears-in-narok>

Kumar, S. (2008). الأسلحة الصغيرة والخفيفة: تهديد عالمي للأمن البشري والتنمية. المجلة الهندية للعلوم السياسية.
المجلد LXIX رقم 4 أكتوبر-ديسمبر 2008

Maiden, E. K. (2014). الفتيات المسلمات: نزع سلاح المقاتلات السابقات في إفريقيا وتسريحهن. جامعة لويزفيل.

MenEngage (2023). رواندا تستضيف الندوة العالمية الثالثة. يمكن الوصول إليها عبر الإنترنت على
<https://menengage.org/stories/3rd-global-symposium>

Munuhe, F. (2019). يضع فريق SWAT المكون من جميع الإناث معركة المساواة بين الجنسين على قدم وساق.
المعيار. الوصول إليها على الإنترنت على

<https://www.standardmedia.co.ke/commentary/article/2001342169/all-female-swat-team-puts-gender-equality-battle-on-right-footing>

لوروب للسلام في كينيا. مطبعة جامعة كينيا. A ،Mwisukha ،E.G ،Rintaugu & .A (2016). مساهمة أولمبي في بناء السلام من خلال الرياضة: مؤسسة تيجلا

منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية (2006). الشراكات الناجحة: دليل. منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية.

إنديانا. K ،Omeje ،T. R ،Hepner & .K (2013). الصراع وبناء السلام في منطقة البحيرات الكبرى الأفريقية. مطبعة جامعة

الدولي للعدالة الانتقالية. Ortega, L. M. D ، (2010). العدالة الانتقالية والمقاتلات السابقات: الدروس المستفادة من التجربة الدولية. المركز

إليها عبر الإنترنت على Owoyokun, D. (2022). التعلم القائم على الألعاب في إفريقيا: تحسين الإمكانيات الأفريقية. الأغلال معطلة. الوصول
<https://fetersoff.com/game-based-learning-in-africa-improving-african-potentials>

رقم 1 ديسمبر 2010. Paoli, G. (2010). الطريقة وراء العلامة: مراجعة لتقنيات تمييز الأسلحة النارية. مسح الأسلحة الصغيرة. إصدار موجز.

راديو فرنسا الدولي (2018). اللعب من أجل السلام في جمهورية إفريقيا الوسطى. تم الوصول إلى Spotlight on Africa عبر الإنترنت على
<https://www.rfi.fr/en/20180417-Playing-peace-Central-African-Republic-video-game>

المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة، (2017) تقرير تحليل الجرائم المسلحة في دول مجتمع شرق إفريقيا (بوروندي وكينيا ورواندا وتنزانيا وأوغندا). المركز الإقليمي للأسلحة الصغيرة.

Ronet, B. and Russell, K. S (2008). أسس البحث في علم الجريمة والعدالة الجنائية. حكيم.

وزارة الدفاع الرواندية ، (2022) "حارسات سلام روانديات في جنوب السودان يدربن السكان المحليين على مكافحة الملايا" في 24 أبريل 2023 على <https://www.mod.gov.rw/news-detail/rwandan-female-peace> حراس-في-جنوب-السودان-تدريب-السكان المحليين-في-مكافحة الملايا

Scheurmann, M. and Anja Z (2020). أدوار الجنسين في السلام والأمن. سبرينغر

مركز تبادل المعلومات في جنوب شرق وشرق أوروبا لمراقبة الأسلحة الصغيرة والخفيفة، (2016) النوع الاجتماعي والأسلحة الصغيرة. يمكن الوصول إليها عبر الإنترنت على <https://www.seesac.org/Gender-in-Small-Arms-Control>

Stuart C. M., A. Clapham, G. Giacca & S. Parker. جياكا وC. باركر ، (2016). معاهدة تجارة الأسلحة: تعليق. مطبعة جامعة أكسفورد.

Onwurah C, and Tar (2021). دليل بالجريف للأسلحة الصغيرة والنزاع في أفريقيا. بالجريف.

المستقل (2021). وأشادت نساء كاراموجا لقيادتهن استعادة السلاح. 4 أكتوبر 2021، يمكن الوصول إليه عبر الإنترنت على <https://www.independent.co.ug/karamoja-women-hailed-for-spearheading-gun-recovery>

يمكن الوصول إلى موقع حفظ السلام التابع للأمم المتحدة عبر الإنترنت على <https://peacekeeping.un.org/en/women-personnel?in%20UN%20peacekeeping#:~:text=In%202020%2C%20out%20of%20approxually,Peacekeeping%20missions>

الأمم المتحدة، (2020). نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج المستجيب للنوع الاجتماعي لتعزيز برنامج المرأة والسلام والأمن. الأمم المتحدة. يمكن الوصول إليها عبر الإنترنت على https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/ddr_wps-promoting-the-wps-agenda.pdf

Underwood, C.R., Leddy, A.M., Morgan, M. (2014). مقاييس ومؤشرات المساواة بين الجنسين أو المساواة بين الجنسين للاستخدام المحتمل في نظم الزراعة المائية. WorldFish.

برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (2022). تقرير التنمية البشرية. برنامج الأمم المتحدة الإنمائي

صندوق الأمم المتحدة للسكان (2023). النهج التحويلية بين الجنسين لتحقيق المساواة بين الجنسين والصحة والحقوق الجنسية والإنجابية: ملاحظة فنية. تم الوصول إلى صندوق الأمم المتحدة للسكان عبر الإنترنت على https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/UNFPA_GTA-2023.pdf

مكتب الأمم المتحدة لشؤون نزع السلاح، (2022). دعم السياسات والبرامج والإجراءات التي يتم تعميمها بين الجنسين في مكافحة الاتجار بالأسلحة الصغيرة وإساءة استخدامها، بما يتماشى مع برنامج المرأة والسلام والأمن. يمكن الوصول إليه عبر الإنترنت على

<https://disarmament.unoda.org/gender-salw-project>

مركز الأمم المتحدة الإقليمي للسلام ونزع السلاح في أفريقيا (2020). "التدريب على تعميم مراعاة المنظور الجنسانية للحد من الأسلحة الصغيرة: جمهورية أفريقيا الوسطى". بانغي 13-15 أكتوبر 2020

، (2015). 11 امرأة بدأن التدريب ليصبحن وكلاء للتغيير في التوعية بالأسلحة الصغيرة. بعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا. 22 ديسمبر 2015 تم الوصول إليه عبر الإنترنت على <https://unsmil.unmissions.org/11-women-begin-training-become-agents-change-small-arms-awareness>

هيئة الأمم المتحدة للمرأة (2015). الاقتصاد السياسي للعنف ضد المرأة. مطبعة جامعة أكسفورد.

Varisco, A. E., Wezeman, P. D. and Kuimova ، (2022). الأسلحة الصغيرة والخفيفة غير المشروعة في أفريقيا جنوب الصحراء: استخدام تقارير الأمم المتحدة بشأن حظر الأسلحة لتحديد المصادر والتحديات وتدابير السياسة. معهد ستوكهولم الدولي لبحوث للسلام

White, S. C. D ، (2022). قوانين حروب الأمم 2. كونينكليكي بريل

المنتدى الاقتصادي العالمي (2022). التقرير العالمي حول الفجوة بين الجنسين: تقرير البصيرة لعام 2022. المنتدى الاقتصادي العالمي.



Co-operating to Disarm



CONTACT US:

Regional Centre on Small Arms and Light Weapons
7th Floor, Timau Plaza, Argwings Kodhek Road, Nairobi, Kenya
P.O. Box 7039-00200, Nairobi Kenya | Tel: +254-30-3876203, +254-20-387602
Fax: +254-02-3877397 | email - info@recsasec.org | website - www.recsasec.org | twitter - @recsasec



Regional Centre on Small Arms and Light Weapons (RECSA)